

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PERATURAN BUPATI NOMOR 207 TAHUN 2022  
TENTANG  
PENYELENGGARAAN PENANGGULANGAN GANGGUAN KEJIWAAN  
DI KABUPATEN BEKASI**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat dalam Memperoleh  
Gelar Sarjana Satu (S1) Program Ilmu Pemerintahan



**Disusun Oleh:**

Mega Annisa

41183506210034

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ISLAM 45 BEKASI**

**2026**

## LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Peraturan Bupati Nomor 207 Tahun 2022 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Gangguan Kejiwaan di Kabupaten Bekasi

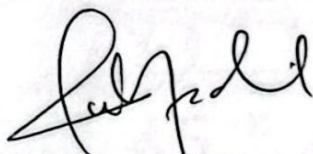
Penyusun : Mega Annisa

NPM : 41183506210035

Bekasi, 11 Februari 2026

Menyetujui :

Pembimbing,



Muhammad Fadil, S.IP., M.Si.

Mengetahui

Ketua Program Studi



Muhammad Fadil, S.IP., M.Si



**LEMBAR PENGESAHAN**  
**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN BUPATI NOMOR 207 TAHUN**  
**2022 TENTANG PENYELENGGARAAN**  
**PENANGGULANGAN GANGGUAN KEJIWAAN**  
**DI KABUPATEN BEKASI**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

Mega Annisa

NPM : 41183506210035



Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal : 11 Februari 2026

Dan telah dinyatakan Lulus / Disahkan :

di Universitas Islam 45 Bekasi

Pada Tanggal : 11 Februari 2026

Dewan Penguji :

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP., M.Si.

Sekretaris : Ainur Rofieq, S.IP., M.IP.

Anggota : 1. Elvira Suryani, S.IP., M.Si.

2. Susi Dian Rahayu, S.IP., M.IP.

Four handwritten signatures in black ink are shown, each corresponding to a member of the Exam Board. The signatures are written over dotted lines. The first signature is for the Chairman, the second for the Secretary, and the next two for the members.



## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mega Annisa

NPM 41183506210035

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Peraturan Bupati Nomor 207 Tahun 2022  
Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Gangguan Kejiwaan di  
Kabupateb Bekasi



Menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doctor ), baik di Universitas Islam 45 Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, yang dibimbing Oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan atau Dosen Iain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari :
  - a. *Fabrikasi*, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian;
  - b. *Falsifikasi*, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian) yaitu memanipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian;
  - c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan atau naskah orang Lain tanpa menyatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan

dalam acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam 45 Bekasi.

Bekasi, 16 Januari, 2026

Yang membuat pernyataan

A 1000 Rupiah postage stamp with a signature over it. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'REPUBLIK INDONESIA', '1000', 'METERAI TEMPEL', and 'E9ANX249570043'. The signature is in black ink and appears to be 'Mega Annisa'.

Mega Annisa

NPM : 41183506210035

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN BUPATI NOMOR,  
207 TAHUN 2022 TENTANG PENYELENGGARAAN  
PENANGGULANGAN GANGGUAN KEJIWAAN  
DI KABUPATEN BEKASI**

Mega Annisa

[Megaannisa337@gmail.com](mailto:Megaannisa337@gmail.com)

Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Islam 45 Bekasi

**ABSTRAK**

Masalah kesehatan jiwa merupakan isu serius yang sering kali kurang mendapatkan perhatian memadai di tingkat daerah, padahal prevalensi gangguan jiwa di Indonesia terus meningkat dan berdampak pada penurunan produktivitas masyarakat. Kabupaten Bekasi, sebagai kawasan industri terpadat, menghadapi tantangan unik dengan peningkatan jumlah sasaran Orang Dengan Gangguan Jiwa (ODGJ) yang mencapai 5.158 orang pada tahun 2024. Untuk menangani hal tersebut, Pemerintah Kabupaten Bekasi menerbitkan Peraturan Bupati Nomor 207 Tahun 2022 tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Gangguan Kejiwaan. Meskipun telah memiliki landasan hukum, implementasinya masih menghadapi berbagai hambatan di lapangan, seperti keterbatasan fasilitas rujukan dan defisit tenaga spesialis. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis bagaimana implementasi Peraturan Bupati tersebut serta mengidentifikasi hambatan dan upaya pemecahannya. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan dari Van Meter dan Van Horn yang terdiri dari enam variabel: Standar dan Tujuan, Sumber Daya, Karakteristik Organisasi Pelaksana, Komunikasi Antarorganisasi, Sikap Pelaksana, serta Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan pendekatan deskriptif analisis. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Bupati Nomor 207 Tahun 2022 di Kabupaten Bekasi belum sepenuhnya optimal. Meskipun terdapat komitmen politik yang kuat dan keberhasilan dalam penjangkaran kasus melalui inovasi Program "Pokemon Keswa", efektivitasnya terganjal oleh kesenjangan struktural berupa kurangnya Psikiater, Psikolog Klinis, dan fasilitas rehabilitasi sosial. Faktor penghambat utama meliputi stigma sosial yang masih kuat di masyarakat serta keterbatasan dukungan fiskal untuk operasional jangka panjang.

**Kata Kunci: Gangguan Kejiwaan, Implementasi Peraturan Bupati, Kabupaten Bekasi**

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang telah memberikan kemampuan, kekuatan, serta keberkahan baik waktu, tenaga, maupun fikiran kepada kami sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat mencapai gelar sarjana pada program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi, yang berjudul “Implementasi Peraturan Bupati Nomor 207 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaraan Penanggulangan Ganggua Kejiwaan Kabupaten Bekasi”

Dalam penulisan skripsi ini, tidak dapat terselesaikan tanpa adanya pembimbing, bantuan dan dukungan dari semua pihak yang telah turut serta dalam kelancaran proses penelitian. Atas budi jasa yang sangat berharga itu maka penulis mengucapkan beribu banyak terimakasih kepada:

- Bapak Muhammad Fadil, S.Ip., M.Si. Selaku dosen pembimbing yang telah banyak membantu dengan memberikan dorongan, arahan, motivasi, serta meluangkan waktunya bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
- Bapak Muhammad Fadil, S.Ip., M.Si Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan nasihat pada penulis
- Bapak Yanto Supriyanto, Drs., M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi, yang telah memberikan saran demi membangun penulis.
- Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Islam “45” Bekasi, yang selama ini telah memberikan bekal ilmu selama perkuliahan. Serta Staff Tata Kelola Usaha yang telah membantu penulis dalam segi surat menyurat bagi kelancaran penyelesaian skripsi.
- Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada para informan yang telah banyak membantu dalam memberikan informasi yang sangat dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
- Orangtua yakni Bapak H Ujang dan Ibu H Mimih sebagai pahlawan yang mampu

- memberikan motivasi, materi, dukungan, doa yang terbaik bagi saya demi kelancaran dalam proses mulai dari selama belum siapa-siapa sampai kepada jenjang Sarjana. Beliau adalah panutan saya dalam hidup untuk mengejar apa yang saya cita-citakan tanpa beliau saya tidak akan mampu mendapatkan gelar S.Ip
- Kakakku tersayang yakni Wiwin Winarty dan Erik Guntara yang mampu memberikan semangat demi kelancaran selama perkuliahan
- Hrdn, Patner yang mampu memberikan semangat, selalu ada disaat penulis butuhkan, menjadi motivator selama penyusunan skripsi
- Terima Kasih kepada Taylor Swift terkhusus kepada lagu-lagu album Midnights dan folklore yang telah menemani saya dalam proses perkuliahan maupun penyusunan penelitian ini dan Qoutes penyemangat “ Life can be heavy, especially if you try to carry it all at once. Part of growing up and moving into new chapters of your life is about catch and release.”
- Sahabat tersegalanya Saripah yang telah menyemangati penulis demi kelancaran selama penyelesaian skripsi

Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunianya dan membalas semua kebaikan pihak-pihak yang telah membantu peneliti dalam proses menyusun skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi peneliti dan pembacanya.

Wassalamualaikum Wr.Wb.

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>vii</b>
<b>RIWAYAT HIDUP.....</b>	<b>viii</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>4</b>
1.1. Latar Belakang Masalah.....	4
1.2. Rumusan Masalah.....	21
1.3. Tujuan Penelitian.....	22
1.4. Signifikansi Akademik.....	22
1.5. Signifikansi Praktis.....	28
1.6. Sistematika Penulisan.....	28
<b>BAB II KERANGKA TEORI.....</b>	<b>31</b>
2.1 Kebijakan.....	31
2.2 Implementasi Kebijakan.....	34
2.3 Peraturan Daerah.....	33
2.4 Gangguan Kejiwaan.....	43
2.5 Penanggulangan Gangguan Kejiwaan.....	45
2.6 Kesehatan Mental.....	46
2.7 Kerangka Pemikiran.....	48
2.8 Definisi Operasional.....	51
2.9 Asumsi Peneliti.....	54
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>55</b>
3.1 Paradigma Penelitian.....	55
3.2 Metode Penelitian.....	56
3.3 Desain Penelitian.....	58
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data.....	61
3.5 Goodness dan Quality Criteria Penelitian (Uji Keabsahan Data).....	64
3.5.1 Trustworthiness.....	64
3.5.2 Otentisitas.....	65

3.6 Tempat dan Waktu Penelitian.....	66
3.7 Jadwal Penelitian.....	66
3.8 Keterbatasan Penelitian.....	67
<b>BAB IV GAMBAR UMUM.....</b>	<b>68</b>
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Bekasi.....	68
4.2 Peraturan Bupati Bekasi Nomor 207 Tahun 2022 Tentang Penyelenggaran Penanggulangan Gangguan Kejiwaan.....	72
4.3 Kondisi Gangguan Kejiwaan di Kabupaten Bekasi dan Lembaga atau Pihak-Pihak yang terlibat dalam Upaya Penanggulangan Gangguan kejiwaan di Kabupaten Bekasi.....	75
4.4 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	77
4.4.1 Implementasi Peraturan Bupati Nomor 207 Tahun 2022 tentang Penyelenggaran Penanggulangan Gangguan kejiwaan di Kabuapten Bekasi	78
4.4.2 Hambatan yang Dihadapi dalam Proses Pelaksana Upaya Penyelenggaraan Penanggulangan Gangguan Kejiwaan di Kabupaten Bekasi	162
4.4.3 Solusi dalam Mengatasi Hambatan Penyelenggaraan Penanggulangan Gangguan Kejiwaan di Kabupaten Bekasi.....	168
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>180</b>
5.1 Kesimpulan.....	180
5.2 Saran.....	183
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>181</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>185</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Sasaran ODGJ di Kabupaten Bekasi Tahun 2019-2024.....	14
Tabel 3. 1 Kategori Informan Penelitian.....	12
Tabel 4. 1 Luas Wilayah Kecamatan di kabupaten Bekasi.....	70
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Kabupaten Bekasi Tahun 2025.....	71
Tabel 4. 3 Matriks Penerapan Unsur Standar dan Tujuan.....	87
Tabel 4. 4 Matriks Penerapan Unsur Sumber Daya.....	105
Tabel 4. 5 Penanggulangan gangguan kejiwaan di Kabupaten Bekasi tahun 2019 2024 .....	112
Tabel 4. 6 Matriks Penerapan Unsur Karakteristik Organisasi Pelaksana.....	120
Tabel 4. 7 Matriks Penerapan Unsur Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Penguatan.....	135
Tabel 4. 8 Matriks Penerapan Unsur Sikap Para Pelaksana.....	148
Tabel 4. 9 Matriks Penerapan Unsur Kondisi Lingkungan Sosial, Ekonomi dan Politik.....	159
Tabel 4.10 Matriks Analisis Faktor Penghambat dan Solusi dalam Penyelenggaraan Penanggulangan Gangguan Kejiwaan di Kabupaten Bekasi.....	176

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	49
Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Bekasi.....	68

10%

SIMILARITY INDEX

PRIMARY SOURCES

1	<a href="https://repository.unismabekasi.ac.id">repository.unismabekasi.ac.id</a> Internet	536 words — 1%
2	<a href="https://repository.uin-suska.ac.id">repository.uin-suska.ac.id</a> Internet	363 words — 1%
3	<a href="https://bermadah.co.id">bermadah.co.id</a> Internet	290 words — 1%
4	<a href="https://hendraalzair.blogspot.com">hendraalzair.blogspot.com</a> Internet	176 words — < 1%
5	<a href="https://repository.uinsaizu.ac.id">repository.uinsaizu.ac.id</a> Internet	151 words — < 1%
6	<a href="https://diskes.jabarprov.go.id">diskes.jabarprov.go.id</a> Internet	147 words — < 1%
7	<a href="https://repository.ub.ac.id">repository.ub.ac.id</a> Internet	142 words — < 1%
8	<a href="https://hadipranotostarz.blogspot.com">hadipranotostarz.blogspot.com</a> Internet	121 words — < 1%
9	<a href="https://jurnal.unigal.ac.id">jurnal.unigal.ac.id</a> Internet	93 words — < 1%
10	<a href="https://jatiswara.unram.ac.id">jatiswara.unram.ac.id</a> Internet	88 words — < 1%

11	<a href="https://es.scribd.com">es.scribd.com</a> Internet	73 words — < 1%
12	<a href="https://journal.ikipgriptk.ac.id">journal.ikipgriptk.ac.id</a> Internet	71 words — < 1%
13	<a href="https://ejournal.balitbangham.go.id">ejournal.balitbangham.go.id</a> Internet	69 words — < 1%
14	<a href="https://ojs.unida.ac.id">ojs.unida.ac.id</a> Internet	67 words — < 1%
15	<a href="https://repository.unja.ac.id">repository.unja.ac.id</a> Internet	66 words — < 1%