

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI SOSIAL NO. 1  
TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM KELUARGA HARAPAN  
DI DESA SUKAMEKAR KECAMATAN SUKAWANGI  
KABUPATEN BEKASI**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk menempuh Ujian Sarjana Strata Satu  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan**



**Oleh :  
FIKI PARADISE ALBINA  
NPM: 41183506190025**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ISLAM 45 BEKASI  
2026**

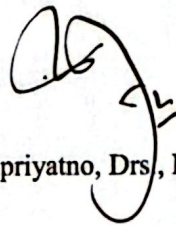
## LEMBAR PERSETUJUAN

JUDUL : IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI SOSIAL NO.  
1 TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM KELUARGA  
HARAPAN DI DESA SUKAMEKAR KECAMATAN  
SUKAWANGI KABUPATEN BEKASI  
PENYUSUN : FIKI PARADISE ALBINA  
NPM : 41183506190025

Bekasi, 12 Februari 2026

Menyetujui :

Pembimbing,

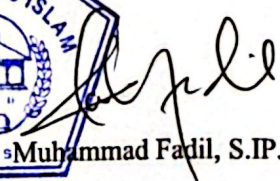


Yanto Supriyatno, Drs., M.Si..

Mengetahui :



Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



Muhammad Fadil, S.IP., M.Si.

**LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI SOSIAL NO. 1  
TAHUN 2018 TENTANG PROGRAM KELUARGA HARAPAN  
DI DESA SUKAMEKAR KECAMATAN SUKAWANGI**

**KABUPATEN BEKASI**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**FIKI PARADISE ALBINA  
41183506190025**



Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal: 12 Februari 2026

Dan telah dinyatakan Lulus/Disahkan pada tanggal: 12 Februari 2026

Dewan Penguji :

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP., M.Si.

Sekretaris : Yanto Supriyatno, Drs., M.Si.

Anggota : 1. Dr. Aos Kuswandi, Drs., M.Si.

2. Dr. Siti Nuraini, Dra., M.Si.

*(Handwritten signatures and dates)*  
.....  
.....  
..... 20/26  
.....

## PERNYATAAN ORISIONALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Fiki Paradise Albina

NPM : 41183506190025

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Menteri Sosial No. 1 Tahun 2018

Tentang Program Keluarga Harapan di Desa Sukamekar Kecamatan

Sukawangi Kabupaten Bekasi



Dengan ini menyatakan bahwa sesungguhnya skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doctor) baik di Universitas Islam "45" Bekasi maupun di perguruan tinggi lain. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, kecuali kutipan- kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan dalam skripsi ini maka sepenuhnya merupakan tanggung jawab saya sebagai penulis.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Bekasi, 30 Januari 2026

Yang membuat pernyataan,



Fiki Paradise Albina

NPM : 41183506190025

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul Peraturan Menteri Sosial No. 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan Di Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pelaksanaan program PKH di Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi, mengidentifikasi Hambatan-hambatan apa saja yang terjadi dalam Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi dan mengetahui upaya-upaya yang dilakukan dalam mengatasi hambatan-hambatan yang terjadi dalam Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi.

Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah Thomas B Smith (dalam Tachjan, 2008:38) yaitu: empat indikator implementasi kebijakan yaitu kebijakan yang diidealkan, kelompok sasaran, badan-badan pelaksana dan faktor lingkungan.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif analisis. Adapun teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah studi kepustakaan, observasi, dan wawancara.

Hasil dari analisis dan pembahasan yang dilakukan berdasarkan indikator yang telah ditentukan, menunjukkan bahwa bahwa Implentasi Peraturan Menteri Sosial No. 1 Tahun 2018 tentang PKH di Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi pada tahun 2024 berjalan sesuai rencana perumus kebijakan PKH yaitu pemerintah pusat. Hal ini dilihat dari tersebarnya jumlah penerima bantuan di setiap dusun yang ada di Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi. Tentang evaluasi masih belum berjalannya proses pendataan, masih lemahnya pemahaman petugas dan masyarakat peserta penerima bantuan, hingga belum menyeluruhnya warga miskin yang di-cover oleh program ini, merupakan bagian dari proses implementasi kebijakan yang tersu diperbaiki setiap tahunnya.

Selain itu, hambatan yang ditemui dalam penelitian ini adalah dalam proses pendataan peserta program dan proses sosialisasi program. Sedangkan upaya yang digunakan adalah : Memaksimalkan peran dari petugas pendamping dalam mentransformasikan materi tentang program PKH kepada masyarakat terutama peserta penerima bantuan, meminta bantuan kepada Tim Pelaksana PKH tingkat Kabupaten Bekasi untuk memberikan penampungan dalam proses transformasi kebijakan terhadap pegawai pemerintahan mulai dari tingkat kecamatan, desa hingga pengurus wilayah RW/RT dan mengajukan hasil evaluasi pelaksanaan program PKH di Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi pada tahun 2025 kepada pemerintah Kecamatan Sukawangi untuk diteruskan ke Pemerinatah daerah Kabupaten Bekasi melalui Unit Pelaksana PKH tingkat Kabupaten agar menjadi pertimbangan untuk penambahan anggaran dan peserta PKH di Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi untuk periode penyaluran bantuan tahun berikutnya.

**Kata Kunci: Kebijakan, Program Keluarga Harapan dan Kemiskinan,**

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

### **Data Pribadi**

Nama : **FIKI PARADISE ALBINA**  
Tempat Tanggal Lahir : Bekasi, 21 April 1998  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Agama : Islam  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Alamat : Kp. Pekopen Barat RT 03/04 Desa Lambangjaya,  
Kecamatan Tambun Selatan, Kabupaten Bekasi

### **Data Keluarga :**

Nama Ayah : Abdul Rohman, S. Pd  
Nama Ibu : Asmaroh Sri Wulandari, S. Pd.

### **Riwayat Pendidikan :**

#### **A. Formal**

1. SDN Kedung Pengawas 01 : Lulus Tahun 2010
2. SMPN 1 Babelan : Lulus Tahun 2013
3. SMAN 1 Babelan : Lulus Tahun 2016

**M O T O**

**BELAJAR UNTUK HIDUP,  
HIDUP UNTUK BELAJAR**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan atas berkat dan karunia Allah *Subhanahu Wa Ta 'Ala*, karena telah diberikan kesehatan, waktu, pikiran dan kekuatan mental sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Kemudian tak lupa Shalawat dan Salam semoga terpancarkan kepada Sang Pemimpin Umat Nabi Muhammad *Shallallahu 'Alaihi Wassalam*. Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan Sarjana Strata 1 (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam '45' Bekasi.

Penulis mengambil judul “Peraturan Menteri Sosial No. 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan Di Desa Sukmekar Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi. Pemilihan judul tersebut, karena penulis melihat perlu adanya kesesuaian antara kebijakan dengan pelaksanaannya.

Penyusunan skripsi ini tentunya jauh dari kesempurnaan, walau demikian mudah-mudahan penelitian ini dapat bermanfaat khususnya dan bagi penulis umumnya bagi pembaca yang budiman. Pasti dalam penyusunan skripsi ini, penulis tidak mampu sendiri. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini, terutama kepada :

1. Bapak Yanto Supriytno, Drs., M.Si. selaku Dekan Fisip Unisma dan dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan kritik dan saran selama penelitian dan penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan.
2. Bapak Muhammad Fadil, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam '45' Bekasi yang telah mengesahkan dan mengizinkan secara resmi judul penelitian sebagai bahan penulisan skripsi sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar dan dilakukan dengan baik.
3. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam '45' Bekasi.

4. Bapak Kepala Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi beserta staf dan seluruh pegawai, yang ada di Desa Sukamekar Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi.
5. Suami, kedua anak saya, keempat orangtua, dan adik serta keluarga tercinta yang selalu mendoakan dan memberikan semangat.
6. Teman-teman seperjuangan jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP Unisma angkatan 2019, terimakasih atas semua doa dan dukungannya.
7. Semua orang yang terlibat dalam mensukseskan skripsi ini, yang tidak bisa disebutkan satu persatu, semangat dan semoga dapat mencapai cita-cita yang diinginkan.

Akhir kata, penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Saran dan kritik sangat diharapkan demi perbaikan di masa mendatang. Semoga skripsi ini berguna dan membawa manfaat bagi kita semua.

Bekasi, 12 Februari 2026

Penulis

FIKI PARADISE ALBINA

## DAFTAR ISI

|                                          | Halaman    |
|------------------------------------------|------------|
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>          | <b>i</b>   |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>           | <b>ii</b>  |
| <b>PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>     | <b>iii</b> |
| <b>ABSTRAK .....</b>                     | <b>iv</b>  |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>        | <b>v</b>   |
| <b>MOTTO .....</b>                       | <b>vi</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>              | <b>vii</b> |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                  | <b>ix</b>  |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                | <b>xi</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                | <b>xiv</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>           | <b>1</b>   |
| 1.1 Latar Belakang Masalah .....         | 1          |
| 1.2 Identifikasi Masalah .....           | 11         |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....              | 12         |
| 1.4 Kegunaan Penelitian .....            | 12         |
| 1.5 Signifikasi Penelitian .....         | 13         |
| 1.6 Sistematika Penulisan .....          | 17         |
| <b>BAB II KERANGKA TEORI .....</b>       | <b>19</b>  |
| 2.1 Konsep Implementasi Kebijakan .....  | 19         |
| 2.2 Pengertian Kebijakan .....           | 22         |
| 2.3 Konsep Keluarga Miskin .....         | 25         |
| 2.4 Undang-undang No 40 Tahun 2004 ..... | 26         |
| 2.5 Kerangka Pemikiran .....             | 30         |
| 2.6 Definisi Operasional .....           | 32         |

|                                                                                                                     |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>                                                                          | <b>35</b> |
| 3.1 Metode Penelitian .....                                                                                         | 35        |
| 3.2 Instrumen Penelitian .....                                                                                      | 36        |
| 3.3 Teknik Pengumpulan Data .....                                                                                   | 36        |
| 3.4 Informan Penelitian .....                                                                                       | 37        |
| 3.5 Teknik Analisis Data .....                                                                                      | 39        |
| 3.6 Tempat dan Waktu Penelitian .....                                                                               | 40        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>                                                                 | <b>41</b> |
| 4.1 Gambaran Umum Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi ....                                                           | 41        |
| 4.2 Implentasi Peraturan Menteri Sosial No. 1 Tahun 2018 tentang<br>PKH di Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi ..... | 52        |
| 4.3 Pembahasan .....                                                                                                | 77        |
| 4.4 Faktor Penghambat Pelaksanaan Program PKH .....                                                                 | 79        |
| 4.5 Upaya yang dilakukan dalam menghadapi Hambatan .....                                                            | 83        |
| <b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN .....</b>                                                                               | <b>86</b> |
| 4.1 Simpulan .....                                                                                                  | 86        |
| 4.2 Saran .....                                                                                                     | 89        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                                                                                          | <b>91</b> |
| <b>LAMPIRAN</b>                                                                                                     |           |

## DAFTAR TABEL

|           |                                                                             |    |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel 1.1 | Jumlah PKM PKH Kabupaten Bekasi .....                                       | 8  |
| Tabel 1.2 | Jumlah PKM PKH Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi<br>Kabupaten Bekasi ..... | 8  |
| Tabel 1.3 | Perbedaan Jumlah Warga Penerima PKH dengan Laporan .....                    | 9  |
| Tabel 3.1 | Informan Penelitian .....                                                   | 38 |
| Tabel 3.2 | Kapasitas Informan Penelitian Berdasarkan Indikator .....                   | 39 |
| Tabel 3.3 | Jadwal Penelitian .....                                                     | 40 |
| Tabel 4.1 | Jumlah Penduduk berdasarkan Jenis Kelamin .....                             | 41 |
| Tabel 4.2 | Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia .....                                      | 42 |
| Tabel 4.3 | Komposisi Penduduk Berdasarkan Pendidikan .....                             | 43 |
| Tabel 4.4 | Jumlah Sarana Pendidikan .....                                              | 44 |
| Tabel 4.5 | Jumlah Sarana Kesehatan .....                                               | 45 |
| Tabel 4.6 | Sarana Olah Raga .....                                                      | 46 |
| Tabel 4.7 | Sarana Ibadah .....                                                         | 46 |
| Tabel 4.8 | Rekapitulasi Hasil Wawancara .....                                          | 71 |
| Tabel 4.9 | Rekapitulasi Kegiatan Sosialisasi .....                                     | 83 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                                                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gambar 1.1 Mekanisme Penyaluran Bantuan PKH .....                                                                                                                                        | 6  |
| Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran Implementasi Peraturan Menteri Sosial<br>No. 1 Tahun 2018 tentang Program Keluarga Harapan di Desa<br>Sukamekar Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi ..... | 31 |
| Gambar 4.1 Struktur Organisasi Desa Sukamekar Kecamatan Sukawangi<br>Kabupaten Bekasi .....                                                                                              | 48 |