

**PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR JALAN DESA DI DESA CILEDUG
KECAMATAN SETU KABUPATEN BEKASI**

SKRIPSI

Diajukan untuk Mnenpuh Ujian Sarjana Strata Satu Salah Satu

Program Studi Ilmu Pemerintahan (S1)



Disusun oleh:

Rosfina Anggun Pitaloka

NPM: 41183506200029

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

UNIVERSITAS ISLAM 45 BEKASI

2025/2026

PERNYATAAN ORISINALITAS



Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Penyusun : Rosfina Anggun Pitaloka

Npm : 41183506200029

Judul : Peran Kepala Desa dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Desa di Desa Ciledug Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi

Menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya dalam tugas akhir ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan doktor) baik di universitas 45 bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya yang dibimbing oleh dosen pembimbing skripsi
3. Karya tulis ini terbebas dari:
 - a. *Fabrikasi*, yaitu membuat data yang tidak ada menjadi seolah – olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat, dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian.
 - b. *Falsifikasi*, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian) yaitu manipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian tersebut tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian.
 - c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian baik dalam bentuk data atau kata – kata, termasuk bahan yang di peroleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian dan atau naskah orang lain tanpa menatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam 45 Bekasi.



Bekasi, 20 Januari 2026

Rosfina Anggun Pitaloka

NPM: 41183506200029

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Peran Kepala Desa dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan
Desa di Desa Ciledug Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi
Penyusun : Rosfina Anggun Pitaloka
NPM : 41183506200029



Bekasi, 20 Januari 2026

Pembimbing,

Elvira Suryani, S.IP., M.Si.

Mengetahui,

Ketua Program Studi

Muhammad Fadil, S.IP., M.Si.

LEMBAR PENGESAHAN

Peran Kepala Desa dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Desa di Desa Ciledug
Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi

Dipersiapkan dan Disusun Oleh:
Rosfina Anggun Pitaloka
41183506200029

Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji
Pada Tanggal : 20 Januari 2026
Dan telah dinyatakan Lulus / Disahkan :



Di Universitas Islam 45 Bekasi
Pada
Tanggal : 20 Januari 2026

Dewan Penguji :

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP., M.Si.

Sekretaris : Elvira Suryani, S.IP., M.Si.

Anggota : 1. Dr. Andi Sopandi, S.S., M.Si.

2. Dr. Aos Kuswandi, Drs., M.Si.

(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Islam 45 Bekasi, saya bertanda tangan dibawah ini:

Nama	: Rosfina Anggun Pitaloka
NPM	: 41183506200019
Program Studi	: Ilmu Pemerintahan
Fakultas	: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya	: Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui memberikan kepada Universitas Islam 45 **Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif** (*Non - Exclusive Royalty - Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Peran Kepala Desa dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Desa di Desa Ciledug Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Universitas Islam 45 Bekasi berhak menyimpan, mengalihmediakan/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Bekasi
Pada Tanggal : 20 Januari
2026

Yang menyatakan,

Rosfina Anggun Pitaloka
41183506200029

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal yang berjudul **"Peran Kepala Desa dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Desa di Desa Ciledug Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi"**. sebagai salah satu syarat untuk seminar proposal Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Islam 45 Bekasi.

Penulis menyadari bahwa proposal ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan pembimbing, dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan proposal ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada:

1. Ibu Elvira Suryani, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah sabar dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran dalam memberikan bimbingan, saran dan arahan sehingga penulisan skripsi ini menjadi lebih baik.
2. Bapak Muhammad Fadil, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam 45 Bekasi.
3. Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si. selaku Dekan FISIP Universitas Islam 45 Bekasi sekaligus pembimbing akademik Ilmu Pemerintahan angkatan 2019.
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam 45 Bekasi, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan.
5. Bapak Iing Solihin, A.Md selaku Kepala Desa Desa Ciledug yang telah mengizinkan dalam penelitian ini.
6. Seluruh Aparatur Desa Ciledug yang telah mengizinkan dan membantu dalam penelitian ini.
7. Orangtua tercinta dan tersayang yang telah memberikan dukungan. Kedua orang tua penulis, Bapak Subandir dan Ibu Yuyun Yuningsih, untuk beliau berdualah skripsi ini penulis persembahkan. Terimakasih atas segala kasih sayang yang diberikan dalam membesarkan dan membimbing penulis selama ini sehingga penulis dapat terus berjuang dalam meraih mimpi dan cita-cita. Kesuksesan dan

segala hal baik yang kedepannya akan penulis dapatkan adalah karena dan untuk kalian berdua.

8. Para sahabat penulis yaitu Another.Cpw20 dan kekasih saya yang selalu mendukung dalam menyelesaikan Penelitian ini.
9. Teman-teman satu angkatan, terimakasih atas kenangan indah bersama kalian selama ini.

Sebagai manusia biasa Penulis menyadari penyusunan skripsi ini jauh dari kata sempurna karena keterbatasan kemampuan dan ilmu pengetahuan yang dimiliki oleh Penulis. Oleh karenanya atas kesalahan dan kekurangan dalam penulisan skripsi ini, Penulis memohon maaf dan bersedia menerima kritikan yang membangun.

Terakhir, harapan Penulis, semoga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi siapa saja yang membacanya.

Bekasi, 20 Januari 2026

Penyusun,

Rosfina Anggun Pitaloka

**PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR
JALAN DESA DI DESA CILEDUG KECAMATAN SETU KABUPATEN
BEKASI**

Rosina Anggun Pitaloka

pitalokaa33@gmail.com

Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Islam 45 Bekasi

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul Peran Kepala Desa Dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Desa di Desa Ciledug Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Peran Kepala Desa Dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Desa di Desa Ciledug Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi, hambatan-hambatan apa saja yang dialami dan juga untuk mengetahui upaya-upaya apa saja yang telah dilakukan untuk mengatasi hambatan tersebut. Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif. Analisis dan teknik pengumpulan data yang dikaji melalui studi kepustakaan, observasi, wawancara, dan dokumentasi. Penelitian ini menggunakan Teori Veitzal Rivai (2017:129) dengan jumlah 4 indikator yaitu: Koordinasi, Pengambilan Keputusan, Komunikasi, dan Perhatian Pada Bawahan. Berdasarkan hasil penelitian tentang Peran Kepala Desa Dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Desa di Desa Ciledug Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi menunjukkan bahwa koordinasi dan pengambilan keputusan telah berjalan cukup baik, namun masih terkendala pada keterbatasan anggaran dan faktor teknis, tetapi dalam aspek komunikasi dan perhatian kepada bawahan belum sepenuhnya berjalan optimal, ditandai dengan sosialisasi yang belum merata dan partisipasi masyarakat yang masih rendah. Secara keseluruhan dari ke-empat indikator diatas Peran Kepala Desa menunjukan hasil cukup baik. Akan tetapi ada beberapa hambatan yang di hadapi adalah: (1) Kurangnya koordinasi lintas pihak; (2) Keterbatasan anggaran dan keterlambatan pencairan dana; (3) Komunikasi yang belum merata kepada masyarakat; (4) Partisipasi masyarakat yang masih rendah. Selain itu upaya yang dilakukan adalah: (1) Memperkuat koordinasi; (2) Mengambil keputusan yang adaptif; (3) memperluas sosialisasi; (4) Meningkatkan pelibatan masyarakat dalam proses pembangunan jalan Desa. Penelitian ini menyimpulkan bahwa peran Kepala Desa sangat berpengaruh terhadap pembangunan infrastruktur jalan Desa, sehingga diperlukan peningkatan kualitas peran Kepala Desa agar pembangunan dapat berjalan lebih efektif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Peran, Peran Kepala Desa, Pembangunan Desa, Pembangunan Infrastruktur, Infrastruktur Jalan Desa

**PERAN KEPALA DESA DALAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR
JALAN DESA DI DESA CILEDUG KECAMATAN SETU KABUPATEN
BEKASI**

Rosina Anggun Pitaloka

pitalokaa33@gmail.com

Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Islam 45 Bekasi

ABSTRACT

This study is entitled The Role of the Village Head in the Development of Village Road Infrastructure in Ciledug Village, Setu District, Bekasi Regency. This study aims to examine the role of the Village Head in the development of village road infrastructure in Ciledug Village, Setu District, Bekasi Regency, to identify the obstacles encountered, and to analyze the efforts undertaken to overcome these obstacles. The research employed a qualitative research method. Data collection and analysis were conducted through literature review, observation, interviews, and documentation. This study applies the leadership theory proposed by Veithzal Rivai (2017:129), which consists of four indicators: coordination, decision making, communication, and attention to subordinates. This study is entitled The Role of the Village Head in the Development of Village Road Infrastructure in Ciledug Village, Setu District, Bekasi Regency. This study aims to examine the role of the Village Head in the development of village road infrastructure in Ciledug Village, Setu District, Bekasi Regency, to identify the obstacles encountered, and to analyze the efforts undertaken to overcome these obstacles. The research employed a qualitative research method. Data collection and analysis were conducted through literature review, observation, interviews, and documentation. This study applies the leadership theory proposed by Veithzal Rivai (2017:129), which consists of four indicators: coordination, decision making, communication, and attention to subordinates.

Keywords: Role, Village Head's Role, Village Development, Infrastructure Development, Village Road Infrastructure

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	iv
KATA PENGANTAR.....	v
LEMBAR PERSEMBAHAN	vii
RIWAYAT HIDUP	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	10
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Signifikasi Penelitian.....	11
1.4.1. Signifikan Akademik	11
1.4.2. Signifikansi Praktis	21
1.5. Sistematika Penulisan.....	21
BAB II KERANGKA TEORI.....	23
2.1. Konsep Peran.....	23
2.2. Pemerintahan Desa	26
2.2.1. Kepala Desa	28
2.3. Pembangunan Desa	29
2.4. Infrastruktur.....	31

2.4.1. Infrastruktur Jalan	33
2.4.2. Fungsi dan Klasifikasi Infrastruktur Jalan	33
2.4.3. Klasifikasi berdasarkan administrasi pemerintahan	34
2.5. Efektivitas Kepemimpinan	35
2.6. Kerangka Pemikiran	36
2.7. Definisi Operasional	37
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	40
3.1. Paradigma Penelitian	40
3.1.1. Paradigma Konstruktivisme	40
3.2. Metode Penelitian	40
3.2.1. Metode Penelitian Kualitatif	40
3.3. Sumber Dan Teknik Pengambilan Data	41
3.3.1. Teknik Perolehan Data	41
3.3.2. Teknik Perekrutan Informan	42
3.4. Uji Keabsahan Data	44
3.4.1. Trusworthiness	44
3.4.2. Otentitas	45
3.5. Tempat dan Penelitian	46
3.6. Jadwal Penelitian	46
3.7. Keterbatasan Penelitian	47
BAB IV PEMBAHASAN	49
4.1. Gambaran Umum Desa Ciledug Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	49
4.1.1. Sejarah Desa Ciledug	49
4.1.2. Letak Geografis Desa Ciledug	50
4.1.3. Luas Wilayah Desa Ciledug	50
4.1.4. Topografi Desa Ciledug	50
4.1.5. Sumber Daya Alam, Sumberdaya Manusia, dan Sumber Daya Sarana di Desa Ciledug	51

4.1.6. Struktur Organisasi Desa Ciledug.....	53
4.2. Hasil Penelitian	59
4.2.1. Peran Kepala Desa dalam Pembangunan Infrastruktur Jalan Desa Di Desa Ciledug Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	59
4.2.2. Hambatan yang dihadapi Kepala Desa Dalam Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Jalan di Desa Ciledug Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	104
4.2.3. Upaya yang dilakukan Desa Ciledug dalam mengatasi hambatan Pelaksanaan Program Pembangunan Infrastruktur Jalan Desa.....	110
BAB V PENUTUP	118
5.1. Simpulan.....	118
5.2. Rekomendasi	120
DAFTAR PUSTAKA	122
DAFTAR LAMPIRAN	126
Transkrip Wawancara	128
Transkrip Wawancara	132
Transkrip Wawancara	136
Transkrip Wawancara	140
Transkrip Wawancara	144
Transkrip Wawancara	148
Transkrip Wawancara	152
Transkrip Wawancara	155

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Daftar Perencanaan Pembangunan Infrastruktur Jalan	5
Tabel 1. 2 Daftar Rencana Kerja Pembangunan Infrastruktur Jalan di Desa Ciledug Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi.....	7
Tabel 1. 3 Laporan Program Kegiatan Pembangunan Jalan Desa Ciledug Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi TA 2023-2025	8
Tabel 1. 4 Penelitian Terdahulu	11
Tabel 3. 1 Tabel Informan.....	43
Tabel 3. 2 Kegiatan Penelitian	47
Tabel 4. 1 Jenis Sumber Daya Alam Desa Ciledug	51
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Desa Ciledug	52
Tabel 4. 3 Sumber Daya Sarana.....	52
Tabel 4. 4 Tabel Matrik Koordinasi.....	64
Tabel 4. 5 Tabel Matrik Bimbingan Kepada Masyarakat.....	68
Tabel 4. 6 Tabel Matrik Pembagian Tugas dan Tanggung Jawab	74
Tabel 4. 7 Tabel Matriks Program Usulan	79
Tabel 4. 8 Tabel Matrik Sosialisai Kepada Masyarakat	84
Tabel 4. 9 Tabel Matriks Komunikasi.....	88
Tabel 4. 10 Tabel Matriks Kepala Desa Sebagai Seorang Pemimpin.....	94
Tabel 4. 11 Tabel Matriks Apresiasi.....	98
Tabel 4. 12 Tabel Matriks Kepala Desa Melakukan Monitoring dan Evaluasi ..	102
Tabel 4. 13 Tabel Matriks Hambatan Kepala Desa	107
Tabel 4. 14 Tabel Matriks Upaya Kepala Desa	114

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	37
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi di Desa Ciledug	54

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	126
Lampiran 2 Wawancara dengan Kepala Desa	128
Lampiran 3 Wawancara dengan Sekretaris Desa	132
Lampiran 4 Wawancara dengan Ketua BPD	136
Lampiran 5 Wawancara dengan Kepala Dusun 1	140
Lampiran 6 Wawancara dengan Kepala Dusun 2	144
Lampiran 7 Wawancara dengan Kepala Dusun 3	148
Lampiran 8 Wawancara dengan masyarakat.....	152
Lampiran 9 Wawancara dengan masyarakat.....	155
Lampiran 10 Surat SK Penulisan Skripsi.....	158
Lampiran 11 Surat Izin Penelitian di Desa Ciledug	159
Lampiran 12 Cek Hasil Turnitin	160
Lampiran 13 Dokumentasi Penelitian	161
Lampiran 14 Dokumentasi Jalan.....	164