

**IMPLEMENTASI PERMENKES RI NOMOR 8
TAHUN 2019 TENTANG PEMBERDAYAAN
MASYARAKAT BIDANG KESEHATAN DI
PUSKESMAS KECAMATAN CIKARANG BARAT
KABUPATEN BEKASI (STUDI KASUS: PUSKESMAS
TELAGA MURNI)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Sarjana Program Studi Ilmu Pemerintahan



Oleh :

DEWI MAYAS SAROH

41183506200024

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM 45 BEKASI**

2025

PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Dewi Mayas Saroh

NPM : 41183506200024

Judul Skripsi : Implementasi Permenkes RI Nomor 8 Tahun 2019 Tentang Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan Di Puskesmas Kecamatan Cikarang Barat Kabupaten Bekasi (Studi Kasus: Puskesmas Telaga Murni)

Menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doctor), baik di Universitas Islam "45" Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, yang dibimbing Oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan atau Dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari :
 - a. *Fabrikasi*, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian;
 - b. *Falsifikasi*, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian) yaitu memanipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian;
 - c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan atau naskah orang Lain tanpa menyatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam "45" Bekasi.

Bekasi, 20 Juni 2025

Yang membuat pernyataan

Dewi Mayas Saroh

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Permenkes RI Nomor 8 Tahun 2019 Tentang
Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan Di Puskesmas
Kecamatan Cikarang Barat Kabupaten Bekasi (Studi Kasus:
Puskesmas Telaga Murni)

Penyusun : Dewi Mayas Saroh

NPM : 41183506200024

Bekasi, 20 Juni 2025

Menyetujui:

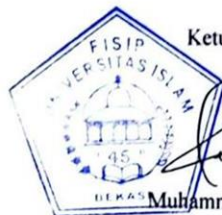
Pembimbing,



Susi Dian Rahayu, S.IP., M.IP

Mengetahui

Ketua Program Studi



Muhammad Fadil, S.IP., M.Si

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI

Implementasi Permenkes RI Nomor 8 Tahun 2019 Tentang Pemberdayaan
Masyarakat Bidang Kesehatan Di Puskesmas Kecamatan Cikarang Barat
Kabupaten Bekasi (Studi Kasus: Puskesmas Telaga Murni)

Dipersiapkan dan Disusun Oleh:

Dewi Mayas Saroh

NPM : 41183506200024



Telah diujikan di hadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal : 20 Juni 2025

Dan telah dinyatakan Lulus :

di Universitas Islam "45" Bekasi

Pada Tanggal 20 Juni 2025

Dewan Penguji:

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP., M.Si

Sekretaris : Yanto Supriyatno, Drs., M.Si

Anggota : Dr. Siti Nuraini, Dra., M.Si

: Susi Dian Rahayu, S.IP., M.IP

(.....)
(.....)
(.....) 1/25-
(.....)

KATA PENGANTAR

Assalamua'laikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillahhirabbil'alamin saya panjatkan kehadiran Allah SWT berkat rahmat dan karunianya sehingga saya dapat menyelesaikan proposal penelitian ini sebagai tugas akhir yang disebut skripsi merupakan bagian dari salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam bidang Ilmu Pemerintahan dengan judul **“Implementasi Permenkes RI Nomor 8 Tahun 2019 tentang Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan di Puskesmas Kecamatan Cikarang Barat Kabupaten Bekasi (Studi Kasus: Puskesmas Telaga Murni)”**. Tak lupa saya ucapkan terimakasih kepada seluruh pihak yang terlibat.

- Ibu Susi Dian Rahayu, S.IP., M.IP selaku Dosen Pembimbing Skripsi
- Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si selaku Dekan FISIP Universitas Islam “45” Bekasi
- Bapak Muhammad Fadil, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam “45” Bekasi
- Dosen-doesn di Lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.
- Seluruh staff dan karyawan FISIP Universitas Islam “45” Bekasi.
- Kepada seluruh narasumber yang terlibat dalam penelitian ini.
- Kedua orang tua dan keluarga tercinta, yang selalu memberikan doa, semangat, kasih sayang, dukungan, serta perhatiannya. Semoga penulis bisa menjadi kebanggaan keluarga. Aamiin
- Kakakku tersayang, Wahyu Nurohmah, S.T yang selalu membantu dan selalu ada ketika saya memerlukan petolongan dalam hal apapun.
- Sahabatku tercinta Salsabillah Darussalam, Rini Gustiarni dan Devi Novita Afriliani yang selalu memberikan semangat dan dukungan.
- Seluruh teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Universitas Islam “45” Bekasi, yang saling memberikan semangat dan dukungan.

- Semua pihak yang telah memberikan informasi selama penyusunan skripsi ini.
- Dewi Mayas Saroh, ya! diri saya sendiri. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Terimakasih karena terus berusaha dan tidak menyerah, serta senantiasa menikmati setiap prosesnya yang bisa dibilang tidak mudah. Terimakasih sudah bertahan.

Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunianya dan membalas semua kebaikan pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyusun skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembacanya.

Wassalamualaikum Wr.Wb.

Bekasi, 20 Juni 2025



Dewi Mayas Saroh

LEMBAR PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Sembah sujud dan syukur kepada Allah SWT. Atas cinta dan kasih-mu telah memberikanku kekuatan dan ujian didalam hidup ini. Atas izin mu serta kemudahan yang engkau berikan sehingga akhirnya skripsi yang sederhana dengan penuh proses yang sangat berliku-liku ini dapat terselesaikan. Ku persembahkan karya yang sederhana ini kepada orang yang sangat saya kasihi dan sayangi.

Kepada kedua orang tua ku tercinta ini sebagai tanda bakti, hormat dan terimakasih yang tiada henti ku persembahkan karya kecil ini kepada mama dan bapak yang telah memberikan kasih sayang, segala doa, dukungan dan cinta kasih yang tiada henti kau berikan kepada anakmu yang mungkin tidak dapat ku balas hanya dengan selembar kertas yang bertuliskan kata cinta dalam persembahan. Semoga ini menjadi langkah awal untuk membuat mama dan bapak bahagia karena selama ini tidak dapat berbuat lebih. Untuk mama dan bapak yang selalu membuatku semangat kembali ketika sedang terjatuh dan selalu menyirami kasih serta sayang, selalu menasehati, mendoakan dan meridoiku dalam setiap langkah. Terimakasih mama dan bapak sehat selalu.

Sebagai tanda terimakasih, aku persembahkan karya kecil ini untuk kakakku Wahyu Nurohmah, S.T. Terimakasih untuk segala doa dan dukungan yang selalu diberikan untukku sehingga skripsi ini dapat selesai.

Kepada teman-teman sejawat yang selalu memberikan semangat, motivasi serta dukungan yang tiada henti untuk mendukung diriku dalam hal apapun untuk mengembangkan diriku dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

Ibu Susi Dian Rahayu selaku dosen pembimbing skripsi saya, yang telah bersedia menjadi dosen pembimbing. Terimakasih selalu memberikan arahan serta masukan kepada saya hingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini.

MOTTO

”Kenali diri sebagai awal kebijaksanaan dan kesuksesan. Jadilah perubahan yang ingin kamu lihat di dunia.”

”Know yourself as the beginning of wisdom and success. Be the change you wish to see in the world.”

“Tidak ada pemberian orang tua yang paling berharga kepada anaknya daripada pendidikan akhlak mulia.”

-HR. Bukhari

RIWAYAT HIDUP

Nama	: Dewi Mayas Saroh
Tempat, Tanggal Lahir	: Bekasi, 27 September 2002
Alamat	: Kp. Jarakosta 006/004 Ds. Sukadanau Kec. Cikarang Barat Kab. Bekasi
No. Telepon	: 085775784806
Email	: mayasss.2709@gmail.com
Nama Orang Tua	• Suyono
	• Yasminah

Riwayat Pendidikan :

- SDI MI ASSA“ADAH
- SMP NEGERI 3 CIKARANG BARAT
- SMA NEGERI 2 CIKARANG BARAT
- Universitas Islam “45” Bekasi

Riwayat Organisasi :

- ✦ Anggota Organisasi Siswa Intra Sekolah di SMA NEGERI 2 CIKARANG BARAT (2018-2019)

Riwayat Pengalaman :

- ✦ Mengikuti kegiatan Kampus Mengajar Angkatan 4 (2022)
- ✦ HMJ-IP (2020-2021)

ABSTRAK

Kesehatan merupakan aspek penting yang menjadi prioritas pembangunan suatu negara, termasuk Indonesia. Salah satu upaya untuk mewujudkan Indonesia sehat Kementerian Kesehatan menerbitkan Permenkes RI Nomor 8 Tahun 2019 tentang Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan implementasi Permenkes RI Nomor 8 Tahun 2019 tentang Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan di Kecamatan Cikarang Barat Kabupaten Bekasi (Studi Kasus: Puskesmas Telaga Murni). Adapun model implementasi kebijakan yang digunakan dalam penelitian ini adalah Model Implementasi Kebijakan George Edward III, dengan 4 (empat) variabel yakni : (a) Komunikasi; (b) Sumberdaya; (c) Disposisi; dan (d) Struktur Birokrasi. Penelitian ini menetapkan desain penelitian studi kasus dengan penelitian yang berfokus pada satu fakta terpilih dan berusaha untuk dipahami secara menyeluruh dengan mengabaikan fakta lainnya. Penelitian kualitatif perlu adanya perencanaan yang cermat untuk memilih lokasi dan partisipan serta memulai pengumpulan data. Maka dapat disimpulkan hasil rekapitulasi dari 4 (empat) indikator implementasi kebijakan Permenkes RI Nomor 8 Tahun 2019 tentang Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan di Puskesmas Kecamatan Cikarang Barat Kabupaten, meliputi : (a) Komunikasi, telah menjalankan prosedur dengan sebagaimana mestinya; (b) Sumberdaya, sudah berjalan dengan baik dengan petugas yang berkompeten; (c) Disposisi, terkait kader ataupun staf merupakan hak dan wewenang atasan atau dinas terkait; dan (d) Struktur Birokrasi, sudah sesuai dengan standar SOP dan resmi adanya SP.

Kata Kunci : Implementasi, Permenkes, Pemberdayaan, dan Bidang Kesehatan

ABSTRACT

Health is an important aspect that is a priority for the development of a country, including Indonesia. One of the efforts to realize a healthy Indonesia, the Ministry of Health issued the Indonesian Minister of Health Regulation Number 8 of 2019 concerning Community Empowerment in the Health Sector. This study aims to describe the implementation of the Indonesian Minister of Health Regulation Number 8 of 2019 concerning Community Empowerment in the Health Sector in Cikarang Barat District, Bekasi Regency (Case Study: Telaga Murni Health Center). The policy implementation model used in this study is the George Edward III Policy Implementation Model, with 4 (four) variables, namely: (a)

Communication; (b) Resources; (c) Disposition; and (d) Bureaucratic Structure. This study establishes a case study research design with research that focuses on one selected fact and tries to be understood as a whole by ignoring other facts. Qualitative research requires careful planning to select locations and participants and begin data collection. So it can be concluded that the recapitulation results of the 4 (four) indicators of the implementation of the policy of the Minister of Health of the Republic of Indonesia Number 8 of 2019 concerning Community Empowerment in the Health Sector at the Cikarang Barat District Health Center, Regency, include: (a) Communication, has carried out the procedure properly; (b) Resources, have been running well with competent officers; (c) Disposition, related to cadres or staff are the rights and authorities of superiors or related agencies; and (d) Bureaucratic Structure, is in accordance with SOP standards and has an official SP.

Keywords: Implementation, Minister of Health Regulation, Empowerment, and Health Sector.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS SKRIPSI	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI	iii
KATA PENGANTAR	i
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
MOTTO	vii
RIWAYAT HIDUP	viii
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Signifikansi Penelitian	10
1.4.1 Signifikansi Akademik	10
1.4.2 Signifikansi Praktis	14
1.5 Sistematika Penulisan	14
BAB II KERANGKA TEORI	16
2.1 Implementasi Kebijakan Publik	16
2.1.1 Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	16
2.1.2 Model Implementasi Kebijakan	17
2.2 Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan	19
2.2.1 Konsep Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan	19
2.2.2 Arah dan Tujuan Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan.....	20
2.3 Puskesmas	21

2.3.1 Konsep Puskesmas	21
2.3.2 Tugas dan Fungsi Puskesmas	23
2.3.3 Visi dan Misi Puskesmas.....	27
2.3.4 Fasilitas Penunjang Puskesmas	28
2.4 Kerangka Berpikir	29
2.5 Definisi Operasional.....	29
2.6 Asumsi Penelitian.....	32
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	34
3.1 Paradigma Penelitian.....	34
3.2 Metode Penelitian	34
3.3 Desain Penelitian.....	35
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data.....	36
3.4.1 Teknik Perolehan Data	36
3.4.2 Teknik Perolehan Informan	36
3.5 <i>Goodness dan Quality Criteria</i> Penelitian (Uji Keabsahan Data)	37
3.5.1 <i>Trustworthiness</i>	37
3.5.2 Otensitas.....	38
3.6 Tempat dan Waktu Penelitian.....	39
3.7 Jadwal Penelitian.....	39
3.8 Keterbatasan Penelitian.....	39
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	41
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Bekasi.....	41
4.1.1 Luas dan Wilayah Administrasi Kabupaten Bekasi	41
4.1.2 Kondisi Geografis Kabupaten Bekasi	43
4.2 Gambaran Umum Puskesmas Telaga Murni.....	44
4.3 Peraturan Menteri Kesehatan RI Nomor 8 Tahun 2019 tentang Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan.....	45
4.4 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	46
4.4.1 Implementasi Permenkes RI Nomor 8 Tahun 2019 tentang Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan di Kecamatan Cikarang Barat Kabupaten Bekasi.....	47
4.4.2 Faktor Penghambat Dalam Implementasi Kebijakan Permenkes RI Nomor 8 Tahun 2019 tentang Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan di Kecamatan Cikarang Barat Kabupaten Bekasi	65

4.4.3 Upaya Dalam Implementasi Kebijakan Permenkes RI Nomor 8 Tahun 2019 tentang Pemberdayaan Masyarakat Bidang Kesehatan di Kecamatan Cikarang Barat Kabupaten Bekasi	66
BAB V PENUTUP	68
5.1 Kesimpulan	68
5.2 Rekomendasi	70
5.2.1 Rekomendasi Akademik	70
5.2.2 Rekomendasi Praktis	70
DAFTAR PUSTAKA	71
DAFTAR LAMPIRAN	77

DAFTAR TABEL

Kabupaten Bekasi Tahun 2023.....	6
Tabel 3.1 Informan.....	37
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	39
Tabel 4.1 Luas Wilayah Kecamatan di Kabupaten Bekasi.....	41
Tabel 4.2 Matriks Komunikasi.....	48
Tabel 4.3 Matriks Sumber Daya.....	51
Tabel 4.3 Matriks Disposisi.....	57
Tabel 4.4 Matriks Struktur Birokrasi.....	61

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	29
Gambar 4.1 Peta Administrasi Kabupaten Bekasi.....	41
Gambar 4.2 Peta Wilayah Kerja Puskesmas Telaga Murni	45

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	77
Lampran 2. Transkrip Wawancara Narasumber ke-1	82
Lampran 3. Transkrip Wawancara Narasumber ke-2	87
Lampran 4. Transkrip Wawancara Narasumber ke-3.....	90
Lampran 5. Transkrip Wawancara Narasumber ke-4.....	93
Lampran 6. Transkrip Wawancara Narasumber ke-5.....	96
Lampran 7. Transkrip Wawancara Narasumber ke-6.....	100
Lampiran 8. Dokumentasi Penelitian	104