

**Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
Dalam Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak
di Kota Bekasi**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana dalam
Bidang Ilmu Administrasi Negara

Skripsi



Disusun Oleh:

Niken Elvira

41183522180015

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM 45 BEKASI**

2025

PERNYATAAN ORISONALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Niken Elvira

NPM : 41183522180015

Judul Skripsi : Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
Dalam Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Kota
Bekasi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini adalah benar benar hasil karya saya sendiri, bukan hasil plagiat dari karya orang lain, baik sebagian maupun seluruhnya. Semua kutipan yang saya rujuk pada skripsi ini telah saya sertakan sumber aslinya berdasarkan tata cara dan pedoman penulisan yang benar.

Menyatakan, Bekasi, 28 Mei 2025



Niken Elvira

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI

Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Dalam
Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Kota Bekasi

Dipersiapkan dan Disusun oleh

Niken Elvira

41183522180015

Telah diuji dihadapan Dewan Penguji

Pada tanggal: 28 Mei 2025

Dan telah dinyatakan Lulus / Disahkan

Di Bekasi

Pada Tanggal: 28 Mei 2025



Dewan Penguji:

Ketua : Dila Novita, S.Sos., M.Si (.....)

Sekretaris : Dr. Mita Widyastuti, Dra.,M.Si (.....)

Anggota : 1. Adi Susila, Drs.,M.Si (.....)

2. Amanda Morlian, S.Sos.,M.Si (.....)

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
Dalam Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Kota
Bekasi

Penyusun : Niken Elvira
NPM : 41183522180015



Bekasi, 28 Mei 2025

Menyetujui
Pembimbing

(Dr. Mita Widyastuti, Dra., M.Si)

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara

(Dila Novita, S.Sos., M.Si.)

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS

AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMISI

Sebagai Civitas akademik Universitas Islam "45" Bekasi, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Niken Elvira

NPM : 41183522180015

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial & Politik

Jenis Karya : Skripsi

Demi Pengembangan Ilmu Pengetahuan saya menyetujui memberikan kepada Universitas Islam 45 Bekasi Hak Bebas royalty noneklusif (*Non exclusive*) *royalty-free right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul **Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Dalam Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Kota Bekasi**

Dengan hak bebas royalty noneklusif ini Universitas Islam 45 Bekasi berhak menyimpan, mengalihmediakan/formatkan, dengan mengelola dalam bentuk pengkalan data, merawat dan mempublikasikan tugas akhir selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta, demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Yang dibuat di Bekasi

Pada Tanggal 28 Mei 2025

Yang menyatakan,

Niken Elvira

Peran Dinas Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan dan Anak Dalam Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap Anak di Kota Bekasi

Niken Elvira

Universitas Islam "45" Bekasi

nikenelvira12@gmail.com

ABSTRAK

Kekerasan seksual seperti pelecehan seksual, pemerkosaan dan pencabulan. Beberapa kekerasan tersebut mempunyai dampak dan paling dominan pada korban yaitu kekerasan seksual. Banyak sekali yang mengalami kekerasan seksual bukan hanya orang dewasa saja tetapi saat ini anak dibawah umur juga dapat menjadi korban kekerasan seksual. Seorang anak seharusnya dijaga dan dilindungi baik fisik maupun seksual harus dihindarkan dari kekerasan seksual karna itu suatu tindakan kejahatan. Saat ini orang terdekat disekitar kita seperti bapak, saudara, tetangga, teman, hingga guru bisa menjadi pelaku kekerasan seksual. Peran pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak harusnya dapat membantu dan melindungi anak dari tindak kekerasan atas perlakuan yang tidak manusiawi serta dapat membantu anak memperoleh hak-haknya. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana peran Dinas Pemberdayaan dan Perlindungan Anak Kota Bekasi dalam mengatasi permasalahan kekerasan seksual terhadap anak, menganalisis pelaksanaan program penanganan kekerasan terhadap anak pada Dinas Pemberdayaan dan Perlindungan Anak di Kota Bekasi, serta menganalisis hambatan dalam melaksanakan program di Dinas Pemberdayaan dan Perlindungan Anak di Kota Bekasi. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan teknik pengumpulan data observasi langsung, wawancara mendalam, studi kasus, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan anak telah menjalankan perannya dalam menangani kasus kekerasan dan pelecehan seksual terhadap anak dan berhasil membuat masyarakat percaya dan berani untuk melaporkan peristiwa atau tindak kejahatan kekerasan dan pelecehan seksual yang ada, dengan melakukan program mulai dari sosialisasi sampai mengedukasi para orang tua untuk menciptakan ruang aman bagi anak memberikan efek besar untuk para masyarakat di Kota Bekasi untuk lebih memperhatikan dan menganggap hal ini bukanlah sebuah aib. Hal ini dibuktikan dengan kenaikan kasus kekerasan dan pelecehan seksual yang mana perubahan pola pikir masyarakat telah terjadi.

Kata Kunci: Peran, Kekerasan Seksual, Perlindungan Anak

**Peran Dinas Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan dan
Anak Dalam Menangani Kasus Kekerasan Seksual Terhadap
Anak di Kota Bekasi**

Niken Elvira

Universitas Islam "45" Bekasi

nikenelvira12@gmail.com

ABSTRACT

Sexual violence such as sexual harassment, rape and molestation. Some of these violences have an impact and the most dominant on the victim is sexual violence. Many who experience sexual violence are not only adults but currently minors can also be victims of sexual violence. A child should be guarded and protected both physically and sexually must be avoided from sexual violence because it is a crime. Currently, people closest to us such as fathers, siblings, neighbors, friends, and teachers can be perpetrators of sexual violence. The role of the Women's Empowerment and Child Protection Service should be able to help and protect children from acts of violence due to inhumane treatment and can help children obtain their rights. This study aims to analyze the role of the Bekasi City Child Empowerment and Protection Service in overcoming the problem of sexual violence against children, analyzing the implementation of the program for handling violence against children at the Child Empowerment and Protection Service in Bekasi City, and analyzing obstacles in implementing the program at the Child Empowerment and Protection Service in Bekasi City. This study uses a qualitative method with direct observation data collection techniques, in-depth interviews, case studies, and documentation. The results of the study show that the Women's Empowerment and Child Protection Service has carried out its role in handling cases of violence and sexual harassment against children and has succeeded in making the community believe and dare to report incidents or crimes of violence and sexual harassment that exist, by carrying out programs ranging from socialization to educating parents to create a safe space for children, giving a big effect for the community in Bekasi City to pay more attention and consider this not a disgrace. This is evidenced by the increase in cases of violence and sexual harassment where changes in the mindset of the community have occurred.

Keywords: Role, Sexual Violence, Child Protection.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISONALITAS	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	v
MOTTO HIDUP	vi
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS	vii
AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMISI	vii
KATA PENGANTAR	viii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Signifikansi Penelitian.....	13
1.4.1 Signifikansi Akademik	13
1.4.2 Signifikansi Praktis.....	27
1.5 Sistematika Penulisan.....	27
BAB II KERANGKA TEORI.....	29
2.1 Peran.....	29
2.2 Pelaksana	34
2.2.1 Fungsi Pelaksanaan.....	36
2.2.2 Faktor-Faktor Keberhasilan Pelaksanaan	37
2.2.3 Program.....	39
2.2.4. Pelaksanaan Program.....	41
2.3 Kekerasan Terhadap Anak	42
2.3.1 Bentuk-Bentuk Kekerasan pada Anak.....	43
2.3.2 Faktor Kekerasan pada Anak.....	44
2.4 Kekerasan Seksual pada Anak.....	45

2.4.1 Faktor Kekerasan Seksual pada Anak	46
2.4.2 Bentuk-bentuk pelecehan seksual	47
2.4.3 Dampak Kekerasan Seksual pada Anak	49
2.5 Kerangka Pemikiran	51
2.6 Asumsi Penelitian	53
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	55
3.1 Paradigma Penelitian	55
3.1.1 Paradigma Kostruktivisme	56
3.2 Metode Penelitian Kualitatif	57
3.3 Desain Penelitian	58
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data	60
3.4.1 Teknik Perolehan Data	60
3.4.2 Teknik Perekrutan Informan	64
3.5 Teknik Analisis Data	65
3.6 <i>Goodness dan Quality Criteria</i> Penelitian	68
3.6.1 Keterpercayaan (<i>Trustworthiness</i>)	68
3.6.2 Otentisitas (<i>Authenticity</i>)	69
3.7 Tempat dan Waktu Penelitian	70
3.8 Jadwal Penelitian	70
3.9 Keterbatasan Penelitian	70
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	72
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	72
4.1.1 Sejarah Singkat Objek Penelitian	72
4.1.2 Sejarah Kota Bekasi	74
4.1.3 Visi dan Misi Kota Bekasi	75
4.1.4 Profil DPPP Kota Bekasi	77
4.1.5 Tupoksi pada DPPP Kota Bekasi	78
4.2 Hasil Penelitian	87
4.2.1 Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPP) Kota Bekasi dalam menangani masalah kekerasan seksual pada anak dan Program apa saja yang dijalankan di Kota Bekasi.	88

4.2.2 Pelaksanaan program penanganan kasus kekerasan seksual terhadap anak pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (DPPPA) di Kota Bekasi.	94
4.2.3 Hambatan yang dihadapi dalam melaksanakan program penanganan kekerasan seksual pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak.....	103
4.3 Pembahasan	107
4.3.1 Relevansi Teori Penelitian.....	108
4.3.2 Perbedaan Hasil Penelitian	113
4.3.3 Persamaan Hasil Penelitian.....	116
BAB V KESIMPULAN.....	120
5.1 Kesimpulan.....	120
5.2 Rekomendasi	121
5.2.1 Rekomendasi Akademik.....	122
5.2.2 Rekomendasi Praktis	123
DAFTAR PUSTAKA	126
LAMPIRAN.....	135

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Kasus Kekerasan Anak Tahun 2021-2024	3
Tabel 1. 2 Data Kasus Berdasarkan Klaster Anak Tahun 2024	4
Tabel 1. 3 Data Kasus Kekerasan Seksual di Kota Bekasi 2020-2024	7
Tabel 3. 1 Kriteria Informan	65
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian	70
Tabel 4. 1 Jumlah Pegawai DPPPA Kota Bekasi	78
Tabel 4. 2 Kasus Kekerasan Anak di Kota Bekasi Tahun 2023	99
Tabel 4. 3 Kasus Kekerasan Anak Per Kecamatan di Kota Bekasi Tahun 2023	101
Tabel 4. 4 Data Kekerasan Anak Berdasarkan Jenis Kasus Tahun 2024-2025 ..	102
Tabel 4. 5 Data Kasus Kekerasan Anak Per Kecamatan Tahun 2024-2025	103

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	51
Gambar 4. 1 Bagan Struktur Organisasi DPPPA Kota Bekasi	77



BAB I.pdf

ORIGINALITY REPORT

29% SIMILARITY INDEX	29% INTERNET SOURCES	16% PUBLICATIONS	16% STUDENT PAPERS
--------------------------------	--------------------------------	----------------------------	------------------------------

PRIMARY SOURCES

1	repository.unismabekasi.ac.id Internet Source	7%
2	ejournal3.undip.ac.id Internet Source	5%
3	journal.unibos.ac.id Internet Source	3%
4	ejurnal.ubharajaya.ac.id Internet Source	2%
5	digilibadmin.unismuh.ac.id Internet Source	2%
6	123dok.com Internet Source	2%
7	repository.ub.ac.id Internet Source	2%
8	jurnal.unigal.ac.id Internet Source	1%
9	ejournal.balitbangham.go.id Internet Source	1%
10	garuda.kemdikbud.go.id Internet Source	1%
11	ejournal.unsrat.ac.id Internet Source	1%
12	digilib.unila.ac.id Internet Source	1%
13	legalitas.unbari.ac.id Internet Source	1%
14	Submitted to Konsorsium Perguruan Tinggi Swasta Indonesia Student Paper	1%



BAB II Turnitine..docx

ORIGINALITY REPORT

21%

SIMILARITY INDEX

23%

INTERNET SOURCES

9%

PUBLICATIONS

12%

STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	digilib.unila.ac.id Internet Source	7%
2	repository.uin-suska.ac.id Internet Source	5%
3	journal.unismuh.ac.id Internet Source	5%
4	repository.ub.ac.id Internet Source	4%
5	repository.radenintan.ac.id Internet Source	4%
6	www.scribd.com Internet Source	4%
7	docplayer.info Internet Source	4%
8	Submitted to Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Student Paper	3%
9	jurnal.law.uniba-bpn.ac.id Internet Source	3%
10	repository.unbari.ac.id Internet Source	3%
11	repository.iainbengkulu.ac.id Internet Source	2%
12	repository.unibos.ac.id Internet Source	2%
13	jurnal.unived.ac.id Internet Source	2%
14	repository.metrouniv.ac.id Internet Source	1%
15	repository.uin-alauddin.ac.id Internet Source	1%
16	123dok.com Internet Source	1%
17	dirdosen.budiluhur.ac.id Internet Source	1%



BAB III Turnitine..docx

ORIGINALITY REPORT

21%

SIMILARITY INDEX

23%

INTERNET SOURCES

9%

PUBLICATIONS

12%

STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	eprints.uny.ac.id Internet Source	12%
2	text-id.123dok.com Internet Source	11%
3	Submitted to Konsorsium Perguruan Tinggi Swasta Indonesia Student Paper	4%
4	repositori.usu.ac.id Internet Source	4%
5	repository.unpas.ac.id Internet Source	4%
6	www.scribd.com Internet Source	4%
7	docplayer.info Internet Source	3%
8	www.zonareferensi.com Internet Source	2%
9	www.rikaariyani.com Internet Source	2%
10	openlibrarypublications.telkomuniversity.ac.id Internet Source	2%
11	Submitted to Hawaii Preparatory Academy Student Paper	2%
12	repository.unismabekasi.ac.id Internet Source	2%
13	digilib.ikipgripts.ac.id Internet Source	2%
14	eprints.upj.ac.id Internet Source	2%
15	repositori.uin-alauddin.ac.id Internet Source	2%
16	library.moestopo.ac.id Internet Source	2%
17	amp.kaltim.prokal.co Internet Source	1%
18	Syaiful Anwar. "IMPLEMENTASI NILAI-NILAI MULTIKULTURAL UNTUK MEMPERBAIKI PERILAKU SANTRI", QATHRUNÂ, 2021 Publication	1%
19	digilib.uinkhas.ac.id Internet Source	1%



BAB IV Turnitine..docx

ORIGINALITY REPORT

29%
SIMILARITY INDEX29%
INTERNET SOURCES9%
PUBLICATIONS17%
STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	dpppa.bekasikota.go.id Internet Source	12%
2	123dok.com Internet Source	3%
3	franciskoxaverio.blogspot.com Internet Source	2%
4	journal.unilak.ac.id Internet Source	2%
5	eprints.ums.ac.id Internet Source	1%
6	id.123dok.com Internet Source	1%
7	jim.bbg.ac.id Internet Source	1%
8	ejournal.unsrat.ac.id Internet Source	1%
9	pelitanusantara.com Internet Source	1%
10	peraturan.bpk.go.id Internet Source	1%
11	ejournal.balitbangham.go.id Internet Source	1%
12	journal.unibos.ac.id Internet Source	1%
13	repository.ub.ac.id Internet Source	1%
14	jurnal.law.uniba-bpn.ac.id Internet Source	1%
15	Submitted to Konsorsium Perguruan Tinggi Swasta Indonesia Student Paper	1%
16	ejournal.unsrat.ac.id Internet Source	1%
17	ikabaraya.blogspot.com Internet Source	1%
18	ejournal3.undip.ac.id Internet Source	1%
19	Submitted to Universitas Islam Negeri Sumatera Utara Student Paper	1%
20	repositori.umsu.ac.id Internet Source	1%