

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH
KABUPATEN BEKASI NOMOR 5 TAHUN 2020
TENTANG PERLINDUNGAN PEREMPUAN (STUDI
KASUS: PERLINDUNGAN TERHADAP PEKERJA
PEREMPUAN DI TEMPAT KERJA)**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana dalam
Bidang Ilmu Pemerintahan



Oleh

YUYUN YUNINGSIH

41183506200010

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM “45” BEKASI**

2025

PERNYATAAN KEASLIAN / ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Yuyun Yuningsih

NPM : 41183506200010

Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bekasi No 5 Tahun 2020 Tentang Perlindungan Perempuan (Studi Kasus: Perlindungan Terhadap Pekerja Perempuan di Tempat Kerja.

Menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya pada skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik di Universitas Islam "45" Bekasi.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri yang dibimbing oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan oleh Dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari :
 - A. *Fabriksi*, yaitu tindakan membuat data yang tidak ada menjadi ada seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) seperti mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa bukti dengan tidak melakukan proses penelitian.
 - B. *Falsifikasi*, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai dengan yang dikehendaki peneliti (pemalsuan hasil penelitian) seperti manipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian;
 - C. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan/atau naskah orang lain tanpa menyatakan penghargaan;
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam "45" Bekasi.

Bek

Yuyun Yuningsih

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bekasi No 5 Tahun
2020 Tentang Perlindungan Perempuan (Studi Kasus:
Perlindungan Terhadap Pekerja Perempuan di Tempat Kerja)

Penyusun : Yuyun Yuningsih

NPM : 4118350200010

Bekasi, 8 Mei 2025

Menyetujui

Pembimbing,



Susi Dian Rahayu, S.IP., M. IP

Mengetahui

Ketua Program Studi,



Muhammad Fadil, S.IP., M. Si

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI

Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bekasi No 5 Tahun 2020 Tentang
Perlindungan Perempuan (Studi Kasus: Perlindungan Terhadap Pekerja Perempuan di
Tempat Kerja)

Dipersiapkan dan Disusun Oleh :

Yuyun Yuningsih

NPM : 41183506200010

Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal : 8 Mei 2025

Dan telah dinyatakan Lulus/Disahkan

Di Universitas Islam "45" Bekasi

Pada Tanggal : 8 Mei 2025

Dewan Penguji :

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP., M.Si

Sekretaris : Dr. Fadhilah, Dra., M. Phil

Anggota : 1. Dr. Siti Nuraini, Dra., M.Si

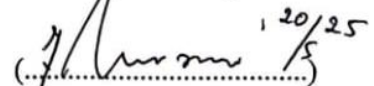
: 2. Susi Dian Rahayu, S.IP., M. IP



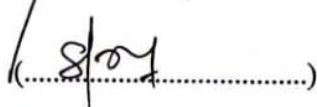
(.....)



(.....)



(.....) 20/25



(.....)

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr,Wb.

Segala rasa puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. Yang telah melimpahkan nikmat kesehatan, kesabaran, serta ilmu pengetahuan kepada hambanya, Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai bukti atas perjuangan yang panjang dan jawaban atas doa yang senantiasa mengalir dari orang-orang terdekat. Dan tak lupa penulis panjatkan sholawat serta salam kepada junjungan besar umat islam baginda Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari masa yang penuh kesuraman menuju masa yang penuh harapan seperti sekarang ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bekasi No 5 Tahun 2020 Tentang Perlindungan Perempuan (Studi Kasus: Perlindungan Terhadap Pekerja Perempuan di Tempat Kerja” mulai dari awal hingga akhir proses penyusunan skripsi ini berjalan tidak mudah dan banyak rintangan, hambatan, dan cobaan dalam prosesnya. Namun, berkat ketekunan, kerja keras, dan semangat pantang menyerah sehingga membuat penulis termotivasi dalam menyelesaikan skripsi ini. Begitu juga dengan adanya bantuan dari berbagai pihak, baik berupa bantuan moril maupun bantuan materil sehingga dapat mempermudah penyelesaian penulisan skripsi ini.

Secara khusus penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sangat mendalam dan teristimewa kepada berbagai pihak, diantaranya:

- Ibu Susi Dian Rahayu, S.IP., M. IP selaku dosen pembimbing dalam penyusunan skripsi ini yang senantiasa membimbing dan mengarahkan penulis dengan penuh kesabaran meski ditengah kesibukan selalu senantiasa meluangkan waktunya hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
- Kedua orang tua tercinta yakni ayahanda saya Taman Firdaus dan Ibunda saya Samoy Andayani yang telah memberikan doa, semangat, kasih sayang,

dukungan, serta perhatian dan telah mempertaruhkan seluruh hidupnya demi kesuksesan putrinya, juga yang melahirkan, membesarkan, dan mendidik dengan sepenuh hati dalam buaian kasih sayang kepada penulis hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.

- Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.
- Bapak Muhammad Fadil, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam “45” Bekasi.
- Ibu Dr. Fadhilah, Dra., M.Phil selaku Pembimbing Akademik Ilmu Pemerintahan Angkatan 2020, yang selalu memberikan bimbingan serta dukungan kepada kami.
- Seluruh Bapak/Ibu Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan ilmu pengetahuan untuk penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan menyelesaikan skripsi ini. Semoga ilmu yang telah diberikan dapat dimanfaatkan oleh penulis dan semoga Bapak/Ibu selalu dalam lindungannya serta segala kebaikan yang diberikan bernilai ibadah disisi Allah SWT.
- Seluruh staff dan karyawan di lingkup FISIP Universitas Islam “45” Bekasi tanpa terkecuali yang telah banyak membantu dalam mengurus kelengkapan surat selama penulis kuliah.
- Kepada seluruh informan yang telah banyak membantu dalam memberikan informasi yang sangat dibutuhkan dalam penulisan skripsi ini.
- Terima kasih yang mendalam kepada M. Hasbi Hafidzallah, yang dengan penuh pengertian dan dukungan menemani setiap langkah dalam menyelesaikan skripsi ini.
- Rosidatul Hidayati, Wiwin Fadillah, dan teman-teman lainnya terima kasih yang telah menjadi partner bertumbuh di segala kondisi yang terkadang tidak terduga, serta menjadi orang yang selalu memberikan semangat dan meyakinkan penulis bahwa segala masalah yang dihadapi selama proses skripsi akan berakhir.

- Seluruh sahabat dan teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2020 Universitas Islam “45” Bekasi yang saling memberikan semangat dan dukungan.

Akhir kata, semoga Allah SWT. Senantiasa melimpahkan karunianya dan membalas semua kebaikan pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam proses menyusun skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan para pembacanya.

Wassalamualaikum Wr,Wb.

Bekasi, 8 Mei 2025

Yuyun Yuningsih

NPM: 41183506200010

LEMBAR PERSEMBAHAN

"Alhamdulillahirabbil Allamin, Skripsi ini merupakan bentuk rasa syukur saya kepada Allah SWT karena telah memberikan nikmat karunia pertolongan yang tiada henti hingga saat ini. Skripsi ini saya persembahkan sebagai tanda bukti sayang dan cinta yang tiada terhingga kepada Orang Tua tercinta, Bapak Taman Firdaus dan teristimewa Ibu Samoy Andayani yang telah melahirkan, merawat, membimbing, dan melindungi dengan tulus serta penuh keikhlasan, mencurahkan segala kasih sayang dan cintanya, serta yang senantiasa mendoakan, dan memberikan semangat dan juga dukungan sepenuh hati. Skripsi ini juga saya persembahkan untuk diri saya sendiri, dimana dengan adanya skripsi ini menjadi bukti nyata keseriusan saya dalam bertanggung jawab untuk menepati janji kepada kedua orang tua saya untuk mendapatkan gelar sebagai sarjana"

MOTTO

Orang lain tidak akan bisa faham *struggle* dan masa sulit nya kita yang mereka ingin tahu hanya bagian *success stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun tidak ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita dimasa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini.

“Allah tidak mengatakan hidup itu mudah. Tetapi Allah SWT menegaskan bahwa kesulitan itu datang bersamaan dengan kemudahan.”

(QS. Al-Insyirah:5-6)

“It will pass, everything you're gone through it will pass”

(Rachel Vennya)

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

1. Identitas Diri

Nama : Yuyun Yuningsih

Tempat, Tanggal Lahir : Bekasi, 06 Oktober 2001

Jenis Kelamin : Perempuan

Alamat : Kp. Serang Kongsu Rt 012/006 Ds. Sukadami Kec.
Cikarang Selatan

Email Yuyunyuningsih612@gmail.com

Nomor Telepon/Hp : -

2. Nama Orang Tua

Ayah : Taman Firdaus

Ibu : Samoy Andayani

3. Riwayat Pendidikan

1. SD Negeri Sukadami 02 (2007-2014)
2. SMP Negeri 03 Cikarang Selatan (2014-2017)
3. SMA Negeri 01 Cikarang Selatan (2017-2020)
4. Diterima sebagai mahasiswa jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Islam “45” Bekasi (2020)

4. Riwayat Organisasi

Majelis Silaturahmi Akbar sebagai Anggota Multimedia (2022-2023)

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Islam “45” Bekasi, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Yuyun Yuningsih
NPM : 41183506200010
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi mengembangkan Ilmu Pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Islam “45” Bekasi Hak Bebas Royalti Non eksklusif (*Non-Exclusive royal – free Right*) atas karya Ilmiah saya yang berjudul :

Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bekasi No 5 Tahun 2020 Tentang Perlindungan Perempuan (Studi Kasus: Perlindungan Terhadap Pekerja Perempuan di Tempat Kerja)

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non eksklusif ini di Universitas Islam “45” Bekasi berhak menyimpan, mengalih media atau formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Bekasi, 8 Mei 2025

Yuyun Yuningsih

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KABUPATEN BEKASI NO 5
TAHUN 2020 TENTANG PERLINDUNGAN PEREMPUAN (STUDI KASUS:
PERLINDUNGAN TERHADAP PEKERJA PEREMPUAN DI TEMPAT
KERJA)**

Yuyun Yuningsih

yuyunyuningsih612@gmail.com

Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Islam “45” Bekasi

ABSTRAK

Kekerasan dan diskriminasi terhadap pekerja perempuan di tempat kerja masih menjadi persoalan serius di Kabupaten Bekasi. Berdasarkan data kemenPPA tahun 2024 tercatat 127 kasus kekerasan terhadap pekerja perempuan di Kabupaten Bekasi, tertinggi di antara kabupaten/kota lain di Jawa Barat. Penelitian ini membahas terkait Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bekasi Nomor 5 Tahun 2020 tentang Perlindungan Perempuan, dengan fokus pada perlindungan terhadap pekerja perempuan di tempat kerja. Meskipun peraturan telah disahkan, kasus kekerasan seksual, diskriminasi, dan eksploitasi terhadap pekerja perempuan masih tinggi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Perda tersebut dengan menggunakan teori implementasi kebijakan Van Meter dan Van Horn, yang mencakup enam variabel: standar dan tujuan kebijakan, sumber daya, karakteristik organisasi pelaksana, komunikasi, disposisi pelaksana, serta kondisi sosial-politik. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Data diperoleh melalui wawancara, dokumentasi, dan observasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Perda belum berjalan optimal. Hambatan utama meliputi kurangnya sosialisasi, keterbatasan sumber daya, lemahnya koordinasi antar instansi, serta budaya patriarki yang masih melekat di lingkungan kerja. Selain itu, masih banyak perusahaan yang belum menerapkan perlindungan sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku. Penelitian ini merekomendasikan perlunya penguatan pengawasan, peningkatan edukasi bagi pekerja dan pengusaha, serta penyediaan saluran pengaduan yang aman dan responsif terhadap kasus kekerasan. Implementasi kebijakan yang efektif diharapkan mampu menciptakan lingkungan kerja yang aman dan adil bagi perempuan.

Kata Kunci: Perlindungan Perempuan, Pekerja Perempuan, Peraturan Daerah, Kekerasan Seksual, Diskriminasi Gender

**IMPLEMENTATION OF BEKASI REGENCY REGULATION NO. 5 OF 2020
CONCERNING WOMEN'S PROTECTION (CASE STUDY: PROTECTION OF
FEMALE WORKERS IN THE WORKPLACE)**

Yuyun Yuningsih

yuyunyuningsih612@gmail.com

Government Science Study Program, Faculty of Social and Political Sciences
Islamic University "45" Bekasi

ABSTRACT

Violence and discrimination against female workers in the workplace remain a serious issue in Bekasi Regency. According to 2024 data from the Ministry of Women's Empowerment and Child Protection (KemenPPA), there were 127 reported cases of violence against female workers in Bekasi Regency—the highest among regencies and cities in West Java. This study examines the implementation of Bekasi Regency Regional Regulation Number 5 of 2020 concerning the Protection of Women, with a specific focus on safeguarding female workers in the workplace. Despite the regulation's enactment, incidents of sexual violence, discrimination, and exploitation remain high. The study aims to analyze the implementation of this regulation using the policy implementation theory of Van Meter and Van Horn, which includes six variables: policy standards and objectives, resources, characteristics of implementing organizations, communication, disposition of implementers, and socio-political conditions. This research uses a qualitative method with a case study approach. Data were collected through interviews, documentation, and observation. The findings reveal that the regulation has not been effectively implemented. The main obstacles include limited socialization, inadequate resources, weak coordination among institutions, and a persistent patriarchal culture in the workplace. Additionally, many companies have yet to comply with legal provisions. This study recommends strengthening oversight, increasing education for workers and employers, and establishing safe and responsive reporting mechanisms. Effective policy implementation is expected to foster a safe and just work environment for women.

Keywords: *Women's Protection, Female Workers, Regional Regulation, Sexual Violence, Gender Discrimination*

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN / ORISINALITAS SKRIPSI.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI.....	Error! Bookmark not defined.
KATA PENGANTAR.....	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN	vii
MOTTO	viii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	ix
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	x
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Perumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	12
1.4 Signifikansi Penelitian.....	12
1.4.1 Signifikansi Akademik.....	12
1.4.2 Signifikansi Praktis	19
1.5 Sistematika Penulisan.....	20
BAB II KERANGKA TEORI.....	22
2.1 Perspektif Teoritik.....	22
2.2 Kebijakan.....	22
2.2.1 Definisi Kebijakan	22

2.2.2 Implementasi Kebijakan	23
2.2.3 Pemerintahan Daerah.....	29
2.2.4 Peraturan Daerah.....	30
2.2.5 Tenaga Kerja Perempuan.....	31
2.2.6 Kekerasan Seksual	32
2.2.7 Kerangka Berpikir.....	36
2.2.8 Definisi Operasional	38
2.2.9 Asumsi Penelitian	40
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	42
3.1 Paradigma Penelitian	42
3.2 Metode Penelitian.....	42
3.3 Desain Penelitian.....	44
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data	44
3.4.1 Sumber Data	44
3.4.2 Teknik Perolehan Data.....	45
3.4.3 Teknik Perekrutan Informan	46
3.5 <i>Goodes dan Quality Criteria Penelitian</i> (Uji Keabsahan Data).....	47
3.5.1 <i>Trustworthiness</i>	47
3.5.2 Otentisitas	48
3.5.3 Tempat dan Waktu Penelitian.....	48
3.6 Jadwal Penelitian	49
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	50
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Bekasi	50
4.1.1 Kondisi Geografis dan Wilayah Administratif Kabupaten Bekasi	50
4.2.2 Kondisi Demografi Kabupaten Bekasi	53
4.2 Peraturan Daerah Kabupaten Bekasi Nomor 5 Tahun 2020 Tentang Perlindungan Perempuan.....	54
4.3 Lembaga atau Pihak-pihak Yang Terlibat Dalam Perlindungan Pekerja Perempuan Di Tempat Kerja	55

4.4 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	57
4.4.1 Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bekasi No 5 Tahun 2020 Tentang Perlindungan Perempuan Terhadap Perlindungan Pekerja Perempuan Di Tempat Kerja	57
4.4.2 Hambatan Yang Dihadapi Dan Upaya Yang Diambil Untuk Mengatasi Hambatan Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Bekasi Nomor 5 Tahun 2020 Tentang Perlindungan Perempuan Terhadap Pekerja Perempuan di Tempat Kerja.....	97
BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....	105
5.1 Simpulan.....	105
5.2 Saran	110
DAFTAR PUSTAKA.....	112
DAFTAR LAMPIRAN	116

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Tabel 1. 1 Data Pengaduan Langsung Diterima Oleh Komnas Perempuan	5
Tabel 1. 2 Data Kasus Kekerasan dan Pelecehan Seksual Pekerja Perempuan di Jawa Barat 2024	6
Tabel 3. 1 Tabel Informan.....	47
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian.....	49
Tabel 4. 1 Luas Daerah Kecamatan di Kabupaten Bekasi	52
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Bekasi 2024	53
Tabel 4. 3 Matriks penerapan unsur standar dan sasaran kebijakan	61
Tabel 4. 4 Matriks penerapan unsur Sumber Daya	68
Tabel 4. 5 Matriks penerapan unsur Karakteristik Organisasi Pelaksana	74
Tabel 4. 6 Matriks penerapan unsur Karakteristik Komunikasi Antar Organisasi Dan Aktivitas Penguatan	81
Tabel 4. 7 Matriks penerapan unsur Karakteristik Disposisi atau Sikap Pelaksana ...	88
Tabel 4. 8 Matriks penerapan unsur Kondisi-Kondisi Ekonomi, Sosial Dan Politik .	95
Tabel 4. 9 Matriks penerapan unsur faktor penghambat dan solusi terhadap Perlindungan Pekerja Perempuan di Tempat Kerja	102

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	37
Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Bekasi.....	51

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	116
Lampiran 2 Pedoman Wawancara	120
Lampiran 3 Pedoman Wawancara	123
Lampiran 4 Transkrip Wawancara	125
Lampiran 5 Transkrip Wawancara	132
Lampiran 6 Transkrip Wawancara	138
Lampiran 7 Transkrip Wawancara	143
Lampiran 8 Transkrip Wawancara	147
Lampiran 9 Transkrip Wawancara	150
Lampiran 10 Surat Keabsahan Transkrip Wawancara 1	153
Lampiran 11 Surat Keabsahan Transkrip Wawancara 2	154
Lampiran 12 Surat Keabsahan Transkrip Wawancara 3	155
Lampiran 13 Surat Keabsahan Transkrip Wawancara 4	156
Lampiran 14 Surat Keabsahan Transkrip Wawancara 5	157
Lampiran 15 Surat Keabsahan Transkrip Wawancara 6	158
Lampiran 16 Hasil Skor Turnitin	159
Lampiran 17 Peraturan Daerah Kabupaten Bekasi Nomor 5 Tahun 2020 Tentang Perlindungan Perempuan	160