

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU TANI UNTUK
DISTRIBUSI PUPUK SUBSIDI DI KECAMATAN TAMBUN
UTARA KABUPATEN BEKASI**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar
Sarjana Program Studi Ilmu Pemerintahan



Disusun Oleh :

Achmad Aerdwinanto

41183506180081

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM, “45” BEKASI**

2025

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Achmad Aerdwinanto

NPM : 41183506180081

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Kartu Tani Untuk Distribusi Pupuk Subsidi di Kecamatan Tambun Utara Kabupaten Bekasi

Menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doktor), baik di Universitas Islam "45" Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, yang dibimbing oleh dosen pembimbing skripsi yang ditentukan atau dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari :
 - a. *Fabrikasi*, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat, dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian.
 - b. *Falsifikasi*, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian) yaitu manipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian.
 - c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan pemikiran, proses objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan atau naskah orang lain tanpa menyatakan pengan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di Universitas Islam "45" Bekasi.

Bekasi, 22 April 2025
nyataan,

METERAL
TEMPEL
BDEC7AMX217677057
Achmad Aerdwinanto
41183506180081

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Kartu Tani Untuk Distribusi Pupuk
Subsidi di Kecamatan Tambun Utara Kabupaten Bekasi

Penyusun : Achmad Aerdwinanto

NPM : 41183506180081

Bekasi, 23 April 2025

Menyetujui:

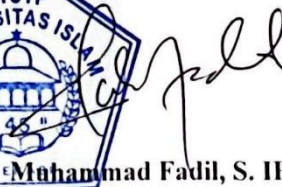
Pembimbing:



Ainur Rofieq S.IP., M.IP

Mengetahui:

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



Muhammad Fadil, S. IP., M.Si.

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI

Implementasi Kebijakan Kartu Tani Untuk Distribusi Pupuk Subsidi di
Kecamatan Tambun Utara Kabupaten Bekasi

Dipersiapkan dan disusun oleh:

Achmad Aerdwinanto

41183506180081



Telah diujikan di hadapan Dewan Penguji

pada tanggal: Rabu, 23 April 2025

dan telah dinyatakan Lulus/disahkan

di Universitas Islam 45

pada tanggal : 23 April 2025

Dosen Penguji

:

Ketua

: Muhammad Fadil S.IP.M.Si.

Sekretaris

: Ainur Rofieq S.IP.M.IP.

Anggota

: Yanto Supriyatno Drs., M.Si.

: Elvira Suryani S.IP.M.IP.

(.....)
(.....)
(.....)
(.....)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang hingga saat ini masih memberikan kita nikmat iman dan kesehatan, sehingga saya diberi kesempatan yang luar biasa ini yaitu kesempatan untuk menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul "Efektivitas Implementasi Kartu Tani dalam distribusi pupuk subsidi di Kecamatan Tambun Utara Kabupaten Bekasi." proposal skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk mengerjakan skripsi pada program Strata-1 di jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Islam 45 Bekasi.

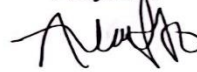
Penulis menyadari sepenuhnya, tanpa bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak, proposal skripsi ini tidak akan diselesaikan dengan baik. Oleh sebab itu pada kesempatan ini ijin kan peneliti menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Ainur Rofieq, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing, yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberi kritik dan saran selama penelitian dan penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan.
2. Muhammad Fadil, S. IP., M.Si., selaku ketua program studi Ilmu Pemerintahan.
3. Yanto Supriyatno, Drs., M.Si., selaku Dekan Fisip Unisma Bekasi.
4. Seluruh dosen dan staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam "45" Bekasi.
5. Tempat penelitian skripsi ini, Balai Penyuluhan Pertanian Kecamatan Tambun Utara Kabupaten Bekasi.
6. Ibunda tercinta, Mama Emih Yohanis tiada henti mendoakan dan memberikan dukungan.
7. Almarhum ayahanda tercinta, Papa Anda Bin Midin yang selalu menjadi inspirasi dan contoh yang baik bagi penulis.
8. Seluruh keluarga tersayang yang selalu memberi dukungan dan doa.
9. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan 2018, yang luar biasa.
10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan selama penyusunan skripsi ini.

Terlepas dari semua itu, peneliti menyadari sepenuhnya bahwa masih ada kekurangan baik dari segi susunan kalimat maupun tata bahasanya. Oleh karena itu dengan tangan terbuka peneliti menerima segala saran dan kritik dari pembaca demi perbaikan dimasa yang akan datang. Akhir kata penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi bidang pemerintahan dan penerapan di lapangan serta bias dikembangkan lagi lebih lanjut.

Bekasi, 23 April 2025

Penyusun



(Achmad Aerdwinanto)

NPM : 41183506180017

LEMBAR PERSEMBAHAN

Karya ini peneliti persembahkan kepada Allah Subhanallahu Wa Ta'ala yang telah memberikan berbagai nikmat dan karunia serta ridho nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Tak juga lupa pada Nabi Muhammad Shallallahu Alaihi Wa sallam, yang telah membawa umatnya dari zaman kebodohan hingga zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti sekarang ini.

Selain itu karya ini, peneliti persembahkan kepada saya sendiri khususnya yang terus semangat dalam penyusunan skripsi ini dan teman teman saya yang selalu memberikan motivasi dan dukungannya. Tak lupa juga kepada sahabat seperjuangan seluruh kawan kawan Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam 45 Bekasi Angkatan 2018.

MOTTO HIDUP

*"Tunjukin ke semua orang kalau lu bisa, lu bisa jadinya orang
bermanfaat anak papa kuat» -alm anda bin midin.*

(Achmad Aerdwinanto)

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

Nama : Achmad Aerdwinanto
Tempat, Tanggal Lahir : Bekasi, 27 Januari 2001
Jenis Kelamin : Laki-Laki
Agama : Islam
Kewarganegaraan : Indonesia
Alamat : Kp. Pulo Puter Rt 001 Rw 002 Desa Srimahi
Kecamatan Tambun Utara Kabupaten Bekasi

Nama Orangtua
Ayah : Alm. Anda Bin Midin
Ibu : Ernih Yohanih

Riwayat Pendidikan

1. SDN SRIMAH I 04
2. SMPN 1 TAMBUN UTARA
3. SMAN 1 TAMBUN UTARA

Pengalaman Organisasi

1. Anggota Pers dan Komunikasi HMJ-IP UNISMA BEKASI Tahun 2018-2019

LEMBARAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Islam "45" Bekasi, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Achmad Aerdwinanto
NPM : 41183506180081
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan Ilmu Pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Islam "45" Bekasi **Hak Bebas Royalti Noeksklusif (Non – Exclusive Royal – Free Right)** atas Karya Ilmiah saya yang berjudul:

Implementasi Kebijakan Kartu Tani Untuk Distribusi Pupuk Subsidi Di Kecamatan Tambun Utara Kabupaten Bekasi

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini di Universitas Islam "45" Bekasi berhak menyimpan, mengalih media atau formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di Bekasi

Pada April



Achmad Aerdwinanto

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU TANI UNTUK DISTRIBUSI
PUPUK SUBSIDI DI KECAMATAN TAMBUN UTARA KABUPATEN
BEKASI**

**Oleh : Achmad Aerdwinanto
(Ilmu Pemerintahan, Universitas Islam 45)**

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan Kartu Tani dalam distribusi pupuk subsidi di Kecamatan Tambun Utara, Kabupaten Bekasi. Kebijakan ini merupakan upaya pemerintah untuk menyalurkan pupuk subsidi secara tepat sasaran, transparan, dan terkontrol melalui sistem digitalisasi berbasis data petani. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Informan terdiri dari petani, petugas penyuluh lapangan, serta pihak distributor pupuk dan Dinas Pertanian setempat. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan Kartu Tani di Kecamatan Tambun Utara masih menghadapi berbagai kendala, seperti kurangnya pemahaman petani terhadap penggunaan Kartu Tani, terbatasnya infrastruktur digital, serta lambatnya proses verifikasi dan validasi data petani. Meskipun demikian, kebijakan ini dinilai mampu meningkatkan akurasi pendistribusian pupuk subsidi bagi petani yang telah terdata secara resmi. Diperlukan sinergi antar instansi serta peningkatan literasi digital petani agar implementasi kebijakan ini dapat berjalan lebih efektif dan berkelanjutan.

Kata Kunci : Kartu Tani, Kebijakan Distribusi Pupuk Subsidi.

IMPLEMENTATION OF FARMER CARD POLICY FOR DISTRIBUTION OF SUBSIDIED FERTILIZER IN TAMBUN UTARA DISTRICT, BEKASI REGENCY

By : Achmad Aerdwinanto

(Government Science, Universitas Islam 45)

ABSTRACT

This study aims to analyze the implementation of the Farmer Card policy in the distribution of subsidized fertilizers in Tambun Utara District, Bekasi Regency. This policy is an effort by the government to distribute subsidized fertilizers in a targeted, transparent, and controlled manner through a digitalization system based on farmer data. The research method used is descriptive qualitative with data collection techniques through interviews, observations, and documentation. Informants consisted of farmers, field extension officers, and fertilizer distributors and the local Agriculture Service. The results of the study show that the implementation of the Farmer Card policy in Tambun Utara District still faces various obstacles, such as the lack of understanding of farmers regarding the use of the Farmer Card, limited digital infrastructure, and the slow process of verification and validation of farmer data. However, this policy is considered capable of increasing the accuracy of the distribution of subsidized fertilizers for farmers who have been officially registered. Synergy between agencies and increasing digital literacy of farmers are needed so that the implementation of this policy can run more effectively and sustainably.

Keywords: Farmer Card, Subsidized Fertilizer Distribution Policy.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	vi
MOTTO HIDUP.....	vii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	viii
LEMBARAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Signifikan Penelitian.....	12
1.4.1 Signifikan Akademik	12
1.4.2 Siginifikan Praktis	18
1.5 Sistematika Penulisan	18
BAB II KERANGKA TEORI	21
2.1 Perspektif Teoritik	21
2.2 Konsep Implementasi.....	21
2.3 Konsep Kebijakan Publik.....	23
2.4 Kartu Tani	25
2.5 Kerangka Berpikir.....	30
2.6 Definisi Operasional	30
2.7 Asumsi Penelitian	32

BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	33
3.1 Paradigma Penelitian	33
3.1.1 Paradigma Konstruktivisme	33
3.2 Metode Penelitian Kualitatif	33
3.3 Desain Penelitian	33
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data	34
3.4.1 Teknik Pengumpulan Data	34
3.4.2. Teknik Perekrutan Informan.....	35
3.5 Uji Keabsahan Data	36
3.5.1 <i>Trusworthiness</i>	36
3.5.2 Otentisitas.....	37
3.6 Tempat Dan Waktu Penelitian.....	37
3.7 Jadwal Penelitian	37
3.8 Keterbatasan Penelitian.....	37
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	39
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Bekasi.....	39
4.1.1 Kondisi Geografis dan Wilayah Administratif Kabupaten Bekasi	39
4.1.2 Kondisi Demografi Kabupaten Bekasi	42
4.1.3 Kondisi Sosial Ekonomi Masyarakat di Kabupaten Bekasi.....	44
4.2 Gambaran Umum Dinas Pertanian Kabupaten Bekasi	45
4.2.1 Visi Misi dan Tugas Fungsi Dinas Pertanian Kabupaten Bekasi	46
4.2.2 Struktur Organisasi Dinas Pertanian Kabupaten Bekasi.....	47
4.3 Kartu Tani Pupuk Subsidi	48
4.4 Hasil Penelitian dan Pembahasan	49
4.4.1 Implementasi Kebijakan Kartu Tani Untuk Distribusi Pupuk Subsidi Di Kecamatan Tambun Utara Kabupaten Bekasi	49
BAB V PENUTUP	65
5.1 Kesimpulan.....	65
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN PEDOMAN WAWANCARA	71
DOKUMENTASI	87

Dokumentasi 1. Peneliti Bersama Ibu Sulistyawati (Ketua BPP Kecamatan Tambun Utara)	87
Dokumentasi 2. Peneliti Bersama Bpk. Darman (Petani).....	87
Dokumentasi 3. Peneliti Bersama Bpk. Saipul Bahri (Ketua Petani Kelompok Tani Desa Srimahi).....	88
Dokumentasi 4. Peneliti bersama Bpk. Artif Risman (Kelompok Jabatan Fungsional Penyuluh Pertanian).....	88

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Golongan Kelompok Tani Kecamatan Tambun Utara.....	2
Tabel 1.2 Alur Penyaluran Pupuk Bersubsidi	9
Tabel 3.1 Tabel Informan.....	35
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	37
Tabel 4.1 Luas Daerah Kecamatan di Kabupaten Bekasi	41
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Menurut Kecamatan di Kabupaten Bekasi 2022	42
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Kabupaten Bekasi Berdasarkan Kelompok Umur 2022.....	43
Tabel 4.4 Matriks Komunikasi	52
Tabel 4.5 Matriks Sumberdaya.....	55
Tabel 4.6 Matriks Disposisi.....	59
Tabel 4.7 Matriks Struktur Organisasi.....	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Mata Rantai Distribusi Pupuk Bersubsidi Saat Ini di Indonesia	10
Gambar 2.1 Kartu Tani	26
Gambar 2.2 Bagan Kerangka Pemikiran	30
Gambar 4.1 Peta Administrasi Kabupaten Bekasi.....	39

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	71
Lampiran 2 Transkrip Wawancara Kelompok Jabatan Fungsional Penyuluhan Pertanian Dinas Pertanian Kabupaten Bekasi	73
Lampiran 3 Transkrip Wawancara Ketua BPP Kec. Tambun Utara	76
Lampiran 4 Transkrip Wawancara Ketua Tani Kec. Tambun Utara	79
Lampiran 5 Transkrip Wawancara Petani	82
Lampiran 6 Transkrip Wawancara Petani	84