

**FUNGSI PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA
DALAM MENGAWASI KINERJA KEPALA DESA DI DESA
KERTARAHAYU KECAMATAN SETU KABUPATEN BEKASI**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Ujian Sarjana Strata 1 (S1)
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan
Jurusan Ilmu Pemerintahan



Oleh:

ARIA WIRA RAHARJA

NPM: 41183506190013

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM '45' BEKASI**

2025

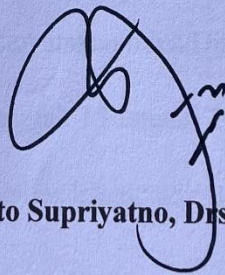
LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Dalam
Mengawasi Kinerja Kepala Desa di Desa Kertarahayu
Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi
Penyusun : Aria Wira Raharja
NPM : 41183506190013

Bekasi, 15 Januari 2025

Menyetujui,

Pembimbing



Yanto Supriyatno, Drs., M.Si

Mengetahui,

Ketua Program Studi



Muhammad Fadil, S. Ip., M. Si

LEMBAR PENGESAHAN

Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Dalam Mengawasi Kinerja
Kepala Desa di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi



Dipersiapkan dan Disusun Oleh:

Aria Wira Raharja

41183506190013

Telah di uji dihadapan Dewan Penguji

Pada tanggal: 15 Januari 2025

Dan telah dinyatakan lulus/Disahkan:

Pada tanggal: 15 Januari 2025

Di Universitas Islam "45" Bekasi

Dewan Penguji :

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP.,M.Si

Sekretaris : Yanto Supriyatno, Drs.,M.Si

Anggota : 1. R. Achmad Mulyana, Drs.,M.Si

2. Dr. Siti Nuraini, Dra.,M.Si

(.....)
(.....)
(.....)
(.....) 23/01/25

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Aria Wira Raharja

NPM : 41183506190013

Tanda Tangan :



Tanggal : 15 Januari 2025

MOTTO HIDUP

“Tidak ada akhir untuk pendidikan. Bukan berarti Anda membaca buku, lulus ujian, dan menyelesaikan pendidikan. Seluruh kehidupan, dari saat Anda lahir hingga saat Anda mati, adalah proses pembelajaran.”

Jiddu Krishnamurti

"Tujuan pendidikan itu untuk mempertajam kecerdasan, memperkuat kemauan serta memperhalus perasaan."

Tan Malaka

**FUNGSI PENGAWASAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA
DALAM MENGAWASI KINERJA KEPALA DESA DI DESA
KERTARAHAYU KECAMATAN SETU KABUPATEN BEKASI**

Aria Wira Raharja

Ariawira04@gmail.com

Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam 45 Bekasi

ABSTRAK

Hasil observasi menunjukkan bahwa Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Desa Kertarahayu belum melakukan tugas pengawasannya dengan baik terhadap kinerja kepala desa. Inilah yang mendorong penelitian ini. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengevaluasi seberapa efektif fungsi pengawasan BPD dalam melacak kinerja kepala desa, menemukan hambatan yang menghambat pengawasan, dan mempelajari langkah-langkah yang diambil untuk mengatasi hambatan tersebut. Penelitian ini menggunakan teori Handyaningrat (2001), yang mendefinisikan lima ciri pengawasan kinerja kepala desa: (1) pengawasan harus terkait dengan rencana yang telah ditetapkan, (2) pengawasan harus berpusat pada orang-orang yang terlibat, (3) pengawasan harus memiliki kemampuan untuk menemukan kesalahan, (4) pengawasan harus objektif, dan (5) pengawasan harus menghasilkan perbaikan. Penelitian ini menggunakan analisis deskriptif dan mengumpulkan data melalui wawancara, penyebaran angket, dan observasi. Angket dibagikan kepada warga Desa Kertarahayu, Kecamatan Setu, Kabupaten Bekasi, serta pejabat desa. Menurut hasil penelitian, implementasi fungsi pengawasan BPD terhadap kinerja kepala desa belum sepenuhnya memenuhi kriteria pengawasan yang efektif. Menurut rekapitulasi tanggapan responden, pengawasan menerima skor 76,25% dan dikategorikan sebagai "baik". Namun, ada beberapa hambatan, seperti tidak adanya rencana teknis pelaksanaan pemerintahan desa, staf administrasi yang terbatas di kantor BPD, dan kurangnya pengetahuan teknis dan keterampilan Ketua dan Anggota BPD dalam menerapkan pengawasan. BPD telah mengatasi masalah ini dengan membangun dokumen teknis tentang pelaksanaan pemerintahan desa, memberikan pelatihan kepada staf administrasi, dan memberikan kesempatan kepada Ketua dan Anggota BPD untuk meningkatkan kapasitas dan keterampilan mereka melalui pelatihan, pendidikan, dan penataran yang relevan dengan pengawasan kinerja kepala desa. Pelatihan ini diberikan oleh BPD internal dan program eksternal.

Kata Kunci : Permusyawaratan, Pengawasan, Pembangunan, Kepala Desa

**SUPERVISORY FUNCTION OF VILLAGE DELIBERATIVE BODY IN
SUPERVISING THE PERFORMANCE OF VILLAGE HEAD IN
KERTARAHAYU VILLAGE, SETU DISTRICT, BEKASI REGENCY**

Aria Wira Raharja

Ariawira04@gmail.com

Government Science Study Program, Faculty of Social and Political Sciences
Islamic University 45 Bekasi

ABSTRACT

Observations indicate that the Village Consultative Body (BPD) of Kertarahayu Village has not effectively carried out its supervisory duties regarding the performance of the village head. This serves as the motivation for this study. The purpose of this research is to evaluate how effective the supervisory function of the BPD is in monitoring the performance of the village head, identify obstacles that hinder the supervision, and explore the measures taken to overcome these obstacles. This study employs Handayani's (2001) theory, which outlines five characteristics of supervising the performance of village heads: (1) supervision must be related to established plans, (2) supervision must focus on the people involved, (3) supervision must have the ability to detect errors, (4) supervision must be objective, and (5) supervision must lead to improvement. The research uses a descriptive analysis approach, collecting data through interviews, questionnaires, and observations. Questionnaires were distributed to the residents of Kertarahayu Village, Setu Sub-district, Bekasi Regency, as well as to village officials. According to the study's findings, the implementation of BPD's supervisory function regarding the performance of the village head has not fully met the criteria for effective supervision. Based on the respondents' recapitulated responses, the supervision received a score of 76.25% and was categorized as "good." However, several obstacles were identified, such as the absence of a technical plan for village governance implementation, limited administrative staff at the BPD office, and a lack of technical knowledge and skills among the BPD Chairperson and Members in carrying out supervision. The BPD has addressed these issues by developing technical documents on village governance implementation, providing training for administrative staff, and offering opportunities for the BPD Chairperson and Members to enhance their capacities and skills through training, education, and workshops relevant to supervising the performance of the village head. These training programs are provided by both internal BPD initiatives and external programs.

Keywords: Deliberation, Supervision, Development, Village Head

RIWAYAT HIDUP

1. Nama : Aria Wira Raharja
2. Tempat tanggal lahir : Bekasi, 26 Juli 1997
3. Jenis Kelamin : Laki-laki
4. Kewarganegaraan : Indonesia
5. Alamat : Kp. Cisaat Desa Kertarahayu Kec.
Setu Kab. Bekasi
6. Agama : Islam
7. No HP : 0895332330166
8. Nama Orang Tua
 - Ayah : Ade Tasroni
 - Ibu : Kisum
9. Riwayat Pendidikan
 - SDN KERTARAHAYU 02 : Lulus Tahun 2010
 - SMPN SATU ATAP SETU : Lulus Tahun 2013
 - SMK YAPIN 02 SETU : Lulus Tahun 2016
 - Diterima sebagai mahasiswa jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP Universitas Islam “45” Bekasi tahun 2019

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Islam “45”

Bekasi, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama	: Aria Wira Raharja
NPM	: 41183506190013
Program Studi	: Ilmu Pemerintahan
Fakultas	: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya	: Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Islam “45” Bekasi **Hak Bebas Royalti Non Eksklusif** (*Non - exclusive Royalti - Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**FUNGSI PENGAWASAN BADAN
PERMUSYAWARATAN DESA
DALAM MENGAWASI KINERJA
KEPALA DESA DI DESA
KERTARAHAYU KECAMATAN SETU
KABUPATEN BEKASI**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Islam “45” Bekasi berhak menyimpan, mengalih media atau formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya

Dibuat di,
Bekasi Pada tanggal,
15 Januari 2025
Yang menyatakan,

Aria Wira Raharja

KATA PENGANTAR

Dengan rasa syukur yang mendalam, saya panjatkan puji dan syukur ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul: **“Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa dalam Mengawasi Kinerja Kepala Desa di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi.”**

Melengkapi syarat untuk Ujian Sidang Sarjana Strata 1 Program Studi Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam 45 Bekasi adalah tujuan dari penyusunan skripsi ini.

Saya sadar bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan dan keterbatasan. Oleh karena itu, saya dengan senang hati menerima kritik dan saran dari orang-orang yang berbeda karena itu akan membantu saya memperbaiki diri saya di masa mendatang. Saya berharap skripsi ini bermanfaat bagi Program Studi Ilmu Pemerintahan dan semua pihak yang membutuhkannya. Selain itu, saya ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam 45 Bekasi dan Dosen Pembimbing, atas bimbingan, arahan, dan dukungan yang diberikan selama proses penyusunan skripsi ini.
2. Bapak Muhamad Fadil, S.Ip., M.Si., sebagai Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam 45 Bekasi, atas dukungan dan perhatian yang telah Anda berikan selama proses pendidikan saya
3. Kepala Desa Kertarahayu, Kecamatan Setu, Kabupaten Bekasi beserta seluruh staf, saya sampaikan apresiasi yang tulus atas kesempatan dan dukungan yang diberikan kepada saya untuk melaksanakan penelitian di wilayah tersebut.

4. Semua dosen dan karyawan Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam 45 Bekasi atas pengetahuan, bimbingan, dan dukungan yang telah diberikan selama kuliah hingga penyelesaian skripsi ini.
5. Kedua orang tua, saudara-saudara saya, dan istri tercinta, saya tidak dapat cukup mengungkapkan rasa syukur atas doa, dukungan moral, dan bantuan materiil yang mereka berikan hingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
6. Teman-teman mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan, saya sangat berterima kasih atas dorongan semangat dan dukungan yang selalu saya rasakan selama proses penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan kepada semua orang yang telah membantu menyusun skripsi ini dan melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada semua orang. Saya berharap isi skripsi ini bermanfaat bagi saya sendiri dan para pembaca secara umum. Selain itu, saya dengan terbuka mengharapkan kritik dan saran yang bermanfaat untuk membantu kemajuan di masa mendatang.

Penulis,

Aria Wira Raharja

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
MOTO HIDUP	iv
ABSTRAK	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	viii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi Masalah	8
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
1.4 Signifikasi Penelitian	10
1.5 Sistematika Penulisan	15
BAB II KERANGKA TEORI	16
2.1 Pengertian Peran	16
2.2 Konsep Badan Permusyawaratan Desa (BPD)	18
2.3 Konsep Pengawasan	21
2.4 Konsep Pembangunan Desa	27
2.5 Kerangka Pemikiran	29
2.6 Definisi Operasional.....	32
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	35
3.1 Paradigma Penelitian	35
3.2 Metode Penelitian	35

3.3 Desain Penelitian	36
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data	37
3.5 Teknik Analisa Data	40
3.6 <i>Goodness dan Quality Criteria</i> Penelitian (Uji Keabsahan Data)	41
3.7 Lokasi dan Lamanya Penelitian	43
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	44
4.1 Gambaran Umum Desa Kertarahayu	41
4.2 Profil Desa Kertarahayu	50
4.3 Struktur Organisasi Desa Kertarahayu	51
4.4 Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Kertarahayu	56
4.5 Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam Pengawasan Pembangunan Desa di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	60
4.6 Hambatan -hambatan yang dihadapi Badan Permusyawaratan Desa dalam Melakukan Pengawasan pembangunan Desa Kertarahayu	91
4.7 Upaya yang Dilakukan untuk mengatasi hambatan dalam Melakukan Pengawasan Pembangunan Desa Kertarahayu ...	92
BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....	94
5.1 Simpulan	94
5.2 Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA	97
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	: Program Kegiatan Pemerintah Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi Tahun 2022	5
Tabel 3.1	: Populasi dan Sampel Penelitian	39
Tabel 3.2	: Interpretasi Skor Jawaban Kuesioner.....	41
Tabel 3.3	: Jadwal Penelitian 2023	43
Tabel 4.1	: Pengalokasian Tanah	45
Tabel 4.2	: Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin	45
Tabel 4.3	: Komposisi Penduduk Desa Kertarahayu menurut Agama	
Tabel 4.4	: Komposisi Penduduk Desa Kertarahayu menurut Mata Pencaharian	46
Tabel 4.5	: Komposisi Penduduk Desa Kertarahayu Menurut Pendidikan	47
Tabel 4.6	: Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia	48
Tabel 4.7	: Komposisi Sarana dan Prasarana Desa Kertarahayu Menurut Pendidikan	49
Tabel 4.8	: Sarana Kesehatan Desa Kertarahayu	50
Tabel 4.9	: Sarana Ibadah di Desa Kertarahayu	50
Tabel 4.10	: Tanggapan responden mengenai BPD Menyusun rencana untuk melakukan Pengawasan	61
Tabel 4.11	: Pendapat responden tentang BPD melakukan Pengawasan sesuai dengan SOP di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	63
Tabel 4.12	: Data Rekapitulasi Hasil Tanggapan Responden Terhadap Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa dalam mengawasi Kinerja Kepala Desa di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi Indikator Pengawasan harus dihubungkan dengan rencana dan kedudukan seseorang	64

Tabel 4.13	: Pendapat Responden Tentang koordinasi antara Badan Permusyawarata Desa Dengan Kepala Desa Dalam Melakukan Pengawasan Pembangunan Desa.	66
Tabel 4.14	: Pendapat Responden Tentang BPD melaporkan hasil pengawasannya kepada pihak desa Di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	68
Tabel 4.15	: Data Rekapitulasi Hasil Tanggapan Responden Terhadap Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa dalam mengawasi Kinerja Kepala Desa di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi Indikator Pengawasan Harus dihubungkan dengan individu Pimpinan dan Pribadinya.....	70
Tabel 4.16	: Pendapat Responden Tentang Pengawasan menunjukan Terjadinya Penyimpangan Pelaksanaan Pemerintahan Desa Di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	72
Tabel 4.17	: Pendapat Responden Tentang upaya yang dilakukan BPD untuk mengatasi penyimpangan Di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	74
Tabel 4.18	: Data Rekapitulasi Hasil Tanggapan Responden Terhadap Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa dalam mengawasi Kinerja Kepala Desa di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi Indikator Pengawasan harus Menunjukan adanya penyimpangan-penyimpangan dan hal-hal yang penting	75
Tabel 4.19	: Pendapat Responden Tentang Pedoman Yang Digunakan Badan Permusyawaratan Desa dalam melakukan Pengawasan Di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	77
Tabel 4.20	: Pendapat Responden Tentang BPD selalu Mengikuti Rapat Minggon Di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu	

	Kabupaten Bekasi	79
Tabel 4.21	: Data Rekapitulasi Hasil Tanggapan Responden Terhadap Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa dalam mengawasi Kinerja Kepala Desa di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi Indikator Pengawasan harus Objektif	80
Tabel 4.22	: Pendapat Responden Tentang Adanya rekomendasi perbaikan dari BPD Desa Kertarahayu setelah melakukan pengawasan Di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	83
Tabel 4.23	: Pendapat Responden Tentang Hasil Pelaksanaan Pengawasan Yang dilakukan BPD sesuai dengan Perencanaan di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	84
Tabel 4.24	: Data Rekapitulasi Hasil Tanggapan Responden Terhadap Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa dalam mengawasi Kinerja Kepala Desa di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi Indikator Pengawasan harus membawa Tindakan perbaikan	86
Tabel 4.25	: Prosentase Pelaksanaan Syarat-Syarat Pengawasan Oleh Kepala Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	88

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	: Kerangka Pemikiran Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa dalam mengawasi Kinerja Kepala Desa di Desa Kertarahayu Kecamatan Setu Kabupaten Bekasi	31
Gambar 4.1	: Struktur Organisasi Desa Kertarahayu	52
Gambar 4.2	: Struktur Organisasi Keanggotaan BPD	57

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Kuisioner Penelitian.....	95
Lampiran 2 Pedoman Wawancara.....	99
Lampiran 3 Transkrip Hasil Wawancara.....	100
Lampitan 4 Surat Ijim Penelitian Desa Kertarahayu.....	107
Lampiran 5 Surat Keabsahan.....	108
Lampiran 6 Dokumentasi.....	110