

**IMPLEMENTASI PERATURAN PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA  
NO. 12 TAHUN 2021 (PERUBAHAN DALAM PROSES PENGADAAN  
BARANG DAN JASA DI SEKRETARIAT JENDERAL DEWAN  
PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK INDONESIA)**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana  
dalam Bidang Ilmu Administrasi Negara



**OLEH:**

**RATIH MAULIA**

NPM: 41183522160035

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS ISLAM “45” BEKASI**

**2022**

## **LEMBAR PERSETUJUAN**

Judul : Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia No. 12  
Tahun 2021 (Perubahan Dalam Proses Pengadaan Barang dan  
Jasa di Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Daerah Republik  
Indonesia)

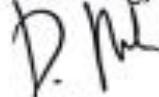
Penyusun : Ratih Maulia

NPM : 41183522160035

Bekasi, 10 Agustus 2022

Menyetujui:

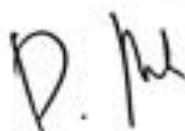
Pembimbing,



Dila Novita, S. Sos., M. Si.

Mengetahui:

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Dila Novita, S. Sos., M. Si.

## **LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI**

**Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia No. 12 Tahun 2021 (Perubahan  
Dalam Proses Pengadaan Barang dan Jasa di Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan  
Daerah Republik Indonesia)**

Dipersiapkan dan disusun oleh:

Ratih Maulia

NPM: 41183522160035

Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal: 10 Agustus 2022

Dan telah dinyatakan Lulus/Disahkan:

Di Bekasi

Pada Tanggal: 10 Agustus 2022

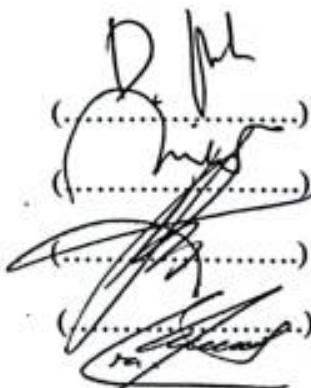
Dewan Penguji:

Ketua : Dila Novita, S. Sos., M. Si.

Sekretaris : Dr. Dra. Mita Widyastuti, M.Si

Anggota : Drs. Abdul Muis, M.Si

: M. Yunus, S.I.P., M.P.A



## PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ratih Maulia

NPM : 41183522160035

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia No. 12

Tahun 2021 (Perubahan Dalam Proses Pengadaan Barang dan  
Jasa di Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Daerah  
Republik Indonesia)

Menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doktor), baik di Universitas Islam "45" Bekasi maupun di perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, yang dibimbing oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan atau Dosen lain yang kompeten;
3. Karya tulis ini terbebas dari:
  - a. *Fabrikasi*, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian;
  - b. *Falsifikasi*, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian) yaitu memanipulasi bahan

- penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian;
- c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan atau naskah orang lain tanpa menyatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam “45” Bekasi.



Bekasi, 10 Agustus 2022

Saya buat pernyataan,

Ratih Maulia

NPM.41183522160035

## HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Islam "45", saya bertandatangan di bawah ini:

Nama : Ratih Maulia

NPM : 41183522160035

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui memberikan kepada Universitas Islam "45" Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non exclusive Royalty – Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia No. 12 Tahun 2021  
(Perubahan Dalam Proses Pengadaan Barang dan Jasa di Sekretariat Jenderal  
Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia)**

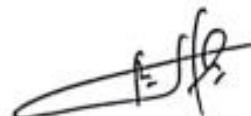
beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Islam "45" berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan

tugas akhir saya selama te'ap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di Bekasi  
Pada tanggal: 10 Agustus 2022

Yang menyatakan,



Ratih Maulia

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**



Nama : Ratih Maulia  
Tempat tanggal lahir : Bogor, 25 November 1985  
Alamat : Perumahan Pondok Timur Indah 2, Jl. Flamboyan Raya Blok F 82, Mustikasari, Mustikajaya, Bekasi Timur.  
Nomor Telepon/Hp : 081230246074  
Status : Menikah  
Nama Orang Tua :  
Ayah : Ratimin  
Ibu : Ade Widiawati  
Suami : Encep Subandi, ST  
Anak : 1. Naila Syakira Azzahra  
2. Alesha Khadijah Salsabila

### **Riwayat Pendidikan**

<b>Instansi</b>	<b>Tahun</b>
1. Sekolah Dasar di SD Negeri Redisari 1 Kabupaten Kebumen	1991 s.d. 1997
2. Sekolah Menengah Pertama di SLTP Negeri 1 Ayah Kabupaten Kebumen	1997 s.d. 2000
3. Sekolah Menengah Kejuruan di SMK Negeri 1 Karanganyar Kabupaten Kebumen	2000 s.d. 2003
4. Diploma III di STMIK Nusa Mandiri, Jakarta	2004 s.d. 2007
5. Sarjana di Universitas Islam "45" Bekasi	2016 s.d. 2022

### **Riwayat Pekerjaan**

<b>Organisasi</b>	<b>Tahun</b>
Pegawai Negeri Sipil pada Sekretariat Jenderal DPD RI	2009 s.d. sekarang

## **MOTTO**

*“Apapun yang menjadi takdirmu, akan mencari jalannya menemukanmu”*

*(Ali bin Abi Thalib)*

*“Sukses berjalan dari satu kegagalan ke kegagalan yang lain, tanpa kita kehilangan semangat”*

*(Abraham Lincoln)*

*“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum, sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri”*

*(QS Ar-Rad 11)*

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Tiada kata yang patut diucapkan selain “Alhamdulillah” dan bersyukur pada Allah SWT dan sujud syukur kupersembahkan untuk-Nya.

Saya persembahkan karya kecil ini untuk kedua orangtua saya. Terimakasih karena selalu menjaga saya dalam doa-doa terbaiknya.

Dan.....

Saya persembahkan karya kecil ini untuk orang yang saya sayangi, suami dan anak-anak tercinta, Naila dan Alesha. Terimakasih atas pengertian, dukungan, semangat, kebaikan, perhatian, dan kebijaksanaannya. Terimakasih, kalian selalu ada dan menghibur pada saat yang kritis.

## **KATA PENGANTAR**

**بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ**

Puji syukur penulis haturkan kehadiran Allah SWT karena berkat ridho dan limpahan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi Program Sarjana Ilmu Administrasi Negara Universitas Islam “45” Bekasi dengan judul “Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia No. 12 Tahun 2021 (Perubahan Dalam Proses Pengadaan Barang dan Jasa di Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia)”. Dalam menyusun skripsi ini, penulis memperoleh bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak, oleh karena itu dengan kerendahan hati, penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dila Novita, S.Sos., M.Si. sebagai dosen pembimbing dan Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Islam “45” Bekasi yang selalu membimbing dalam penyusunan skripsi ini;
2. Drs. Yanto Supriyatno, M.Si. sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi;
3. Seluruh pendidik dan tenaga kependidikan pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Islam “45” Bekasi yang senantiasa memberikan kemudahan dan memberikan ilmu kepada penulis;

4. Suami dan anak-anak tercinta, terimakasih atas segala dukungan, perhatian dan semangatnya selama ini.
5. Teman-temanku Eni Rahmawati, Isharyanto, dan yang lain yang tidak bisa disebutkan satu per satu, terima kasih atas segala dukungannya selama ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, tentunya karena keterbatasan ilmu pengetahuan, pengalaman dan referensi. Akhirnya semoga Allah SWT memberikan karunia, limpahan rahmat dan berkat-Nya atas semua kebaikan yang telah diberikan kepada penulis, dan penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang bersangkutan.

Bekasi, 10 Agustus 2022

Penulis

**IMPLEMENTASI PERATURAN PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA  
NO. 12 TAHUN 2021 (PERUBAHAN DALAM PROSES PENGADAAN  
BARANG DAN JASA DI SEKRETARIAT JENDERAL DEWAN  
PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK INDONESIA)**

**Ratih Maulia**

Universitas Islam “45” Bekasi

[Ratihm85@gmail.com](mailto:Ratihm85@gmail.com)

**ABSTRAK**

Adanya perubahan peraturan tentang pengadaan barang dan jasa di Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia menimbulkan kendala dan kesulitan dalam penyesuaian perubahan peraturan tersebut. Berdasarkan hal tersebut penelitian ini bertujuan (1) menganalisis Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia No. 12 Tahun 2021 (Perubahan Dalam Proses Pengadaan Barang dan Jasa di Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia); (2) menganalisis kendala yang dihadapi, dan (3) menganalisis upaya yang dilakukan Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia untuk mengatasi kendala yang terjadi. Penelitian ini menggunakan paradigma konstruktivisme, metode penelitian kualitatif. Desain penelitian studi kasus. Teknik perolehan data melalui wawancara mendalam, observasi dan dokumentasi. Informan dalam penelitian ini Kasub Pelaksanaan Pengadaan, Pokja Pemilihan Penyedia, Pejabat Pengadaan, Staf yang menjalankan tugas PPK dan *Helpdesk Layanan Pengadaan Secara Elektronik* (LPSE). Strategi perekrutan narasumber melalui *purposive sampling* dan *gatekeepers*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia No. 12 Tahun 2021 (Perubahan Dalam Proses Pengadaan Barang dan Jasa di Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia), belum terlaksana secara optimal. Sumber daya manusia masih terbatas, disposisi adanya ketidakserasan antara peraturan dengan pelaksanaan pengadaan. Namun, komunikasi yang dilakukan sudah optimal dan struktur birokrasinya sudah terpenuhi sesuai dengan peraturan. Kendala yang dihadapi (1) Kekurangan SDM Pelaku Pengadaan yang bersertifikat kompetensi; (2) Belum diakomodirnya jabatan fungsional walaupun sudah ada keputusan formasi untuk Jabatan Fungsional Pengadaan; (3) Masih kurangnya sosialisasi Instruksi Presiden tentang Peningkatan Penggunaan Produk Dalam Negeri (P3DN); (4) Penggunaan TKDN masih kontradiktif, masih banyak barang jasa yang tayang di e-katalog LKPP merupakan barang-barang import; dan (5) Server (jaringan). Upaya-upaya yang telah dilakukan yakni pendidikan dan pelatihan pengadaan barang dan jasa, namun perlu dilakukan secara berkala, melaksanakan Bimtek kematangan UKPBJ khususnya domain SDM dan Kelembagaan dan perlu dilanjutkan, koordinasi dengan LKPP terkait permasalahan yang terjadi.

**Kata Kunci:** Implementasi, Pengadaan Barang Jasa

**IMPLEMENTASI PERATURAN PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA  
NO. 12 TAHUN 2021 (PERUBAHAN DALAM PROSES PENGADAAN  
BARANG DAN JASA DI SEKRETARIAT JENDERAL DEWAN  
PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK INDONESIA)**

**Ratih Maulia**

Universitas Islam "45" Bekasi

[Ratihm85@gmail.com](mailto:Ratihm85@gmail.com)

**ABSTRACT**

*Changes in regulations regarding the procurement of goods and services at the Secretariat General of the Regional Representatives Council of the Republic of Indonesia create obstacles and difficulties in adjusting to the changes in regulations. Based on this, this study aims to (1) analyze the implementation of the Presidential Regulation of the Republic of Indonesia No. 12 of 2021 (Changes in the Process of Procurement of Goods and Services at the Secretariat General of the Regional Representatives Council of the Republic of Indonesia); (2) analyze the obstacles faced, and (3) analyze the efforts made by the Secretariat General of the Regional Representatives Council of the Republic of Indonesia to overcome the obstacles that occur. This research uses constructivism paradigm, qualitative research method. Case study research design. Data acquisition techniques through in-depth interviews, observation and documentation. The informants in this study were the Head of Sub-Procurement Implementation, Pokja Selection of Providers, Procurement Officers, Staff who carried out PPK duties and the Electronic Procurement Service Helpdesk (LPSE). Resource recruitment strategy through purposive sampling and gatekeepers. The results showed that the implementation of the Presidential Regulation of the Republic of Indonesia No. 12 of 2021 (Changes in the Procurement Process of Goods and Services at the Secretariat General of the Regional Representatives Council of the Republic of Indonesia), has not been implemented optimally. Human resources are still limited, the disposition of the existence of incompatibility between regulations and the implementation of procurement. However, the communication has been optimal and the bureaucratic structure has been fulfilled in accordance with the regulations. Constraints faced (1) Lack of competent human resources for Procurement Actors; (2) Functional positions have not been accommodated even though there has been a formation decision for the Procurement Functional Position; (3) The lack of socialization of the Presidential Instruction on Increasing the Use of Domestic Products (P3DN); (4) The use of TKDN is still contradictory, there are still many service goods displayed in the LKPP e-catalog which are imported goods; and (5) Server (network). Efforts have been made, namely education and training in the procurement of goods and services, but they need to be carried out periodically, implement UKPBJ maturity technical guidance, especially the HR and institutional domain and need to be continued, coordination with LKPP regarding problems that occur.*

**Keywords:** Implementation, Procurement of Goods and Services

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN .....	i
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI .....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN/ORIGINALITAS SKRIPSI .....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS .....	v
DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	vii
MOTTO .....	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	ix
KATA PENGANTAR .....	x
ABSTRAK .....	xi
<i>ABSTRACT</i> .....	xii
DAFTAR ISI .....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xvi
DAFTAR GAMBAR .....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Perumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	9
1.4 Signifikansi Penelitian .....	10
1.4.1. Signifikansi Akademik .....	10
1.4.2. Signifikansi Praktis .....	20
1.5 Sistematika Penulisan .....	21
<b>BAB II KERANGKA TEORI .....</b>	<b>23</b>
2.1 Implementasi Kebijakan .....	23
1.4.3. Konsep Implementasi Kebijakan .....	23
1.4.4. Teori Implementasi Kebijakan Menurut Para Ahli .....	26
2.1.2.1 Implementasi Kebijakan Daniel Mazmanian dan Paul A. Sabatier .....	26
2.1.2.2 Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn... .....	27
2.1.2.3 Model Politik Administrasi dari Grindle..... .....	28
2.1.2.4 Implementasi Kebijakan Menurut Edward III .....	30

2.1.2.5 Implementasi Kebijakan Menurut Smith .....	33
2.2 Pengadaan Barang dan Jasa .....	34
2.2.1 Pengertian Pengadaan Barang dan Jasa .....	34
2.2.2 Objek/Jenis Pengadaan .....	36
2.2.3 Metode Pemilihan Penyedia Barang/Jasa .....	37
2.2.4 Prinsip Pengadaan Barang dan Jasa yang Baik .....	38
2.2.5 Peraturan Pengadaan Barang dan Jasa yang Baik .....	42
2.2.6 Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 12 Tahun .. 2021 tentang Perubahan Atas Peraturan Presiden .....	
Republik Indonesia Nomor 16 Tahun 2018 tentang .....	
Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah .....	44
2.3 Kerangka Pemikiran .....	65
2.4 Asumsi Penelitian.....	67
 <b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	69
3.1 Paradigma Penelitian .....	69
3.1.1 Paradigma Konstruktivisme .....	69
3.2 Metode Penelitian .....	70
3.3 Desain Penelitian .....	72
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data .....	73
3.4.1 Teknik Perolehan Data .....	73
3.4.2 Teknik Perekutan Informan .....	76
3.5 Teknik Analisis Data .....	78
3.6 <i>Goodness</i> dan <i>Quality Criteria</i> Penelitian .....	80
3.6.1 Kredibilitas .....	80
3.6.2 Otentisitas.....	80
3.7 Tempat dan Waktu Penelitian .....	80
3.8 Jadwal Penelitian .....	81
3.9 Keterbatasan Penelitian .....	81
 <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	83
4.1. Gambaran Umum Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia .....	83
4.1.1. Profil .....	83
4.1.2. Visi dan Misi .....	83
4.1.3. Struktur Organisasi .....	86
4.1.4. Tugas dan Fungsi .....	88

4.2.	Hasil Penelitian .....	89
4.2.1.	Alur Pengadaan Barang dan Jasa di Sekretariat Jenderal DPD RI .....	89
4.2.2.	Analisis Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia No.12 Tahun 2021 (Perubahan Utama Dalam Proses Pengadaan Barang dan Jasa di Sekretariat Jenderal Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia).....	95
4.2.3.	Pengadaan Barang dan Jasa di Sekretariat Jenderal DPD RI .....	115
4.2.4.	Analisis Kendala yang dihadapi Sekretariat Jenderal DPD RI dalam Pelaksanaan Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia No.12 Tahun 2021 .....	117
4.2.5.	Analisis upaya Sekretariat Jenderal DPD RI dalam Pelaksanaan Implementasi Peraturan Presiden Republik Indonesia No.12 Tahun 2021.....	118
4.3.	Pembahasan .....	122
4.3.1.	Perbedaan Hasil Penelitian .....	122
4.3.2.	Persamaan Hasil Penelitian .....	124
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN REKOMENDASI .....</b>	<b>126</b>
5.1.	Kesimpulan .....	126
5.2.	Rekomendasi .....	128
5.2.1	Rekomendasi Akademik .....	128
5.2.2	Rekomendasi Praktis .....	129
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>131</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1	Perubahan Utama Pelaku Pengadaan .....	46
Tabel 2.2	Perubahan Utama Sumber Daya Manusia (SDM) dan Kelembagaan .....	50
Tabel 2.3	Perubahan Utama Usaha Mikro, Usaha Kecil, Koperasi, dan Penggunaan Produksi Dalam Negeri (PPDN) .....	55
Tabel 2.4	Perubahan Utama Jasa Konstruksi .....	58
Tabel 2.5	Perubahan Utama Pembinaan Penyedia .....	60
Tabel 2.6	Perubahan Utama E-Marketplace Pengadaan barang/jasa .....	63
Tabel 3.1	Informan Kunci .....	76

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Model Implementasi Menurut Daniel Mazmanian dan Paul A. Sabatier .....	27
Gambar 2.2 Model Implementasi Menurut Van Meter dan Van Horn. ....	28
Gambar 2.3 Model Implementasi Menurut Grindle .....	29
Gambar 2.4 Model Implementasi Menurut Edwards III .....	33
Gambar 2.5 Model Implementasi Menurut Smith .....	34
Gambar 2.6 Kerangka Pemikiran .....	67