

**IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI
RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI KABUPATEN
BEKASI TAHUN 2023**



SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu
(S1) Dalam Bidang Ilmu Administrasi Negara



Oleh:

FITRI NURDIYANTI

41183522200009

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS ISLAM "45"

BEKASI

2024

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fitri Nurdiyanti

NPM : 41183522200009

Judul : Implementasi Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak
Huni di Kabupaten Bekasi Tahun 2023

Menyatakan bahwa: Skripsi ini merupakan hasil karya sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di perguruan tinggi dan satuan pendidikan lainnya. Pengetahuan yang diperoleh dari hasil penerbitan, maupun yang belum atau tidak diterbitkan, sumbernya dijelaskan dalam tulisan melalui daftar pustaka.

Bekasi, 18 Oktober 2024



Fitri Nurdiyanti

NPM 4118352220009

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI

Implementasi Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten
Bekasi Tahun 2023



Dipersiapkan dan disusun oleh :

FITRI NURDIYANTI

NPM: 41183522200009

Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal : 18 Oktober 2024

Dan telah dinyatakan Lulus/Disahkan

di Bekasi

Pada Tanggal : 18 Oktober 2024

Dewan Penguji :

Ketua : Dila Novita, S.Sos., M.Si.

Sekretaris : Dr. Mita Widyastuti, Dra., M.Si.

Anggota : 1. Adi Susila, Drs., M.Si.

2. Rahmat Nuryono, S. IP., M. Si.

(Handwritten signatures of the examiners)
(.....)
(.....)
(.....)
(.....)

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Bekasi Tahun 2023

Penyusun : Fitri Nurdiyanti

NPM : 41183522200009

Bekasi, 18 Oktober 2024

Menyetujui,

Pembimbing



(Rahmat Nuryono, S.IP., M.Si.)

Mengetahui:

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



(Dina Novita, S.Sos., M.Si.)

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assalamu 'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji syukur kita panjatkan kehadirat Allah Subhanahu wa Ta'ala yang telah memberikan rahmat, hidayat, dan karuniaNya serta kekuatan dan kesabaran sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Tidak lupa pula shalawat serta salam terlimpah curah kepada Nabi Muhammad Shalallahu 'alaihi wa sallam yang kita nantikan syafa'atnya di dunia dan akhirat kelak. Aamiin. Adapun penulis memberikan judul skripsi ini yaitu **“IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI KABUPATEN BEKASI TAHUN 2023”** sebagai upaya dari penulis untuk dapat menyelesaikan pendidikan Strata (S1) pada program studi Ilmu Administrasi Negara.

Terwujudnya skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak yang telah mendorong dan membimbing penulis, baik tenaga, ide, maupun pemikiran. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Rahmat Nuryono, S.IP.,M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan arahan serta masukan kepada penulis sehingga skripsi ini terselesaikan dengan baik;

2. Ibu Dila Novita, S.Sos., M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara Universitas Islam “45” Bekasi;
3. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si Universitas Islam “45” Bekasi;
4. Seluruh dosen Administrasi Negara yang telah membimbing dan memberikan motivasi kepada penulis;
5. Narasumber kepada Ibu Deriana Savitri, ST. MT selaku Ketua Tim Pengembangan Perumahan Rakyat di Bidang Perumahan Rakyat Disperkimtan Kabupaten Bekasi, Ibu Nuryana selaku Ketua LPM Desa Mangun Jaya, dan Masyarakat yang telah mengizinkan penulis melakukan penelitian skripsi dan memberikan kesempatan kepada penulis untuk mengetahui dan mempelajari lebih dalam mengenai program rehabilitasi rumah tidak layak huni;
6. Kedua orang tua saya, Bapak Edi Priyono dan Ibu Hasanah yang selalu mendo’akan, serta mendukung penulis tanpa henti, baik dalam bentuk moril maupun materil sehingga skripsi ini dapat selesai;
7. Bang Aldi Anggara S.Sos. yang sudah bersedia meluangkan waktu untuk berdiskusi dan memotivasi penulis;
8. Teman-teman Jurusan Ilmu Administrasi Negara angkatan 2020 yang telah memberikan semangat dan masukan kepada penulis;
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dan memperlancar proses penelitian dari awal sampai akhir selesainya penyusunan skripsi ini. Terima kasih banyak.

Semoga Allah Subhanallahu wa Ta'ala membalas amal baik seluruh pihak yang telah membantu penulis dalam menyusun skripsi ini serta senantiasa memberikan rahmat dan karuniaNya kepada kita semua. Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terhindar dari berbagai kekurangan. Penulis sangat berharap saran dan kritik demi kesempurnaan dan perbaikannya, sehingga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi mahasiswa Universitas Islam "45" Bekasi, Instansi dari objek penelitian, dan masyarakat umum serta mampu dikembangkan lagi lebih lanjut. Aamiin.

MOTTO HIDUP

“Orang lain mungkin tidak akan mengerti *struggle* dan masa sulitnya kita, yang mereka hanya peduli pada bagian *success stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun tidak ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita sendiri dimasa depan yang akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini”

"Keberanian adalah kunci untuk membuka pintu menuju impian."

- Maya Angelou

"Jangan takut gagal, tapi takutlah tidak pernah mencoba."

- Roy T. Bennett

"Ketahuilah bahwa kemenangan bersama kesabaran, kelapangan bersama kesempatan, dan kesulitan bersama kemudahan."

-HR Tirmidzi

PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan kepada:

1. Kedua orang tuaku yang senantiasa mendo'akan kebaikan untuk kehidupan yang lebih baik untuk anaknya. Terima kasih atas kasih sayang, pengorbanan, dan semangat yang selalu diberikan tanpa henti kepadaku, kalian tidak pernah bisa tergantikan oleh apapun.
2. Orang-orang yang nanya kapan lulus, kapan kerja dan kapan nikah.
3. Almamaterku Universitas Islam "45" Bekasi.

**LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH HALAMAN
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK
KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Islam “45” Bekasi, saya bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Fitri Nurdiyanti
NPM : 41183522200009
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui memberikan kepada Universitas Islam “45” Bekasi **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya saya yang berjudul:

**IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK
HUNI DI KABUPATEN BEKASI TAHUN 2023**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Islam “45” Bekasi berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Bekasi, 18 Oktober 2024



Fitri Nurdiyanti

IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI KABUPATEN BEKASI TAHUN 2023

Fitri Nurdiyanti

Universitas Islam “45” Bekasi

Fitrinurdiyanti1912@gmail.com

ABSTRAK

Pengentasan kemiskinan menjadi fokus Pemerintah Daerah Kabupaten Bekasi sebagai upaya implementasi fungsi pemerintahan. Tingkat kemiskinan di Kabupaten Bekasi salah satunya ditandai dengan adanya rumah tidak layak huni. Melihat hal tersebut, Pemerintah Kabupaten Bekasi melakukan upaya untuk mengatasinya melalui program bantuan rehabilitasi rumah tidak layak huni (rutilahu) untuk Masyarakat Berpenghasilan Rendah (MBR) melalui Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman Dan Pertanahan (Disperkimtan) Kabupaten Bekasi. Dalam penyelenggaraan program ini masalah yang muncul, yaitu kurangnya transparansi dalam penggunaan dana bantuan serta keterbatasan dana yang bersifat stimulus untuk perbaikan satu unit rutilahu menyebabkan calon penerima bantuan (MBR) harus mencari tambahan biaya untuk mengatasi kekurangan dana saat perbaikan rumah. Tujuan dari penelitian ini menganalisis implementasi, efektivitas, dan persepsi *stakeholder* tentang program rehabilitasi rumah tidak layak huni di Kabupaten Bekasi. Peneliti mengkaji hal ini dengan menggunakan paradigma konstruktivisme dengan metode penelitian kualitatif yang disertai dengan pendekatan penelitian studi kasus. Adapun teknik pengumpulan data: observasi, wawancara mendalam, studi kepustakaan, dan dokumentasi, serta pemilihan informan dengan teknik *purposive sampling*. Hasil penelitian menyatakan bahwa implementasi program rehabilitasi rumah tidak layak huni di Kabupaten Bekasi berjalan sesuai dengan prosedur, namun bantuan yang diberikan dalam bentuk material membuat penerima harus menanggung biaya tambahan jika biaya perbaikan melebihi anggaran yang disediakan, koordinasi dilakukan secara fleksibel, dan pelaksana bersikap kolaboratif serta program ini berdampak positif bagi masyarakat berpenghasilan rendah. Efektivitas program rehabilitasi rumah tidak layak huni dinilai sangat efektif dan persepsi *stakeholder* dari masyarakat penerima manfaat menyatakan bahwa alokasi anggaran program perlu ditinjau kembali.

Kata Kunci: Implementasi, Rehabilitasi, Rumah Tidak layak Huni

IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK HUNI DI KABUPATEN BEKASI TAHUN 2023

Fitri Nurdiyanti

Universitas Islam “45” Bekasi

Fitrinurdiyanti1912@gmail.com

ABSTRACT

Poverty alleviation is the focus of the Bekasi Regency Regional Government as an effort to implement government functions. The level of poverty in Bekasi Regency is characterized by the presence of uninhabitable houses. Seeing this, the Bekasi Regency Government made efforts to overcome this through a rehabilitation assistance program for uninhabitable houses (rutilahu) for Low Income Communities (MBR) through the Bekasi Regency Public Housing, Settlement and Land Services (Disperkimtan). In the implementation of this program, problems emerged, namely the lack of transparency in the use of aid funds and the limited stimulus funds for repairing one household unit, causing prospective aid recipients (MBR) to have to look for additional costs to overcome the lack of funds when repairing the house. The aim of this research is to analyze the implementation, effectiveness and stakeholder perceptions of the uninhabitable house rehabilitation program in Bekasi Regency. Researchers studied this by using a constructivism paradigm with qualitative research methods accompanied by a case study research approach. The data collection techniques: observation, in-depth interviews, literature study and documentation, as well as selecting informants using purposive sampling techniques. The research results stated that the implementation of the uninhabitable house rehabilitation program in Bekasi Regency was proceeding according to procedures, however the assistance provided in material form meant that recipients had to bear additional costs if the repair costs exceeded the budget provided, coordination was carried out flexibly, and implementers were collaborative and This program has a positive impact on low-income communities. The effectiveness of the rehabilitation program for uninhabitable houses is considered very effective and stakeholder perceptions from the beneficiary communities state that the program budget allocation needs to be reviewed.

Keywords: *Implementation, Rehabilitation, Uninhabitable House*

DAFTAR ISI

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	i
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
KATA PENGANTAR	iv
MOTTO HIDUP	vii
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	viii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Signifikansi Penelitian	10
1.4.1 Signifikansi Akademik	11
1.4.2 Signifikansi Praktis.....	22
1.5 Sitematika Penulis.....	25
BAB II KERANGKA TEORI	27
2.1 Pengertian Implementasi.....	27
2.2 Model Implementasi Kebijakan	29
2.3 Pengertian Efektivitas	34
2.4 Definisi Rumah	36
2.5 Deskripsi Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (Rutilahu)	39
2.5.1 Kriteria Dan Persyaratan Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni	40
2.5.2 Mekanisme Pelaksanaan Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni.....	42

2.6 Persepsi	43
2.7 Kerangka Berfikir	45
2.8 Asumsi Penelitian	47
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	49
3.1 Paradigma Penelitian	49
3.1.1 Paradigma Konstruktivisme	49
3.2 Metode Penelitian Kualitatif	50
3.3 Desain Penelitian	51
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data.....	52
3.4.1 Teknik Perolehan Data	52
3.4.2 Teknik Perekrutan Informan.....	54
3.5 Teknik Analisis Data.....	56
3.6 <i>Goodness and Quality Criteria</i> Penelitian.....	59
3.6.1 <i>Trustworthiness</i>	59
3.6.2 Otentisitas	61
3.7 Tempat dan Waktu Penelitian	62
3.8 Jadwal Penelitian	63
3.9 Keterbatasan Penelitian.....	63
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	65
4.1 Deskripsi Objek Penelitian	65
4.1.1 Kabupaten Bekasi	65
4.1.2 Dinas Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman dan Pertanahan Kabupaten Bekasi	67
4.1.3 Susunan Organisasi	68
4.2 Proses Penyaluran Dana Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni ...	69
4.3 Hasil Penelitian.....	71
4.3.1 Implementasi Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Bekasi	71
4.3.1.1 Ukuran-Ukuran Dasar dan Tujuan-Tujuan Kebijakan	73
4.3.1.2 Sumber Daya	77
4.3.1.3 Karakteristik Organisasi Pelaksana	81

4.3.1.4 Komunikasi Antar Organisasi dan Kegiatan-Kegiatan Pelaksana ...	83
4.3.1.5 Kecenderungan Pelaksana (Implementor).....	86
4.3.1.6 Lingkungan Sosial, Ekonomi, Politik.....	89
4.3.2 Efektivitas Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Bekasi	93
4.3.2.1 Produktivitas	93
4.3.2.2 Efisiensi	95
4.3.2.3 Kepuasan	100
4.3.2.4 Adaptasi	102
4.3.2.5 Perkembangan	105
4.3.3 Persepsi <i>Stakeholder</i> tentang Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Bekasi	107
4.4 Pembahasan	112
4.4.1 Perbedaan Hasil Penelitian	112
4.4.2 Persamaan Penelitian	113
BAB V KESIMPULAN	115
5.1 Kesimpulan	115
5.2 Rekomendasi	117
5.2.1 Rekomendasi Akademik.....	117
5.2.2 Rekomendasi Praktis	118
DAFTAR PUSTAKA	121
LAMPIRAN.....	128
HASIL <i>OPEN CODING</i>	132
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Persentase Penduduk Miskin Kabupaten Bekasi Tahun 2021-2023	2
Tabel 1. 2 Capaian Kinerja Makro Kabupaten Bekasi Tahun 2022-2023	2
Tabel 1. 3 Data Perbaikan Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Bekasi Tahun 2019 s.d 2023	7
Tabel 3. 1 Kriteria Informan <i>Purposive Sampling</i>	55
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Mekanisme Pelaksanaan	42
Gambar 2. 2 Kerangka Berfikir	45
Gambar 4. 1 Proses Penyaluran Dana Program Rehabilitasi Rutilahu.....	70

Lampiran 8: Persentase Plagiarism

Bab I turnitin (fitri).pdf			
ORIGINALITY REPORT			
18%	17%	13%	5%
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS
PRIMARY SOURCES			
1	repository.unismabekasi.ac.id Internet Source		2%
2	jurnal.unpad.ac.id Internet Source		2%
3	ejournal.bappeda.bantenprov.go.id Internet Source		1%
4	ejournal.unesa.ac.id Internet Source		1%
5	123dok.com Internet Source		1%
6	anzdoc.com Internet Source		1%
7	digilib.uinsgd.ac.id Internet Source		1%
8	ejournal.kemensos.go.id Internet Source		1%
9	repository.unpas.ac.id Internet Source		1%

Bab II turnitin (fitri).pdf

ORIGINALITY REPORT

16%	14%	8%	10%
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	repository.ub.ac.id Internet Source	2%
2	Submitted to Universitas Negeri Makassar Student Paper	2%
3	www.scribd.com Internet Source	1%
4	digilibadmin.unismuh.ac.id Internet Source	1%
5	Submitted to Sekolah Tinggi Kesejahteraan Sosial Student Paper	1%
6	repository.uir.ac.id Internet Source	1%
7	Submitted to Universitas Terbuka Student Paper	1%
8	Submitted to Landmark University Student Paper	1%
9	Submitted to Universitas Mulawarman Student Paper	1%

Bab III turnitin (fitri).pdf

ORIGINALITY REPORT

25% SIMILARITY INDEX	20% INTERNET SOURCES	10% PUBLICATIONS	13% STUDENT PAPERS
--------------------------------	--------------------------------	----------------------------	------------------------------

PRIMARY SOURCES

1	repository.unismabekasi.ac.id Internet Source	5%
2	www.scribd.com Internet Source	4%
3	repository.usd.ac.id Internet Source	2%
4	Submitted to Konsorsium Perguruan Tinggi Swasta Indonesia Student Paper	1%
5	digilibadmin.unismuh.ac.id Internet Source	1%
6	docplayer.info Internet Source	1%
7	kc.umn.ac.id Internet Source	1%
8	ituisana.wordpress.com Internet Source	1%
9	repositori.usu.ac.id Internet Source	1%

Bab IV turnitin (fitri).pdf

ORIGINALITY REPORT

14%	14%	5%	4%
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	anzdoc.com Internet Source	2%
2	docplayer.info Internet Source	1%
3	aisyahmunawaroh11022017.wordpress.com Internet Source	1%
4	pdfcoffee.com Internet Source	1%
5	disperkimtan.bekasikota.go.id Internet Source	1%
6	ejournal.bappeda.bantenprov.go.id Internet Source	1%
7	arikahusnaa.blogspot.com Internet Source	<1%
8	peraturan.bpk.go.id Internet Source	<1%
9	repository.umsu.ac.id Internet Source	<1%

Bab V turnitin (fitri).pdf

ORIGINALITY REPORT

22%

SIMILARITY INDEX

20%

INTERNET SOURCES

17%

PUBLICATIONS

9%

STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	repository.unismabekasi.ac.id Internet Source	2%
2	ejournal.uigm.ac.id Internet Source	2%
3	ejournal.unesa.ac.id Internet Source	1%
4	ejournal2.undip.ac.id Internet Source	1%
5	ejournal.uksw.edu Internet Source	1%
6	eprints.ums.ac.id Internet Source	1%
7	scholar.unand.ac.id Internet Source	1%
8	amalilmiah.uho.ac.id Internet Source	1%
9	ejournal.unitomo.ac.id Internet Source	1%