

**IMPLEMENTASI PENGAWASAN SISTEM MERIT
OLEH KOMISI APARATUR SIPIL NEGARA (KASN)**

SKRIPSI

**“Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
dalam Bidang Ilmu Administrasi Negara”**



Oleh

RESY QURTUBI

41183522180023

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS ISLAM “45”

BEKASI

2022

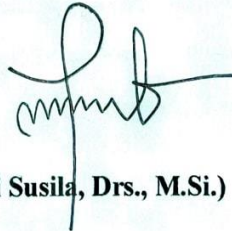
LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Pengawasan Sistem Merit Oleh
Komisi Aparatur Sipil Negara (KASN)
Penyusun : Resy Qurtubi
NPM : 41183522180023

Bekasi, 8 Agustus 2022

Menyetujui,

Pembimbing



(Adi Susila, Drs., M.Si.)

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



(Dila Novita, S.Sos., M.Si.)

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI

Implementasi Pengawasan Sistem Merit
Oleh Komisi Aparatur Sipil Negara (KASN)

Dipersiapkan dan disusun oleh :

RESY QURTUBI

41183522180023


Telah diuji dihadapan Dewan Penguji

Pada tanggal : 8 Agustus 2022

Dan telah dinyatakan Lulus / Disahkan

Di Bekasi

Pada tanggal : 8 Agustus 2022

Dewan Penguji	:		
Ketua	:	Dila Novita, S.Sos., M.Si.	(..... )
Sekretaris	:	Dr. Mita Widyastuti, Dra., M.Si.	(..... )
Anggota	:	1. Adi Susila, Drs., M.Si.	(..... )
		2. Rahmat Nuryono, S.IP., M.Si.	(..... )

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Resy Qurtubi

NPM : 41183522180023

Judul Skripsi : Implementasi Pengawasan Sistem Merit oleh KASN

Menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doctor), baik di Universitas Islam "45" Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, yang dibimbing oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan atau Dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari:
 - a. *Fabrikasi*, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian;
 - b. *Falsifikasi*, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian) yaitu memanipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian;
 - c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan atau naskah orang lain tanpa menyatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam "45" Bekasi.

Bekasi, 8 Agustus 2022

Yang membuat pernyataan,



URTUBI

NPM: 41183522180023

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Islam "45" Bekasi, saya bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Resy Qurtubi
NPM : 41183522180023
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui memberikan kepada Universitas Islam "45" Bekasi **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non – exclusive Royalty – Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Implementasi Pengawasan Sistem Merit
Oleh Komisi Aparatur Sipil Negara (KASN)

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Islam "45" Bekasi berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di : Bekasi

Pada Tanggal : 8 Agustus 2022

Yang menyatakan,



Resy Qurtubi

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

A. Identitas Diri

Nama : Resy Qurtubi
Tempat, tanggal lahir : Bekasi, 14 Maret 2000
Jenis Kelamin : Perempuan
Agama : Islam
Kewarganegaraan : Indonesia
Status : Belum Menikah
E-mail : resyqurtubi2@gmail.com
Alamat Rumah : Kp. Dua Jl. Al-Falah No. 40, Kel. Jakasampurna
Kec. Bekasi Barat, Kota Bekasi – 17145

B. Nama Orangtua

Nama Ayah : Supardjo
Nama Ibu : Erly Rahayu Rosnawati

C. Riwayat Pendidikan

1. SDN Jakasampurna II, lulus tahun 2012
2. SMP Negeri 4 Kota Bekasi, lulus tahun 2015
3. SMA Martia Bhakti, lulus tahun 2018
4. Universitas Islam “45” Bekasi, Tahun masuk 2018 sebagai mahasiswa
Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik dalam jenjang Strata Satu (S1)

MOTTO HIDUP

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan. Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.”

-QS. Al-Insyirah Ayat 5-6

“Jadilah seperti tebing di pinggir laut yang terus dihunjam ombak, tetapi tetap tegar dan justru menjinakkan murka air di sekitarnya.”

-Marcus Aurelius, *Meditations*.

(kutipan tersebut diambil dalam buku Filosofi Teras oleh Henry Manampiring)

PERSEMBAHAN

Dengan mengucap rasa syukur Alhamdulillah atas Rahmat-Nya serta sholawat kepada Nabi Muhammad SAW. Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua orangtua ku tercinta, Bapak Supardjo dan Ibu Erly Rahayu Rosnawati yang senantiasa memberikan dukungan doa, motivasi, dan materi.
2. Almamaterku Universitas Islam “45” Bekasi.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Sholawat serta salam semoga selalu dilimpahkan kepada Nabi Muhammad SAW beserta keluarganya, para sahabat, serta para pengikutnya yang selalu setia dan mengikuti ajarannya. Semoga kita mampu meneladani beliau sebagai manusia yang berguna.

Penulisan skripsi yang berjudul **“Implementasi Pengawasan Sistem Merit Oleh Komisi Aparatur Sipil Negara (KASN)”** ini disusun untuk memenuhi persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) Program Studi Ilmu Administrasi Negara pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Universitas Islam “45” Bekasi. Dalam penyusunan skripsi ini tentu tidak akan berhasil tanpa adanya bimbingan, bantuan, arahan, serta dukungan yang diberikan dengan penuh kesabaran dan ketulusan dari berbagai pihak. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Bapak Adi Susila, Drs., M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran, serta saran dalam proses penyusunan skripsi ini.
2. Ibu Dila Novita, S.Sos., M.Si selaku ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Islam “45” Bekasi yang telah memberikan izin penulisan skripsi ini.
3. Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.
4. Ibu Dr. Mita Widyastuti, Dra., M.Si selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial & Ilmu Politik (FISIP) Universitas Islam “45” Bekasi.
5. Bapak dan Ibu dosen beserta staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.
6. Bapak Prof. Dr. Agus Pramusinto, MDA selaku Ketua Komisi Aparatur Sipil Negara (KASN) yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melaksanakan penelitian skripsi di KASN.

7. Bapak Dr. Muhlis Irfan, S.IP, M.Si selaku Asisten Komisioner Pengawasan Bidang Penerapan Sistem Merit Wilayah I yang telah bersedia menjadi narasumber dan membantu penulis dalam memberikan informasi terkait data penelitian skripsi.
8. Mas Rizki Surya Putra selaku staf Bidang Penerapan Sistem Merit Wilayah II yang telah bersedia menjadi narasumber.
9. Mba Ivana selaku Sekretaris, Mba Nesia selaku staf Humas, Mba Martiyas dan Mba Sindi selaku staf Bidang Penerapan Sistem Merit yang telah membantu dan memberi arahan kepada penulis dalam memberikan data terkait penelitian skripsi.
10. Kepada orang tua ku tercinta Bapak Supardjo dan Ibu Erly Rahayu Rosnawati, beserta seluruh keluarga besar yang telah memberikan doa yang tiada hentinya serta dukungan baik moral dan morilnya yang tak akan pernah terhitung dalam jumlah besarnya kepada penulis.
11. Kepada kakak-kakakku tersayang yang selalu memberikan doa serta semangat kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
12. Kepada semua teman-teman mahasiswa IAN angkatan 2018 FISIP Universitas Islam “45” Bekasi yang selalu memberikan semangat serta doa dalam menyusun skripsi ini.
13. Semua pihak yang telah berperan dan membantu dalam penyusunan skripsi yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Dalam penulisan skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang sifatnya membangun sangat diharapkan oleh penulis. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan wawasan dan dapat bermanfaat untuk pengembangan proses pembelajaran bagi semua pihak.

Bekasi, 8 Agustus 2022

Penulis,

Resy Qurtubi

IMPLEMENTASI PENGAWASAN SISTEM MERIT OLEH KOMISI APARATUR SIPIL NEGARA (KASN)

Resy Qurtubi

Universitas Islam '45

resyqurtubi2@gmail.com

Abstrak

Dilihat dari berbagai permasalahan yang ada, sangat penting bagi instansi pemerintah untuk memperbaiki manajemen sumber daya manusia dengan menggunakan kebijakan sistem merit dimulai dari tahapan awal perekrutan, penempatan aparat negara yang sesuai dengan kualifikasi, kompetensi, dan kinerja. Peningkatan implementasi sistem merit sudah menjadi agenda dalam perjalanan menuju reformasi birokrasi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pengawasan sistem merit oleh Komisi Aparatur Sipil Negara (KASN), menganalisis komunikasi yang dilakukan oleh Komisi Aparatur Sipil Negara dalam mengawasi sistem merit, menganalisis hambatan dalam mengawasi sistem merit oleh Komisi Aparatur Sipil Negara. Paradigma yang digunakan dalam penelitian ini ialah konstruktivisme dengan metode kualitatif. Teknik perolehan data yaitu observasi, wawancara mendalam, dan studi pustaka. Teknik perekrutan informan yang digunakan ialah *purposive sampling* serta teknik analisis data yang digunakan adalah reduksi data, *display data*, membuat kesimpulan data, verifikasi data, dan *coding data*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi pengawasan sistem merit oleh KASN telah optimal sesuai dengan regulasi kebijakan, meskipun masih terdapat beberapa hambatan. Komunikasi yang dilakukan KASN terhadap para pelaksana sistem merit di seluruh Instansi Pemerintah berdasarkan konteks yaitu; Preventif dan Represif. Rekomendasi peneliti adalah KASN supaya kedepannya menjadi lebih mengikat dan lebih tegas dalam bekerja agar seluruh Instansi Pemerintah patuh terhadap pelaksanaan sistem merit.

Kata Kunci: Komisi Aparatur Sipil Negara; Pengawasan; Sistem Merit

**IMPLEMENTASI PENGAWASAN SISTEM MERIT OLEH KOMISI
APARATUR SIPIL NEGARA**

Resy Qurtubi

Universitas Islam '45

resyqurtubi2@gmail.com

Abstract

Judging from the various problems that exist, it is very important for government agencies to improve human resource management by using a merit system policy starting from the initial stages of recruitment, placement of state officials in accordance with qualifications, competencies, and performance. Improving the implementation of the merit system has become the agenda on the way to bureaucratic reform. This study aims to analyze the supervision of the merit system by the State Civil Apparatus Commission (KASN), to analyze the communications made by the State Civil Apparatus Commission in supervising the merit system, to analyze the obstacles in supervising the merit system by the State Civil Apparatus Commission. The paradigm used in this study is constructivism with a qualitative method. Data acquisition techniques are observation, in-depth interviews, and literature study. The informant recruitment technique used was purposive sampling and the data analysis techniques used were data reduction, data display, making data conclusions, data verification, and data coding. The results of the study indicate that the implementation of the merit system supervision by KASN has been optimal in accordance with policy regulations, although there are still some obstacles. Communications made by KASN to merit system implementers in all Government Agencies are based on context, namely; Preventive and Repressive. The researcher's recommendation is KASN so that in the future it becomes more binding and more assertive in working so that all Government Agencies comply with the implementation of the merit system.

Keywords: Indonesian Civil Service Commission; Merit System; Supervision

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	v
MOTTO HIDUP	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4.1 Signifikansi Akademik	9
1.4.2 Signifikansi Praktis.....	22
1.5 Sistematika Penulisan	22
BAB II	25
KERANGKA TEORI	25
2.1 Aparatur Sipil Negara (ASN)	25
2.2 Implementasi Kebijakan.....	25
2.3 Pengawasan	30
2.4 Sistem Merit	32
2.5 Kerangka Pemikiran	34
2.6 Asumsi Penelitian	36
BAB III.....	37
METODOLOGI PENELITIAN	37
3.1 Paradigma Penelitian	37

3.1.1 Paradigma Konstruktivisme	37
3.2 Metode Penelitian Kualitatif	38
3.3 Desain Penelitian	39
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data	39
3.4.1 Teknik Perolehan Data.....	39
3.4.2 Teknik Perekrutan Informan	41
3.5 Teknik Analisis Data	43
3.6 <i>Goodness</i> dan <i>Quality Criteria</i> Penelitian	45
3.6.1 <i>Trustworthiness</i>	45
3.6.2 Otentisitas (<i>authenticity</i>).....	47
3.7 Tempat dan Waktu Penelitian	48
3.8 Jadwal Penelitian.....	48
3.9 Keterbatasan Penelitian	49
BAB IV	51
HASIL PENELITIAN	51
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	51
4.1.1 Sejarah Singkat Komisi Aparatur Sipil Negara (KASN)	51
4.1.2 Letak Geografis Objek Penelitian	52
4.1.3 Visi dan Misi KASN.....	52
4.1.4 Tugas, Fungsi, Wewenang, Landasan dan Struktur Organisasi....	52
4.2 Hasil Penelitian	57
4.2.1 Implementasi Pengawasan Sistem Merit Oleh Komisi Aparatur Sipil Negara	57
4.2.2 Komunikasi oleh Komisi Aparatur Sipil Negara (KASN) terhadap para pelaksana dalam mengawasi sistem merit.....	74
4.2.3 Hambatan dalam mengawasi sistem merit oleh Komisi Aparatur Sipil Negara (KASN)	80
4.3 Pembahasan	82
4.3.1 Perbedaan Hasil Penelitian.....	85
4.3.2 Persamaan Hasil Penelitian	86
BAB V.....	87
KESIMPULAN.....	87
5.1 Kesimpulan	87

5.2	Rekomendasi	88
5.2.1	Rekomendasi Akademik	88
5.2.2	Rekomendasi Praktis	89
DAFTAR PUSTAKA		90

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Kriteria dalam Penentuan Narasumber Teknik <i>Purposive Sampling</i>	42
Tabel 3.2 Informan dari Teknik <i>Purposive Sampling</i>	43
Tabel 3.3 Jadwal Penelitian.....	48
Tabel 4.1 Aspek dan Sub-Aspek dalam Penilaian Mandiri Penerapan Sistem Merit (PMPSM).....	58
Tabel 4.2 Kepegawaian Menurut Jenis Jabatan	63
Tabel 4.3 Area Pengawasan KASN Berdasarkan Mandat UU-ASN.....	68
Tabel 4.4 Penetapan Wilayah Pengawasan Anggota KASN	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Penerapan Sistem Merit di Beberapa Kementerian tahun 2018..	4
Gambar 2.1 Konsep Sistem Merit.....	33
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir	35
Gambar 4.1 Struktur Organisasi KASN.....	55
Gambar 4.2 Alur Penilaian Penerapan Sistem Merit dalam Manajemen ASN.....	69
Gambar 4.3 Data Tindak Lanjut Pelanggaran Penerapan Sistem Merit	77
Gambar 4.4 Grafik Tindak Lanjut Rekomendasi KASN atas Pelanggaran Sistem Merit ASN.....	78

PERSENTASE PLAGIARSM

SKRIPSI BISMILLAH SELESAI JULI

ORIGINALITY REPORT

21 %	18 %	9 %	9 %
SIMILARITY INDEX	INTERNET SOURCES	PUBLICATIONS	STUDENT PAPERS

PRIMARY SOURCES

1	Submitted to Hawaii Preparatory Academy Student Paper	3 %
2	ojs.stiami.ac.id Internet Source	2 %
3	samarinda.lan.go.id Internet Source	2 %
4	jdihn.go.id Internet Source	2 %
5	ejournal.ipdn.ac.id Internet Source	1 %
6	www.kasn.go.id Internet Source	1 %
7	ojs.uniska-bjm.ac.id Internet Source	1 %
8	pt.scribd.com Internet Source	1 %
9	jurnal.syntaxliterate.co.id Internet Source	1 %