

**PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN  
DI DESA HURIP JAYA KECAMATAN BABELAN  
KABUPATEN BEKASI**

**SKRIPSI**



**Diajukan untuk menempuh Ujian Sarjana Strata Satu  
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jurusan Ilmu Pemerintahan**



**Oleh :  
ACH. FAUZI  
NPM: 41183506170066**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ISLAM "45" BEKASI  
2024**

## LEMBAR PERSETUJUAN

### LEMBAR PERSETUJUAN

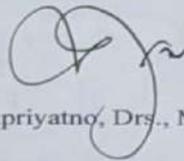
JUDUL : PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI  
DESA HURIP JAYA KECAMATAN BABELAN  
KABUPATEN BEKASI.

PENYUSUN : ACH. FAUZI  
NPM : 41183506170066

Bekasi, 25 Juli 2024

Menyetujui :

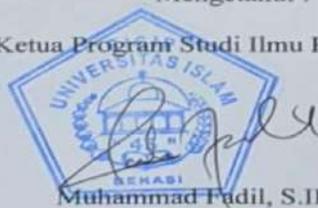
Pembimbing,



Yanto Supriyatno, Drs., M.Si.

Mengetahui :

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



Muhammad Fadil, S.IP., M.Si

## LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI FISIP  
UNIVERSITAS ISLAM  
BEKASI  
PELAKSANAAN PROGRAM KELUARGA HARAPAN DI  
DESA HURIP JAYA KECAMATAN BABELAN KABUPATEN BEKASI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

ACH. FAUZI  
41183506170066

Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal: 25 Juli 2024

Dan telah dinyatakan Lulus/Disahkan pada tanggal: 25 Juli 2024

Dewan Penguji:

|            |                                   |         |
|------------|-----------------------------------|---------|
| Ketua      | : Muhammad Fadil, S.IP.,M. Si.    | (.....) |
| Sekretaris | : Elvira Suryani, S.IP.,M.Si.     | (.....) |
| Anggota    | : 1. Yanto Supriyanto, Drs.,M.Si. | (.....) |
|            | 2. Dr. Siti Nuraini, Dra.,M.Si.   | (.....) |

## PERNYATAAN ORISIONALITAS

### PERNYATAAN ORISIONALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Ach. Fauzi

NPM : 41183506170066

Tanda Tangan :



Tanggal : 25 Juli 2024

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

**Data Pribadi :**

Nama : ACH. FAUZI  
Tempat Tanggal Lahir : Bekasi,  
Jenis Kelamin : Laki-laki  
Agama : Islam  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Alamat : Kp. Muara RT 013/ 008 Ds. Muarabakti  
Kec. Babelan Kab. Bekasi

**Data Keluarga :**

Nama Ayah : MUISIN  
Nama Ibu : ATIH

**Riwayat Pendidikan :**

**A. Formal**

1. SDN MUARABAKTI 01 : Lulus Tahun 2011
2. MTs. AL - KHOIRIYAH : Lulus Tahun 2014
3. SMKN 1 BABELAN : Lulus Tahun 2017

## **M O T O**

**“JIKA KAU TIDAK MAMPU TERBANG, MAKA BERLARILAH. HARI INI  
AKAN BERTAHAN, JIKA KAU TAK MAMPU BERLARI, MAKA  
BERJALANLAH”**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan atas berkat dan karunia Allah *Subhanahu Wa Ta'Ala*, karena telah diberikan kesehatan, waktu, pikiran dan kekuatan mental sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Kemudian tak lupa Shalawat dan Salam semoga terpancarkan kepada Sang Pemimpin Umat Nabi Muhammad *Shallallahu 'Alaihi Wassalam*. Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan Sarjana Strata 1 (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam '45' Bekasi.

Penulis mengambil judul “Pelaksanaan Program Keluarga Harapan Di Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi. Pemilihan judul tersebut, karena penulis melihat perlu adanya kesesuaian antara kebijakan dengan pelaksanaannya.

Penyusunan skripsi ini tentunya jauh dari kesempurnaan, walau demikian mudah-mudahan penelitian ini dapat bermanfaat khususnya dan bagi penulis umumnya bagi pembaca yang budiman. Pastinya dalam penyusunan skripsi ini, penulis tidak mampu sendiri. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini, terutama kepada :

1. Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si selaku Dekan Fisip Unisma dan dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan kritik dan saran selama penelitian dan penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan;
2. Bapak Muhammad Fadil, S.IP., M.SI selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam '45' Bekasi yang telah mengesahkan dan mengizinkan secara resmi judul penelitian sebagai bahan penulisan skripsi sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar dan dilakukan dengan baik;
3. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam '45' Bekasi;

4. Bapak Kepala Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi beserta staf dan seluruh pegawai, RT dan RW yang ada di Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi;
5. Bapak dan Ibu serta keluarga tercinta yang selalu mendoakan dan memberikan semangat;
6. Teman - teman seperjuangan jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP Unisma angkatan 2017, terimakasih atas semua doa dan dukungannya;
7. Semua orang yang terlibat dalam mensukseskan skripsi ini, yang tidak bisa disebutkan satu persatu, semangat dan semoga dapat mencapai cita-cita yang diinginkan.

Akhir kata, penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Saran dan kritik sangat diharapkan demi perbaikan di masa mendatang. Semoga skripsi ini berguna dan membawa manfaat bagi kita semua.

Bekasi, 25 Juli 2024

Penulis

**ACH. FAUZI**

## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul Pelaksanaan Program Keluarga Harapan Di Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi.. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pelaksanaan program PKH di Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi, mengidentifikasi Hambatan-hambatan apa saja yang terjadi dalam Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi dan mengetahui upaya-upaya yang dilakukan dalam mengatasi hambatan-hambatan yang terjadi dalam Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi.

Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah Thomas B Smith (dalam Tachjan, 2008:38) yaitu: empat indikator implementasi kebijakan yaitu kebijakan yang diidealkan, kelompok sasaran, badan-badan pelaksana dan faktor lingkungan.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif analisis. Adapun teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah studi kepustakaan, observasi, dan wawancara.

Hasil dari analisis dan pembahasan yang dilakukan berdasarkan indikator yang telah ditentukan, menunjukkan bahwa bahwa pelaksanaan kebijakan PKH di Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan pada tahun 2023 berjalan sesuai rencana perumus kebijakan PKH yaitu pemerintah pusat. Hal ini dilihat dari tersebarnya jumlah penerima bantuan disetiap dusun yang ada di Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan. Tentang evaluasi masih belum berjalannya proses pendataan, masih lemahnya pemahaman petugas dan masyarakat peserta penerima bantuan, hingga belum menyeluruhnya warga miskin yang di-cover oleh program ini, merupakan bagian dari proses implementasi kebijakan yang tersu diperbaiki setiap tahunnya.

Selain itu, hambatan yang ditemui dalam penelitian ini adalah dalam proses pendataan peserta program dan proses sosialisasi program. Sedangkan upaya yang digunakan adalah : Memaksimalkan peran dari petugas pendamping dalam mentransformasikan materi tentang program PKH kepada masyarakat terutama peserta penerima bantuan, meminta bantuan kepada Tim Pelaksana PKH tingkat Kabupaten Bekasi untuk memberikan penampingan dalam proses transformasi kebijakan terhadap pegawai pemerintahan mulai dari tingkat kecamatan, desa hingga pengurus wilayah RW/RT dan mengajukan hasil evaluasi pelaksanaan program PKH di Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan pada tahun 2023 kepada pemerintah Kecamatan Babelan untuk diteruskan ke Pemerinatah daerah Kabupaten Bekasi melalui Unit Pelaksana PKH tingkat Kabupaten agar menjadi pertimbangan untuk penambahan anggaran dan peserta PKH di Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan untuk periode penyaluran bantuan tahun berikutnya.

**Kata Kunci: Kebijakan, Program Keluarga Harapan dan Kemiskinan,**

## DAFTAR ISI

|   | Halaman   |
|---|-----------|
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>             | i         |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>              | ii        |
| <b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>         | iii       |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>           | iv        |
| <b>MOTTO .....</b>                          | v         |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                 | vi        |
| <b>ABSTRAK .....</b>                        | viii      |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                     | ix        |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                   | xi        |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                   | xiv       |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>               | <b>1</b>  |
| 1.1 Latar Belakang Masalah .....            | 1         |
| 1.2 Identifikasi Masalah .....              | 10        |
| 1.3 Tujuan Penelitian .....                 | 11        |
| 1.4 Kegunaan Penelitian .....               | 11        |
| 1.5 Signifikasi Penelitian .....            | 12        |
| 1.6 Sistematika Penulisan .....             | 16        |
| <b>BAB II KERANGKA TEORI .....</b>          | <b>18</b> |
| 2.1 Konsep Keluarga Miskin.....             | 18        |
| 2.2 Pengertian Kebijakan .....              | 19        |
| 2.3 Pengertian Implementasi Kebijakan ..... | 22        |
| 2.4 Implementasi Kebijakan Publik .....     | 23        |
| 2.5 Undang-undang No 40 Tahun 2004 .....    | 25        |
| 2.6 Kerangka Pemikiran .....                | 28        |
| 2.7 Definisi Operasional .....              | 30        |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>                    | <b>33</b> |
| 3.1 Metode Penelitian .....                                   | 33        |
| 3.2 Instrumen Penelitian .....                                | 34        |
| 3.3 Teknik Pengumpulan Data .....                             | 34        |
| 3.4 Informan Penelitian .....                                 | 35        |
| 3.5 Teknik Analisis Data .....                                | 37        |
| 3.6 Tempat dan Waktu Penelitian .....                         | 38        |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>           | <b>39</b> |
| 4.1 Gambaran Umum Desa Hurip Jaya Kecamatan Babelan .....     | 39        |
| 4.2 Implentasi PKH di Desa Hurip Jaya Kecamatan Babelan ..... | 50        |
| 4.3 Pembahasan .....  | 74        |
| 4.4 Faktor Penghambat Pelaksanaan Program PKH .....           | 76        |
| 4.5 Upaya yang Dilakukan dalam menghadapi Hambatan .....      | 79        |
| <b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN .....</b>                         | <b>82</b> |
| 4.1 Simpulan .....  | 82        |
| 4.2 Saran .....   | 85        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                                    | <b>87</b> |
| <b>LAMPIRAN</b>   |           |

## DAFTAR TABEL

|           |  |    |
|-----------|--|----|
| Tabel 1.1 | Jumlah PKM PKH Kabupaten Bekasi .....                                      | 8  |
| Tabel 1.2 | Jumlah PKM PKH Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan<br>Kabupaten Bekasi ..... | 8  |
| Tabel 1.3 | Perbedaan Jumlah Warga Penerima PKH dengan Laporan .....                   | 9  |
| Tabel 3.1 | Informan Penelitian .....  | 36 |
| Tabel 3.2 | Kapasitas Informan Penelitian Berdasarkan Indikator .....                  | 37 |
| Tabel 3.3 | Jadwal Penelitian .....  | 38 |
| Tabel 4.1 | Jumlah Penduduk berdasarkan Jenis Kelamin .....                            | 39 |
| Tabel 4.2 | Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia .....                                     | 40 |
| Tabel 4.3 | Komposisi Penduduk Berdasarkan Pendidikan .....                            | 41 |
| Tabel 4.4 | Jumlah Sarana Pendidikan .....   | 42 |
| Tabel 4.5 | Jumlah Sarana Kesehatan .....  | 43 |
| Tabel 4.6 | Sarana Olah Raga .....   | 44 |
| Tabel 4.7 | Sarana Ibadah .....  | 44 |
| Tabel 4.8 | Rekapitulasi Hasil Wawancara .....   | 68 |

## DAFTAR GAMBAR

|           |   |    |
|-----------|---|----|
| Tabel 2.1 | Pelaksanaan Program Keluarga Harapan di Desa Hurip jaya<br>Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi ..... | 29 |
| Tabel 4.1 | Struktur Organisasi Desa Hurip jaya Kecamatan Babelan<br>Kabupaten Bekasi .....                     | 46 |