

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU PRAKERJA DAERAH
PENCEGAHAN PENGANGGURAN DI KELURAHAN MARGA
MULYA KECAMATAN BEKASI UTARA**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Menempuh Ujian Strata Satu
Program Studi Ilmu Administrasi Negara



Disusun Oleh:

Indra Jaya Purnama

Npm : 41183522170029

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS ISLAM "45" BEKASI

2023

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Kebijakan Kartu Prakerja Dalam Pencegahan Pengangguran
Di Kelurahan Marga Mulya Kecamatan Bekasi Utara

Penyusun : Indra Jaya Purnama

NPM : 41183522170029

Bekasi, 23 Juni 2023

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



(Abdul Muis, Drs., M.Si.)

Mengetahui

Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara



(Dila Novita, S.Sos., M.Si.)

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI



Implementasi Kebijakan Kartu Prakerja Dalam Pencegahan Pengangguran Di
Kelurahan Marga Mulya Kecamatan Bekasi Utara

Dipersiapkan dan disusun oleh:

Indra Jaya Purnama

41183522170029

Telah diuji dihadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal: 23 Juni 2023

Dan telah dinyatakan lulus/disahkan di Bekasi

Pada tanggal: 23 Juni 2023

Dewan Penguji:

Ketua : Dila Novita, S.Sos., M.Si.

(.....)

Sekretaris : Adi Susila, Drs., M.Si

(.....)

Anggota : Abdul Muis, Drs., M.Si.

(.....)

Rahmat Nuryono, S.IP., M. Si.

(.....)

PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINILITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Indra Jaya Purnama

NPM : 41183522170029

Juduk Skripsi : Implementasi Kebijakan Kartu Prakerja Dalam Pencegahan Pengangguran Di Kelurahan Marga Mulya Kecamatan Bekasi Utara

Menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doctor), baik di Universitas Islam "45" Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, yang dibimbing oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan atau Dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari:
 - a. Fabrikasi, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah-olah ada (pemalsuan data penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian;
 - b. Falsifikasi, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian) yaitu memanipulasi bahan peneltian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian.
 - c. Plagiarisme, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dana tau naskah orang lain tanpa menyatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islma "45" Bekasi.

Bekasi, 23 Juni 2023

Yang membuat pernyataan



**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
UNIVERSITAS ISLAM 45 BEKASI**

Sebagai civitas akademik Universitas Islam 45' Bekasi, saya Bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Indra Jaya Purnama
NPM : 41183522170029
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Dengan pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui memberikan kepada Universitas Islam 45' Bekasi **Hak Bebas Royalti Noneklusif** (*Non - exclusif royalty - free right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :


**Implementasi Kebijakan Kartu Prakerja Dalam Pencegahan Pengangguran
Di Kelurahan Marga Mulya Kecamatan Bekasi Utara**

Berserta perangkat yang ada (Jika Diperlukan). Dengan hak bebas royalty noneklusif ini Universitas Islam 45' Bekasi berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasi tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis cipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Bekasi, 23 Juni 2023

Yang Dinyatakan,


Indra Jaya Purnama

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

A. Identitas Diri

Nama : Indra Jaya Purnama
Tempat, Tanggal Lahir : Bekasi 15 September 1999
Jenis Kelamin : Pria
Agama : Islam
Anak Ke : ke-dua
Kewarganegaraan : Indonesia
Status : Belum Menikah
E-Mail : indrajapu020202@gmail.com
Alamat Rumah : Jl. Kp Rawa Bugel Rt03 Rw03 No.11 Kelurahan
Marga Mulya Kecamatan Bekasi Utara.

B. Nama Orangtua

Nama ayah : Bpk. Abad Permana
Nama ibu : Ibu Mamah Rohimah

C. Riwayat Hidup

1. Masuk SDN Harapan Jaya 9, Bekasi Utara tahun 2005;
2. SMPN 25 Kota Bekasi tahun 2011;
3. SMA Swasta Martia Bhakti Kota Bekasi masuk tahun 2014;
4. Masuk Fakultas Ilmu Social Dan Ilmu Politik Universitas Islam 45 Bekasi Program Studi Ilmu Administrasi Negara Tahun 2017

MOTTO HIDUP

Tak Perlu Menjelaskan Diri. Ali bin Abi Thalib pernah berkata: “Jangan menjelaskan dirimu kepada siapa pun, karena yang menyukaimu tidak butuh itu. Dan yang membencimu tidak percaya itu.”

PERSEMBAHAN

Untuk diberikan kepada kedua orang tua saya yang sudah mendukung saya.

KATA PENGANTAR

Bismillahirrohmanirohim

Assalamu Alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Alhamdulillah, segala puji dan syukur kepada Allah SWT Tuhan bagi semesta alam, yang telah memberikan Rahmat juga Hidayah-nya sehingga penulis telah mampu untuk menyelesaikan penelitian dengan baik. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan alam Nabi besar Muhammad SAW yang telah membawa kebaikan kepada setiap ummatnya, serta yang akan memberi syafa'at di akhirat kelak. Adapun penelitian skripsi yang berjudul "Implementasi Kebijakan Kartu Prakerja Dalam Pencegahan Pengangguran Di Kelurahan Margamulya Kecamatan Bekasi Utara" dapat penulis selesaikan dengan baik. Penulisan mengenai skripsi ini adalah sebagai salah-satu bagian persyaratan untuk dapat menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) pada program studi Ilmu Administrasi Negara.

Penulisan dalam skripsi ini masih jauh dari nilai kesempurnaan serta tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan, bimbingan serta saran dari berbagai pihak. Maka dari itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Abdul Muis, Drs., M.Si. selaku dosen pembimbing yang sudah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dalam membimbing, memotivasi dan mengarahkan hingga skripsi ini dapat penulis selesaikan dengan baik.
2. Ibu Dila Novita, S. Sos., M. Si. Selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Islam 45' Bekasi.
3. Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Islam 45' Bekasi.

4. Bapak dan Ibu Dosen Ilmu Administrasi Negara Universitas Islam 45' Bekasi yang sudah memberikan pengajaran dan ilmunya kepada penulis selama dari proses perkuliahan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu staff tata usaha FISIP yang telah membantu dan memberikan kemudahan pelayanan dalam pengurusan berkas-berkas yang dibutuhkan dalam akademik.
6. Ucapan terimakasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua kepada Ayah dan Ibu yang saya banggakan dan saya cintai dengan tulus yang sudah berusaha untuk melakukan segala hal dalam membantu Anak-anaknya memperoleh gelar sarjana.
7. Ucapan terimakasih juga kepada Masyarakat penerima Kartu Prakerja Kelurahan Margamulya yang berpartisipasi menjadi narasumber penelitian skripsi saya.
8. Kepada teman-temanku yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, dan teman-teman mahasiswa semester tua (Muhamad Faisal Arqam, Fahrull, Reski) yang selalu memberikan semangat dan motivasi kepada penulis dalam penyusunan skripsi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangatlah diharapkan penulis dalam mencapai kesempurnaan skripsi ini. Akhir kata dari penulis mengharapkan semoga penelitian semoga penelitian ini dapat berguna dan bermanfaat bagi pembaca dan bagi pengembangan ilmu pengetahuan khususnya pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, sekian dan terimakasih.

Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Bekasi, 23 Juni 2023

Penulis

Indra Jaya Purnama

**Implementasi Kebijakan Kartu Prakerja Dalam Pencegahan Pengangguran Di
Kelurahan Margamulya Kecamatan Bekasi Utara**

Indra Jaya Purnama

Universitas Islam “45” Bekasi

Indrajapu020202@gmail.com

ABSTRAK

Dalam Implementasi kebijakan yaitu tahapan arah yang ditempuh pemerintah apakah aplikabel di lapangan dan menghasilkan *output* dan *outcomes* yang direncanakan, masalah Pengangguran merupakan salah satu masalah yang sering muncul dalam proses pembangunan. Meningkatnya pengangguran bisa menjadi penghambat bagi jalannya pembangunan dan berpotensi menimbulkan masalah-masalah dalam bidang social maupun ekonomi. Kebijakan yang diambil menekan pengangguran dengan keluarnya kartu pra-kerja yang diatur Perpres Nomor 36 Tahun 2020. Mengacu permasalahan masih adanya penerima Kartu Prakerja yang kurang tepat sasaran. Penelitian ini bertujuan menganalisis implementasi kebijakan kartu pra-kerja untuk mencegah pengangguran dan menganalisis persepsi masyarakat mengenai kartu pra-kerja. Metode penelitian kualitatif dengan teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara mendalam terhadap sejumlah informan, studi pustaka, dan dokumentasi. Desain penelitian ini adalah studi kasus. Teknik pengolahan dan analisis data terdiri dari tiga tahap yaitu reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian pada wawancara kartu prakerja belum sepenuhnya membantu mengatasi dalam menjembatani kesempatan mendapat pekerjaan. Pengaruh program pra-kerja terhadap pencegahan pengangguran relatif tidak terlalu efektif dalam mengatasi pengangguran karena berdasarkan hasil wawancara menyatakan 2 responden masih belum dapat terbantu dalam mendapatkan kerja dan 1 responden sudah bekerja.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Kartu Pra-Kerja, Kebijakan Publik, Pengangguran

Implementasi Kebijakan Kartu Prakerja Dalam Pencegahan Pengangguran Di

Kelurahan Margamulya Kecamatan Bekasi Utara

Indra Jaya Purnama

Universitas Islam "45" Bekasi

Indrajapu020202@gmail.com

ABSTRACT

In policy implementation, namely the stages of direction taken by the government whether it is applicable in the field and produces planned outputs and outcomes, the problem of unemployment is one of the problems that often arises in the development process. Increased unemployment can become an obstacle to the course of development and has the potential to cause problems in the social and economic fields. The policies taken to suppress unemployment by issuing pre-employment cards regulated by Presidential Decree Number 36 of 2020. Referring to the problem there are still pre-employment card recipients who are not on target. This study aims to analyze the implementation of the pre-employment card policy to prevent unemployment and to analyze public perceptions of pre-employment cards. Qualitative research methods with data collection techniques used are observation, in-depth interviews with a number of informants, literature study, and documentation. The research design is a case study. Data processing and analysis techniques consist of three stages, namely data reduction, data presentation, and drawing conclusions. The results of research on pre-employment card interviews have not fully helped overcome in bridging the opportunity to get a job. The effect of the pre-employment program on unemployment prevention is relatively not very effective in overcoming unemployment because based on the results of interviews it is stated that 2 respondents still have not been assisted in getting a job and 1 respondent is already working.

Keywords: Policy Implementation, Pre-Employment Card, Public Policy, Unemployment

DAFTAR PUSTAKA

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINILITAS SKRIPSI	iii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	iv
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	5
MOTTO HIDUP	6
KATA PENGANTAR.....	7
ABSTRAK.....	9
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	14
DAFTAR TABEL	15
<u>BAB I</u> PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Signifikansi Penelitian	5
1.4.1. Signifikansi Akademik	6
1.4.2. Signifikansi Praktis.....	27
1.5. Sistematika Penulisan.....	28
<u>BAB II</u> KERANGKA TEORI	30
2.1. Kebijakan Publik	30
2.1.1. Implementasi Kebijakan Publik	32
2.2. Kartu Pra-Kerja	37
2.2.1. Implementasi Kebijakan Kartu Pra-Kerja.....	38

2.3. Pengangguran	39
2.3.1. Pencegahan Pengangguran.....	42
2.4. Kerangka Pemikiran	44
2.5. Asumsi Penelitian	45
<u>BAB III</u> METODOLOGI PENELITIAN	46
3.1. Paradigma Penelitian	46
3.1.1. Paradigma Konstruktivisme	47
3.2. Metode Penelitian Kualitatif	47
3.3. Desain Penelitian	48
3.4. Sumber dan Teknik Perolehan Data	50
3.4.1. Data Primer.....	50
3.4.2. Data Sekunder.....	54
3.5. Teknik Perolehan Informan.....	55
3.6. Teknik Analisa Data	56
3.7. Tempat Dan Waktu Penelitian	60
3.8. Jadwal Penelitian	61
3.9. Keterbatasan Penelitian.....	61
<u>BAB VI</u> HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	63
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	63
4.1.1. Kondisi Geografis Kelurahan Marga Mulya	63
4.1.2. Profil Informan Penelitian Di Desa Margamulya Kecamatan Bekasi Utara	
65	
4.2. Hasil Penelitian.....	68
4.2.1. Implementasi Kebijakan Kartu Prakerja Dalam Pengangguran Di	
Kelurahan Marga Mulya Kecamatan Bekasi Utara.....	68

4.2.2. Persepsi Masyarakat Mengenai Kartu Prakerja Dalam Pencegahan Pengangguran Di Kelurahan Marga Mulya Kecamatan Bekasi Utara	71
4.3. Pembahasan	72
<u>BAB V</u> KESIMPULAN DAN REKOMENDASI.....	75
5.1. Kesimpulan	75
5.2. Rekomendasi	76
5.2.1. Rekomendasi Akademik	76
5.2.2. Rekomendasi Praktis	77
DAFTAR PUSTAKA.....	78
LAMPIRAN	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Surat Pemerintahan Kota Bekasi Dinas Tenaga Kerja.....	3
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	44
Gambar 3. 1 Desain Analisa Data.....	60
Gambar 4. 1 Peta Kelurahan Margamulya Kecamatan Bekasi Utara	64

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Daftar Informan dengan <i>Purposive Sampling</i>	56
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian	61