

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI PPPA NO. 12 TAHUN 2022
OLEH DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN
ANAK DI KOTA BEKASI**



SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Strata Satu
Dalam Bidang Ilmu Pemerintahan**



Oleh :

Ade Firman

41183506180064

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL & POLITIK

UNIVERSITAS ISLAM 45 BEKASI

2024

PERNYATAAN KEASLIAN ORISINILITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ade Firman

NPM : 41183506180064

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Menteri PPPA No.12 Tahun 2022 Oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Di Kota Bekasi

Menyatakan Bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doctor), baik Universitas Islam "45" Bekasi maupun perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri yang dibimbing oleh dosen pembimbing skripsi yang ditentukan oleh dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari :
 - a. *Fabrikasi*, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa bukti telah melakukan proses penelitian.
 - b. *Falsifikasi*, yaitu perubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan hasil penelitian) yaitu memanipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian.
 - c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (penelitian rahasia), usulan, rencana penelitian, dan atau daftar pustaka.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan, dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas "45" Bekasi.

Bekasi, 23 Januari 2024



Ade Firman


NPM : 41183506180064

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Peraturan Menteri PPPA No.12 Tahun 2022
Oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan
Anak Di Kota Bekasi
Penyusun : Ade Firman
NPM : 41183506180064

Bekasi, 23 Januari 2024


Menyetujui
Pembimbing


Dr. Siti Nuraini, Dra., M.Si.

Mengetahui

Ketua Program Studi




Muhammad Fadil, S.IP., M.Si.

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI



Implementasi Peraturan Menteri PPPA No. 12 Tahun 2022 Oleh Dinas
Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak DI Kota Bekasi

Dipersiapkan dan Disusun Oleh:

Ade Firman

NPM : 41183506180064

Telah diujikan di hadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal : 23 Januari 2024

Di Universitas Islam "45" Bekasi

Pada Tanggal 23 Januari 2024

Dewan Penguji :

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP., M.Si (.....)

Sekretaris : Drs. H. Yanto Supriyatno, M.Si (.....)

Anggota : 1. Dr. Siti Nuraini, Dra., M.Si (.....)

2. Dr. H. Andi Sopandi, S.S., M.Si (.....)

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat, karunia serta hidayah-Nya hingga skripsi ini terselesaikan. Shalawat serta salam semoga selalu tercurahkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW. Tak lupa peneliti ucapkan terima kasih yang tak terhingga bagi kedua orang tua yang telah mengorbankan waktu, tenaga serta doa yang tak pernah terputus. "Implementasi Pengembangan Hak Kesehatan Dasar dan Kesejahteraan Kota Layak Anak di Kota Bekasi (studi kasus pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak)" sesuai yang diharapkan.

Penulis menyadari bahwa dalam menyusun skripsi ini banyak kekurangan, sehingga diperlukan bimbingan dan arahan. Penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari semua pihak, baik secara moral, spiritual maupun material yang dapat membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Penulis juga menyampaikan terima kasih banyak kepada semua pihak yang telah membantu penulisan skripsi ini:

1. Ibu Dr. Siti Nuraini, Dra.,M.Si. selaku Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini yang telah sabar, tekun, tulus, dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama menyusun skripsi ini.
2. Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si selaku Dekan FISIP Universitas Islam "45" Bekasi.
3. Muhammad Fadil, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam "45" Bekasi.
4. Bapak Drs. R. Achmad Mulyana, M.Si. Selaku Pembimbing Akademik Ilmu Pemerintahan Angkatan 2018, yang selalu memberikan bimbingan serta dukungan kepada kami.

5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam "45" Bekasi, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan menyelesaikan skripsi ini.
6. Kepada orang tua yang selalu memberikan dukungan baik itu dari segi material maupun melalui jalur doa serta fasilitas yang selalu dibutuhkan penulis.
7. Seluruh staff dan karyawan FISIP Universitas Islam "45" Bekasi.
8. Kepada sahabat dan teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan Universitas Islam "45" Bekasi, yang saling memberikan semangat dan dukungan.
9. Kepada member *Discuss Group* yakni Earl Indira Salsabila, M. Daffa Al-Johari, Riswanda Angga Putra, dan Isnaeni Farisma A yang telah menjadi parner perjuangan dalam berkompetisi di dunia perkuliahan dan sebagai support sistem dalam mengerjakan tugas-tugas.

Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunianya dan membalas semua kebaikan pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam proses menyusun skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembacanya.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Bekasi, 23 Januari 2024



Ade Firman

LEMBAR PERSEMBAHAN

Ku Persembahkan Skripsi Ini Untuk Yang Selalu Bertanya :

“kapan skripsimu selesai ?”

“Skripsi ini saya persembahkan untuk diri saya sendiri yang paling utama, dimana dengan adanya skripsi ini menjadi bukti nyata keseriusan saya dalam bertanggung jawab untuk mencari ilmu di jenjang Sarjana. Kemudian skripsi ini saya persembahkan untuk kedua orangtua saya, yang telah memberikan harapan untuk anaknya dapat menempuh pendidikan setinggi mungkin. Tentu tanpa restu, doa, dan dukungan Nenek saya tidak akan bisa sampai sejauh ini. Semoga setelah saya menyelesaikan gelar sarjana ini, saya segera dapat kesempatan untuk melanjutkan gelar magister! Aamiin”

Tertanda Ade Firman

MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.”

(Q.S Al-Baqarah, 2:286)

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan.”

(Q.S Al-Insyirah, 94: 5-6)

“Bukan kesulitan yang membuat kita takut, tapi sering ketakutanlah yang membuat jadi sulit, jadi jangan menyerah”

(Joko Widodo)

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Islam "45" Bekasi, saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ade Firman

NPM : 41183506180064

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jenis Karya : Skripsi

Demi Mengembangkan ilmu pengetahuan, untuk memberikan kepada Universitas Islam "45" Bekasi **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non Exclusive Royalti free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul.

Implementasi Peraturan Menteri PPPA No.12 Tahun 2022 Oleh Dinas PEMBERDAYAAN Perempuan Dan Perlindungan Anak Di Kota Bekasi

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif di Universitas Islam "45" Bekasi berhak menyimpan, mengalih media atau formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama masih mencantumkan saya sebagai penulis atau peneliti dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Bekasi, 23 Januari 2024

Yang menyatakan,



Ade Firman

NPM 41183506180064

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN ORISINILITAS SKRIPSI	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN	vi
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR DIAGRAM.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Signifikan Penelitian.....	12
3.3.1. Signifikansi Akademik.....	12
3.3.2. Signifikansi Praktis.....	18
1.5 Sistematika Penulisan	18
BAB II KERANGKA TEORI.....	20
2.1 Konsep Implementasi.....	20
2.2 Pengertian Pengembangan	22
2.3 Kota Layak Anak	22
2.4 Pengembangan Kota Layak Anak.....	23
2.4.1. Prinsip Dalam Pengembangan Kota Layak Anak.....	23
2.4.2. Strategi Pengembang Kota Layak Anak.....	24
2.4.3. Langkah-Langkah Pengembangan Kota Layak Anak	25
2.5 Konsep Anak.....	25

2.6	Kesehatan pada Anak.....	28
2.7	Kesejahteraan Anak	29
2.8	Kerangka Pemikiran.....	30
2.9	Definisi Operasional	33
2.10	Asumsi Penelitian	34
BAB III METODE PENELITIAN		32
3.1.	Paradigma Penelitian	32
3.3.3.	Paradigma Konstruktivisme.....	32
3.2.	Metoda Penelitian Kualitatif.....	33
3.3.	Desain Penelitian (studi kasus).....	33
3.4.	Sumber dan Teknik Perolehan Data.....	34
3.4.1	Teknik Perolehan Data	35
3.5.	Teknik Perekrutan Informan	36
3.6.	<i>Goodness and Quality criteria</i> Penelitian (uji keabsahan data).....	37
3.7.	Tempat dan Waktu Penelitian.....	38
3.8.	Jadwal Penelitian	39
3.9.	Keterbatasan Penelitian.....	39
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		40
4.1	Gambaran Umum Kota Bekasi	40
4.1.1	Kondisi Geografis Kota Bekasi.....	44
4.1.2	Kondisi Demografis Kota Bekasi.....	47
4.1.3	Pembangunan Kesehatan	51
4.2	Gambaran Umum Dinas Pemberdayaan dan Perlindungan Anak Kota Bekasi	52
4.2.1	Visi dan Misi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Bekasi	53
4.2.2	Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Bekasi.....	54
4.2.3	Sumber Daya Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak di Kota Bekasi.....	61
4.3	Implementasi Pengembangan Hak Kesehatan dasar dan Kesejahteraan Kota Layak Anak (KLA) di Kota Bekasi.	61
4.4	Faktor-faktor yang menjadi pendukung pada proses pelaksanaan pengembangan Hak Kesehatan dasar dan Kesejahteraan dalam Upaya Pemenuhan Kota Layak Anak di Kota Bekasi.....	76

4.5 Faktor-faktor yang menjadi penghambat pada proses pelaksanaan pengembangan Hak Kesehatan dasar dan Kesejahteraan dalam Upaya Pemenuhan Kota Layak Anak di Kota Bekasi.	78
BAB V_PENUTUP.....	80
DAFTAR PUSTAKA.....	84
DAFTAR LAMPIRAN.....	87

DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1 1 Kesehatan Dasar Anak.....	4
Diagram 1 2 Kasus Kekerasan Pada Anak.....	6
Diagram 1 3 Jumlah Kematian Bayi Menurut Jenis Kelamin di Kota Bekasi Tahun 2015 s.d 2020.....	8
Diagram 1 4 Ideal Gizi Buruk di Kota Bekasi Tahun 2018 s.d 2020.....	9

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran	32
Gambar 4. 1 Logo Kota Bekasi.....	41
Gambar 4. 2 Peta Kota Bekasi.....	44
Gambar 4. 3 Bagan Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Bekasi	60

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Informan	37
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian di Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Bekasi dan Dinas Kesehatan Kota Bekasi.....	39
Tabel 4. 1 Kecamatan dan Kelurahan di Kota Bekasi	45
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Kota Bekasi Tahun 2019-2021	48
Tabel 4. 3 Presentase Penduduk menurut Karakteristik Jenis Kelamin dan Kelompok Umur Tahun 2021	49
Tabel 4. 4 Laju Pertumbuhan Rasio Jenis Kelamin Penduduk menurut Kecamatan di Kota Bekasi 2021	50
Tabel 4. 5 Jumlah Penduduk menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin di Kota Bekasi Tahun 2021.....	51
Tabel 4. 6 Jumlah Pegawai DPPPA.....	61
Tabel 4. 7 Angka Kematian Bayi Tahun 2020 Kota Bekasi.....	66
Tabel 4. 8 Persentase Cakupan Bayi yang diberi ASI Eksklusif di Kota Bekasi tahun 2020	68

RIWAYAT HIDUP

Nama : Ade Firman
Tempat, tanggal lahir : Bekasi, 18 Juni 1997
Alamat : Kp. Pabuaran RT 005 RW 002 Kel. Cimuning Kec. Mustikajaya, Kota Bekasi.
No. Telepon : 089655979411
Email : Firmanade331@gmail.com
Nama Orang Tua : Osan Hendrawan (Ayah)
Micih Widyaningsih A.Md (ALM) (Ibu)

Riwayat Pendidikan :

1. SD Negeri Cimuning I (Tahun 2004-2010)
2. MTS Negeri 1 Setu (Tahun 2010-2013)
3. MA Sunan Kali Jaga (2013-2016)
4. Pondok Pesantren Al-Falah Ploso Mojo Kediri (2013-2018)
5. Diterima sebagai Mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Univeristas Islam "45" Bekasi pada Tahun 2018

Riwayat Organisasi :

1. Anggota KNPI Kecamatan Mustikajaya Kota Bekasi Periode 2020-2023

IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI PPPA NO. 12 TAHUN 2022 OLEH DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK DI KOTA BEKASI

Ade Firman

Firmanade331@gmail.com

Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Islam "45" Bekasi

ABSTRAK

Anak adalah seseorang yang belum genap berusia 18 (delapan belas) tahun, termasuk yang masih dalam kandungan (Peraturan Menteri Negera Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Nomor 12 Tahun 2022 Tentang Kebijakan Pengembangan Kabupaten/Kota Layak Anak). Dengan judul "Implementasi Peraturan Menteri PPPA No. 12 Tahun 2022 Oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Di Kota Bekasi.

Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak di Kota Bekasi dengan menggunakan teknik pengumpulan data, observasi, wawancara dan dokumentasi maka dapat disimpulkan bahwa Implementasi Pengembangan Hak Kesehatan Dasar dan Kesejahteraan Kota Layak Anak di Kota Bekasi dengan studi kasus pada Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak masih belum berjalan dengan optimal. Berdasarkan dengan teori Edwaard III terdapat 4 (empat) indikator dalam implementasi pemerintah secara optimal, yaitu komunikasi, sumberdaya, disposisi, birokrasi.

Komunikasi, dalam implementasinya DPPPAA telah berkoordinasi dengan OPD terkait dalam mengembangkan KLA di Kota Bekasi, namun koordinasi tersebut belum optimal dikarenakan minimnya anggaran. Sumberdaya, untuk sumberdaya yang dibutuhkan sudah cukup memadai hanya pada bidang media masa yang belum ada, untuk sarana dan prasarananya sudah cukup memadai. Disposisi, Walikota menunjuk seorang implementor yang diberikan tugas sesuai dengan OPD terkait namun belum berjalan dengan maksimal karena minimnya pengetahuan tentang KLA. Birokrasi, untuk SOPnya yaitu melakukan sosialisasi, advokasi, dan edukasi tentang konsep KLA, setiap OPD ditugaskan 2 orang untuk monitoring implementasi Kota Layak Anak. Faktor pendukung dan penghambat pada implementasi KLA adanya dukungan dari SDM masing-masing OPD yang terkait, lembaga sosial, dunia usaha serta masyarakat. Keseriusan pemerintah dalam mengembangkan KLA menjadi kunci penting. Faktor penghambat terhadap implementasi pengembangan KLA kurangnya komitmen antara pemerintah masyarakat dan dunia usaha serta minimnya pengetahuan masyarakat tentang adanya pengembangan KLA.

Kata Kunci : Implementasi Pengembangan, Kota Layak Anak, Kesehatan Dasar

**IMPLEMENTATION OF PPPA MINISTER REGULATION NO. 12 OF
2022 BY THE DEPARTMENT OF WOMEN'S EMPOWERMENT AND
CHILD PROTECTION IN THE CITY OF BEKASI**

Ade Firman

Firmanade331@gmail.com

Government Science Study Program, Faculty of Social and Political Sciences
Bekasi "45" Islamic University

ABSTRACT

A child is someone who is not yet 18 (eighteen) years old, including those who are still pregnant (Regulation of the Minister of State for Women's Empowerment and Child Protection Number 12 of 2022 concerning Child-Friendly Regency/City Development Policies). With the title "Implementation of PPPA Ministerial Regulation No. 12 of 2022 by the Women's Empowerment and Child Protection Service in Bekasi City.

Based on the results of research conducted at the Women's Empowerment and Child Protection Service in Bekasi City using data collection, observation, interviews and documentation techniques, it can be concluded that the Implementation of the Development of Basic Health Rights and Welfare in a Child-Friendly City in Bekasi City using case studies at the Empowerment Service Women and Child Protection is still not running optimally. Based on Edward III's theory, there are 4 (four) indicators for optimal government implementation, namely communication, resources, disposition, bureaucracy.

Communication, in its implementation DPPPAA has coordinated with the relevant OPD in developing KLA in Bekasi City, but this coordination has not been optimal due to the lack of budget. Resources, the resources needed are quite adequate, only in the field of mass media where there are none, the facilities and infrastructure are quite adequate. Disposition, the Mayor appointed an implementor who was given tasks in accordance with the relevant OPD but it has not been running optimally due to lack of knowledge about the KLA. Bureaucracy, for the SOP, namely carrying out socialization, advocacy and education about the KLA concept, each OPD is assigned 2 people to monitor the implementation of Child Friendly Cities. Supporting and inhibiting factors in the implementation of KLA include support from the human resources of each relevant OPD, social institutions, the business world and the community. The government's seriousness in developing KLA is an important key. The inhibiting factors in the implementation of KLA development are lack of commitment between the community government and the business world and the lack of public knowledge about KLA development.

Keywords : Development Implementation, Child Friendly City, Basic Health