

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA DALAM MEMBUAT  
PERATURAN DESA (PERDES) DI DESA SUKARAHAYU KECAMATAN  
TAMBELANG KABUPATEN BEKASI**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Dalam  
Bidang Ilmu Pemerintahan



Oleh:

Muhamad Bayu Erlangga

41183506190001

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ISLAM "45" BEKASI**

**2023**

## LEMBAR PERSETUJUAN

JUDUL : Peran Badan Permusyawaratan Desa Dalam Membuat  
Peraturan Desa (PERDES) Di Desa Sukarahayu Kecamatan  
Tambelang Kabupaten Bekasi

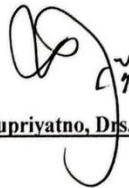
PENYUSUN : Muhamad Bayu Erlangga

NPM : 41183506190001

Bekasi, 27 November 2023

Menyetujui,

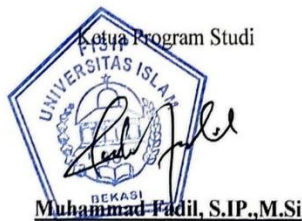
Pembimbing



Yanto Supriyatno, Dirs.,M.Si

Mengetahui,

Ketua Program Studi



Muhammad Fadil, S.IP.,M.Si

## LEMBAR PENGESAHAN



Peran Badan Permusyawaratan Desa Dalam Membuat Peraturan Desa Perdes/DDS  
Desa Sukarahayu Kecamatan Tambelang Kabupaten Bekasi

Dipersiapkan Dan Disusun Oleh :

Muhamad Bayu Erlangga

41183506190001

Telah di uji dihadapan dewan penguji

Pada tanggal : 27 November 2023

Dan telah dinyatakan lulus/disahkan :

Pada tanggal : 27 November 2023

Di Universitas Islam "45" Bekasi

Pada tanggal : 27 November 2023

Dewan Penguji :

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP.,M.Si

Sekretaris : Ainur Rofieq, S.IP.,M.IP

Anggota : 1. Yanto Supriyatno, Drs.,M.Si

2. Elvira Suryani, S.IP.,M.Si

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar

Nama : Muhamad Bayu Erlangga

NPM : 41183506190001

Tanda Tangan  
  
Tanggal, 30 Oktober 2023

## **MOTO HIDUP**

“Ilmu Itu Bukan Yang Dihafal Tetapi Yang Memberi Manfaat”

(Imam Syafi’i)

## **RIWAYAT HIDUP**

Nama : Muhamad Bayu Erlangga  
Tempat Tanggal Lahir : Bekasi, 8 Februari 2001  
Jenis Kelamin : Laki-laki  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Alamat : Kp. Gempol Rt 01 Rw 05 Ds. Sukarahayu Kec.  
Tambelang Kab. Bekasi  
Agama : Islam  
No HP : 0858-1070-2862

### ❖ Nama Orang Tua

Ayah : Narja  
Ibu : Riyamah

### ❖ Riwayat Pendidikan

SDN SUKARAPIH 02 : 2007-2012  
SMPN 2 TAMBELANG : 2013-2015  
SMAN 1 TAMBELANG : 2016-2018

Menjadi Mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan Fisip Universitas Islam “45”  
Bekasi

## LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Islam “45” Bekasi, Saya bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhamad Bayu Erlangga  
NPM : 41183506190001  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui memberikan kepada Universitas Islam “45” Bekasi berhak menyimpan, mengalihmedia atau formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database) merawat publikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Bekasi, 30 Oktober 2023



Muhamad Bayu Erlangga

## **ABSTRAK**

Skripsi ini yang berjudul Peran Badan Permusyawaratan Desa Dalam Pembentukan Peraturan Desa (PERDES) di Desa Sukarahayu Kecamatan Tambelang Kabupaten Bekasi. Penelitian ini dilatar belakangi oleh peran BPD dalam pembentukan peraturan desa yang belum dilaksanakan dengan maksimal. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran BPD dalam pembentukan peraturan desa. Penelitian ini menggunakan teori Soekanto (2009:213), yang terdapat beberapa indikator yaitu peranan meliputi norma-norma yang dihubungkan dengan posisi atau tempat seseorang dalam masyarakat. Peranan merupakan suatu konsep tentang apa yang dapat dilakukan oleh individu dalam masyarakat sebagai organisasi. Peranan sebagai perilaku individu yang penting sebagai struktur sosial masyarakat. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Penelitian kualitatif deskriptif adalah penelitian yang memberi gambaran secara cermat mengenai keadaan yang terjadi. Teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah studi kepustakaan, observasi, dan wawancara mendalam. Hasil dari penelitian ini terlihat bahwa peran Badan Permusyawaratan Desa di Desa Sukarahayu belum maksimal dalam pembuatan peraturan desa di Desa Sukarahayu penerapan peran BPD masih lemah dalam mengusulkan rancangan peraturan desa dalam menyalurkan aspirasi dari masyarakat. Kendala-kendala yang mempengaruhi dalam pelaksanaan peran BPD dalam pembentukan peraturan desa diantaranya kurangnya komunikasi antara kepala desa dengan BPD dalam setiap pembentukan peraturan desa, kurangnya pengetahuan dan pemahaman yang dimiliki anggota BPD dalam pembentukan peraturan desa serta tingkat SDM yang masih rendah dan upaya yang dilakukan Badan Permusyawaratan Desa yaitu terus meningkatkan komunikasi dengan kepala desa dan perangkat desa yang lain, mengikuti kegiatan bimbingan teknis yang diselenggarakan oleh pemerintah kabupaten terkait tata cara pembuatan peraturan desa yang baik dan benar serta terus meningkatkan SDM di Pemerintahan Desa dan para anggota Badan Permusyawaratan Desa di Desa Sukarahayu Kecamatan Tambelang Kabupaten Bekasi.

**Kata Kunci : Peranan BPD, Pembentukan PerDes**



## **ABSTRACT**

This thesis is entitled The Role of the Village Consultative Body in Forming Village Regulations (PERDES) in Sukarahayu Village, Tambelang District, Bekasi Regency. This research is motivated by the role of BPD in forming village regulations which have not been implemented optimally. This research aims to determine the role of BPD in forming village regulations. This research uses Soekanto's theory (2009:213), which contains several indicators, namely roles including norms that are related to a person's position or place in society. Role is a concept about what individuals can do in society as an organization. Role as an important individual behavior as a social structure of society. This research uses descriptive qualitative research methods. Descriptive qualitative research is research that provides a careful description of the situation that occurred. The techniques used in data collection were literature study, observation and in-depth interviews. The results of this research show that the role of the Village Consultative Body in Sukarahayu Village has not been maximized in making village regulations. In Sukarahayu Village, the implementation of the BPD's role is still weak in proposing draft village regulations in channeling the aspirations of the community. Obstacles that influence the implementation of the BPD's role in forming village regulations include a lack of communication between the village head and the BPD in each formation of village regulations, a lack of knowledge and understanding of BPD members in forming village regulations as well as the low level of human resources and the efforts made by the Agency. Village Consultation, namely continuing to improve communication with the village head and other village officials, following technical guidance activities organized by the district government regarding procedures for making good and correct village regulations and continuing to improve human resources in the Village Government and members of the Village Consultative Body in Sukarahayu Village. Tambelang District, Bekasi Regency.

**Keywords: Role of BPD, Formation of Village Regulations**

## **KATA PENGANTAR**

Dengan menyebut nama Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, Kita panjatkan puja dan puji syukur atas kehadirat-Nya, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya kepada kita, sehingga dapat menyelesaikan laporan penelitian yang berjudul ‘Peran Badan Permusyawaratan Desa Dalam Membuat Peraturan Desa (PERDES) Di Desa Sukarahayu Kecamatan Tambelang Kabupaten Bekasi’ sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam bidang ilmu pemerintahan, Laporan penelitian ini telah disusun dengan semaksimal mungkin dan mendapatkan bantuan dari berbagai pihak sehingga dapat memperlancar pembuatan laporan penelitian ini. Keberhasilan dalam penyusunan laporan penelitian ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung.

Oleh karena itu, pada kesempatan ini saya selaku penulis laporan ini ingin menyampaikan ucapan terima kasih atas segala bantuan, bimbingan, arahan dan saran yang telah diberikan. Terlepas dari semua itu, saya menyadari sepenuhnya bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih ada kekurangan baik dari segi susunan kalimat maupun tata bahasanya. Oleh karena itu saya selaku penulis laporan ini dengan senang hati menerima segala saran dan kritik dari pembaca agar nantinya dapat memperbaiki setiap tulisan atau penelitian saya. Peneliti juga menyampaikan terimakasih banyak kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan nikmat iman islam serta nikmat sehat serta nikmat panjang umur kepada peneliti.
2. Bapak Yanto Supriyatnon, Drs., M.Si selaku Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini yang telah sabar, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga, pikiran dalam memberikan bimbingan, motivasi, arahan dan saran-saran yang sangat membantu kepada penulis selama menyusun skripsi ini. Dan juga sekaligus Sebagai Dekan Fisip Unisma Bekasi dan Pembimbing Akademik Ilmu Pemerintahan Angkatan 2019.
3. Bapak M. Fadil, S.Ip., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam “45” Bekasi.

4. Orang tua tercinta yang telah mendidik dan mengasuh, membesarkan serta terus mendoakan penulis dengan penuh kasih sayang, kesabaran dan pengorbanan yang tak terhingga. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan keberkahan dan rahmatnya yang luas. Aamiin aamiin Yaa Rabbal'alamin.
5. Terimakasih kepada Kakak-Kakaku dan Adikku yang juga telah memberikan semangat, dan terus mendoakan dalam kelancaran pendidikan serta penulisan skripsi ini.
6. Semua teman-teman Ilmu Pemerintahan 2019 yang sangat luar biasa.
7. Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu-persatunya.

Akhir kata penulis berharap semoga laporan penelitian ini dapat memberikan manfaat maupun inspirasi terhadap pembaca untuk dijadikan bahan acuan penelitian berikutnya.

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN .....	Error! Bookmark not defined.
LEMBAR PENGESAHAN .....	Error! Bookmark not defined.
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
MOTO HIDUP .....	iii
RIWAYAT HIDUP .....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang .....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	8
1.3    Tujuan Penelitian.....	8
1.4    Signifikansi Penelitian.....	8
1.4.1    Signifikansi Akademik .....	9
1.4.2    Signifikansi Praktis .....	16
1.5    Sistematika Penulisan.....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>18</b>
2.1    Perspektif Teoritik .....	18
2.2    Definisi .....	18
2.2.1    Definisi Peran .....	18

2.2.2	Pengertian Desa .....	20
2.2.3	Pemerintahan Desa .....	21
2.2.4	Pengertian Badan Permusyawaratan Desa.....	22
2.3	Kerangka Pemikiran .....	24
2.4	Definisi Oprasional.....	27
2.5	Definisi Konseptual .....	28
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....</b>		<b>30</b>
3.1	Paradigma Penelitian .....	30
3.2	Metode Penelitian.....	30
3.3	Desain Penelitian .....	31
3.4	Sumber dan Teknik Pengolahan Data .....	31
3.4.1	Teknik Perolehan Data .....	31
3.4.2	Teknik Perekrutan Informan.....	33
3.5	Teknik Analisis Data .....	34
3.6	Lokasi Dan Waktu Penelitian.....	35
3.7	Keterbatasan Penelitian .....	35
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>36</b>
4.1	Gambaran Umum Desa Sukarahayu .....	36
4.1.1	Letak Geografis Desa Sukarahayu.....	36
4.1.2	Visi dan Misi Pemerintah Desa Sukarahayu .....	38
4.1.3	Struktur Organisasi dan Pembidangan Tugas.....	39
4.2	Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Sukarahayu .....	44
4.2.1	Susunan dan Keanggotaan BPD Sukarahayu .....	44
4.2.2	Tugas Keanggotaan BPD di Desa Sukarahayu.....	45
4.2.3	Tata Tertib BPD Di Desa Sukarahayu.....	47

4.2.4	Pertanggungjawaban BPD Di Desa Sukarahayu .....	47
4.3	Peran Badan Permusyawaratan Desa dalam Pembentukan Peraturan Desa di Desa Sukarahayu Kecamatan Tambelang Kabupaten Bekasi .....	48
1.	Peranan Meliputi Norma-Norma.....	49
a.	Perumusan dan Pembentukan Peraturan Desa Dilakukan Dengan Memperhatikan Peraturan Baik Di Tingkat Pusat Maupun Daerah .....	49
b.	Perumusan dan Pembentukan Peraturan Desa Sesuai Dengan Kebijakan yang Berlaku .....	51
c.	Analisis Hasil Wawancara .....	53
2.	Peranan Merupakan Suatu Konsep .....	55
a.	Adanya Usulan atau Rancangan Peraturan Desa Yang Dibuat Oleh Para Anggota BPD Dalam Pembentukan Peraturan Desa Sukarahayu .....	55
b.	Teknis Perencanaan Yang Digunakan Badan Permusyawaratan Desa Dalam Membahas Dan Membuat Peraturan Desa.....	57
c.	Pedoman Yang Digunakan Badan Permusyawaratan Desa Saat Menerapkan Perannya Dalam Pembentukan Peraturan Desa...	59
d.	Analisis Hasil Wawancara .....	61
3.	Peranan Sebagai Perilaku Individu .....	64
a.	Pengetahuan Badan Permusyawaratan Desa Tentang Rincian Tugas Pokok Dan Fungsinya Sebagai Lembaga Pemerintah Desa .....	64
b.	Peranan Yang di Lakukan Badan Permusyawaratan Desa Sudah Sesuai Dengan SOP.....	66
c.	Badan Permusyawaratan Desa Selalu Mengikuti Minggon .....	67
d.	Analisis Hasil Wawancara .....	69

4.4	Peran Badan Permusyawaratan Desa Dalam Pembentukan Peraturan Desa Di Desa Sukarahayu Kecamatan Tambelang Kabupaten Bekasi .....	72
	a. Analisi Hasil Wawancara .....	73
4.5	Hambatan Badan Permusyawaratan Desa Dalam Pembentukan Peraturan Desa di Desa Sukarahayu Kecamatan Tambelang Kabupaten Bekasi.....	77
	a. Analisis Hasil Wawancara .....	79
4.6	Upaya Yang Dilakukan BPD Untuk Mengatasi Hambatan Dalam Pembentukan Peraturan Desa Di Desa Sukarahayu Kecamatan Tambelang Kabupaten Bekasi.....	80
	a. Analisis Hasil Wawancara.....	83
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>85</b>
5.1	Simpulan.....	85
5.2	Saran.....	87
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>89</b>

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	27
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Sukarahayu Tahun 2023 .....	40
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Keanggotaan BPD Tahun 2023.....	45



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Peraturan Desa Sukarahayu Tahun 2021-2023 .....	5
Tabel 1.2 Rancangan Usulan Peraturan Desa Sukarahayu Tahun 2021-2023.....	7
Tabel 3.1 Tabel Informan.....	33
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	35
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa Sukarahayu Tahun 2023 .....	36
Tabel 4.2 Tingkat Pendidikan Di Desa Sukarahayu Kecamatan Tambelang Kabupaten Bekasi.....	37
Tabel 4.3 Mata Pencaharian Penduduk Desa Sukarahayu .....	37
Tabel 4.4 Sarana dan Prasarana Desa Sukarahayu 2023.....	38
Tabel 4.5 Matriks Wawancara Indikator Peranan Meliputi Norma-Norma .....	53
Tabel 4.6 Matriks Wawancara Indikator Peranan Sebagai Konsep.....	62
Tabel 4.7 Matriks Wawancara Peranan Sebagai Perilaku Individu .....	70
Tabel 4.8 Matriks Wawancara Indikator Peran Badan Permusyawaratan Desa...	74
Tabel 4.9 Matriks Analisis Hasil Wawancara Indikator Peran BPD Dalam Pembentukan Peraturan Desa.....	75
Tabel 4.10 Matriks Wawancara Indikator Hambatan .....	79
Tabel 4.11 Matriks Wawancara Indikator Upaya .....	83