

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENANGANAN  
KEKERASAN SEKSUAL DI KOTA BEKASI**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Program

Studi

Ilmu Administrasi Negara



**OLEH**

**ERI ARDIANSYAH RAMDANI**

41183522190011

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS ISLAM "45" BEKASI**

**2023**

# LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eri Ardiansyah Ramdani

NPM : 41183522190011

Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Penanganan Kekerasan Seksual  
Di Kota Bekasi

Menyatakan bahwa:

1. Baik di Universitas Islam "45" Bekasi sekalipun di institut lainnya, skripsi ini belum pernah diajukan demi meraih gelar akademik.
2. Gagasan, penelitian, dan perumusan dalam skripsi ini sepenuhnya milik saya, yang diarahkan oleh pembimbing skripsi yang ditunjuk atau dosen lain yang ahli;
3. Skripsi ini terhindar dari:
  - a. Falsifikasi, yang melibatkan perubahan data agar sesuai dengan keinginan peneliti, termasuk memanipulasi alat, teknik, atau bahan penelitian, dan mengalihkan atau menyingkirkan data atau hasil serupa itu kemudian penelitian tidak terwakili secara valid dalam penelitian;
  - b. Fabrikasi, yaitu aksi menciptakan data dari sumber yang tidak ada melahirkan seolah-olah ada. Termasuk membuat, merekam, dan/atau mengumumkan temuan penelitian tanpa memberikan bukti bahwa proses penelitian benar-benar terjadi;

- c. Plagiarisme, yang didefinisikan sebagai pengambilan ide, pemikiran, metode, objek kajian, dan temuan, baik berupa kata-kata atau data, tergolong data yang ditemukan melewati sumber tertentu, proposal rencana penelitian, atau naskah orang lain tanpa mengakui penciptanya.
4. Secara tegas disebutkan pada referensi dokumen dengan menyebutkan nama penulis dan dicantumkan dalam daftar pustaka, tidak ada karya atau sudut pandang dalam tesis ini yang telah diproduksi atau diterbitkan oleh orang lain;
5. Dengan ini saya mengutarakan bahwa hal tersebut di atas adalah benar, dan dengan ini saya menyetujui sanksi akademik, termasuk pencabutan gelar yang diperoleh sebagai hasil dari skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Islam" 45" Bekasi apabila terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini.

Bekasi, 22 November 2023

Yang membuat pernyataan,



Eri Ardiansyah Ramdani

NPM 41183522190011

# LEMBAR PERSETUJUAN

## LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : *Collaborative Governance* Dalam Penanganan Kekerasan Seksual  
Di Kota Bekasi

Penyusun : Eri Ardiansyah Ramdani

NPM : 41183522190011

Bekasi, 22 November 2023

Menyetujui:

Pembimbing,



Dr. Mita Widyastuti, Dra., M.Si

Mengetahui:

Ketua Program Studi



Dila Novita, S.Sos., M.Si

# LEMBAR PENGESAHAN

## LEMBAR PENGESAHAN

*Collaborative Governance* Dalam Penanganan Kekerasan Seksual Di Kota Bekasi



Dipersiapkan dan disusun oleh:

Eri Ardiansyah Ramdani

NPM: 41183522190011

Telah diujikan dihadapan Dewan penguji

Pada Tanggal: 22 November 2023

Dan telah dinyatakan Lulus/Disahkan:

Di Bekasi

Pada Tanggal: 22 November 2023

Dosen Penguji:

Ketua : Dila Novita, S.Sos., M.Si

Sekretaris : Dr. Mita Widyastuti, Dra., M.Si

Anggota : 1. Adi Susila, Drs., M.Si

2. Abdul Muis, Drs., M.Si

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan nikmat yang diberikan, baik nikmat kesehatan, kesempatan, rahmat dan karunia-Nya kepada seluruh manusia terlebih nikmat iman, sehingga penulis dapat menyusun proposal skripsi yang berjudul “*Collaborative Governance Dalam Penanganan Kekerasan Seksual Di Kota Bekasi*” ini dengan lancar dari awal hingga akhir. Shalawat serta salam tak lupa tercurah kepada nabi Muhammad SAW, sang pejuang dan pembawa kebenaran di tengah-tengah masyarakat sebagai *rahmatan lill’alamin* dan menjadi suri tauladan yang baik bagi seluruh umatnya.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan akademik untuk memperoleh gelar Sarja Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial & Ilmu Politik, Universitas Islam “45” Bekasi. Adapun dalam penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dukungan serta motivasi dari berbagai pihak yang secara langsung maupun tidak langsung dalam membantu menyelesaikan penulisan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Ibu Dr. Mita Widyastuti, Dra., M.Si selaku pembimbing yang dengan penuh perhatian dan kesabaran serta selalu memberi masukan dan bimbingan selama penyusunan skripsi ini.
2. Ibu Dila Novita S.Sos, M.si selaku Ketua Jurusan Ilmu Adminitrasi Negara dan dosen matakuliah Seminar Penelitian yang telah memberikan banyak ilmu dan dukungan selama penulis menempuh studi.

3. Bapak Yanto Supryatno Drs., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Islam 45 Bekasi.
4. Ibu dan Bapak dosen beserta staf dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.
5. Dra. Mien Aminah, M.Si selaku Kepala Bidang Pencegahan Dan Penanganan Kekerasan Terhadap Perempuan Dan Anak yang telah bersedia untuk di wawancarai.
6. Siti Nurhidayah, S.Psi., M.Si selaku Kepala Lembaga Penelitian Dan Pengabdian Pada Masyarakat Universitas Islam “45” Bekasi yang telah bersedia untuk di wawancarai.
7. Orangtua saya Ibu Eulis Sekarnengsih dan Alm Bapak Udin Saefudin yang tiada pernah henti untuk selalu mendukung, memberikan doa dan kasih sayang terbaik sepanjang masa serta dukungan moril maupun materil untuk menempuh masa depan putranya.
8. Kakak tercinta Elsa Oktavia Safitri yang sudah menggantikan ayah untuk membiayai biaya perkuliahan penulis dan membantu perekonomian keluarga serta selalu mendoakan, mendukung dan memenuhi segala kebutuhan penulis.
9. Keponakan tersayang Azzahra Hanna Salsabilla yang selalu menghibur penulis ketika suntuk.
10. Siti Marifah yang selalu memberikan semangat, motivasi dan dukungan sehingga penulis dapat berjalan dengan lancar dan baik.

11. Dika Syahfikri atas segala bantuan kerja samanya selama kuliah dan selalu mau membantu penulis dalam penyusunan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
12. Teman-teman Mahasiswa Jurusan Ilmu Administrasi Negara Angkatan 2019 atas segala bantuan dan kerja samanya selama proses perkuliahan.

Bekasi, 22 November 2023

Eri Ardiansyah Ramdani



## **LEMBAR PERSEMBAHAN**

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Mamahku Eulis Sekarnengsih, yang tiada hentinya selalu mendoakan putranya hingga sukses.
2. Alm Papahku Udin Saefudin, yang sangat saya cintai, sayangi, dan kagumi, dan saya rindukan.
3. Tetehku Elsa Octavia Safitri, yang selalu memberikan perhatian penuh, membiayai segala keperluan dan kebutuhan selama kuliah setelah papah meninggal.
4. Setiap orang yang telah memberikan kebaikan tak terhingga pada siapapun.

## RIWAYAT HIDUP



: Eri Ardiansyah Ramdani

: Bekasi, 13 November 2000

: Griya Asri 2 G3 N0 4, RT 03 RW 26  
Desa Sumberjaya Kec. Tambun Selatan

: 0895330949696

: [ramdhani111300@gmail.com](mailto:ramdhani111300@gmail.com)

### Riwayat Pendidikan

- SDN Sumberjaya 05 (2007-2013)
- SMPN 5 Tambun Selatan (2013-2016)
- SMAN 4 Tambun Selatan (2016-2019)
- Universitas Islam “45” Bekasi (2019-2023)

### Pengalaman Organisasi

- Himpunan Mahasiswa Islam
- Majelis Perwakilan Kelas

### Pengalaman Bekerja/Magang

- Melaksanakan kegiatan *Internship* selama 4 (empat) bulan pada Pusat Pengembangan Daya Saing Desa, Daerah Tertinggal dan Transmigrasi, Kementerian Desa Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi mulai 4 Mei - 4 September 2022.

## **MOTTO**

Manusia memang lemah, tapi mereka bisa lebih kuat dan kuat lagi

(Kosuke Ueki)

Hidup itu harus memilih, disaat kau tidak memilih, Itulah Pilihanmu

(Monkey D Luffy)

## LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Islam “45” Bekasi, saya bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eri Ardiansyah Ramdani  
NPM : 41183522190011  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Jenis karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui memberikan kepada Universitas Islam “45” Bekasi Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non exclusive Royalty – Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

**“*Collaborative Governance* Dalam Penanganan Kekerasan Seksual Di Kota Bekasi”**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Islam “45” Bekasi berhak menyimpan, mengalihmedia atau formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat publikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Bekasi, 22 November 2023

Yang menyatakan,

Eri Ardiansyah Ramdani

# ***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENANGANAN KEKERASAN SEKSUAL DI KOTA BEKASI**

Eri Ardiansyah Ramdani

Universitas Islam “45” Bekasi

[ramdhani111300@gmail.com](mailto:ramdhani111300@gmail.com)

## **ABSTRAK**

Kota Bekasi merupakan salah satu kota penyangga DKI Jakarta serta memiliki daya tarik yang tinggi bagi para pendatang untuk berurbanisasi, hal tersebut memiliki konsekuensi timbulnya berbagai masalah perkotaan semakin komplek yang mana terjadi adanya kekerasan seksual di Kota Bekasi ini, untuk menekan angka kenaikan kasus dan mengatasinya perlu diadakan kolaborasi guna mengatasi kasus tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kolaborasi yang dilakukan oleh dinas pemberdayaan perempuan dan perlindungan anak Kota Bekasi dalam menangani kekerasan seksual di Kota Bekasi, menganalisis siapa saja yang terlibat dalam kolaborasi penanganan kekerasan seksual di Kota Bekasi dan menganalisis sejauhmana efektivitas Kolaborasi dalam penanganan kekerasan seksual di Kota Bekasi. Teknik sampling yang diterapkan yaitu *Purposive sampling*. Teknik analisis data penelitian ini menggunakan *data condensation, data display* dan *conclusion drawing and verification*. Hasil penelitian dan pembahasan menunjukkan bahwa *Collaborative Governance* Dalam Penanganan Kekerasan Seksual Di Kota Bekasi berjalan dengan cukup efektif, penanganan kekerasan seksual di Kota Bekasi melibatkan berbagai perangkat daerah dan lembaga yang bekerja bersama. Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan anak telah berupaya melakukan pencegahan dengan cara menjalin kolaborasi dengan sejumlah akademisi, dinas sosial, dinas kesehatan, dinas pendidikan, Universitas Islam 45 Bekasi, Universitas Bhayangkara, Komisi Perlindungan Anak Daerah dan komunitas masyarakat. Upaya ini bertujuan untuk mensosialisasikan tindakan pencegahan terjadinya kasus kekerasan seksual. Selain itu, dalam penanganan kasus, telah dibentuk Perlindungan Anak Terpadu Berbasis Masyarakat di wilayah tersebut. Kolaborasi ini menjadi kunci keberhasilan dalam mengatasi permasalahan serius ini, yang melibatkan berbagai pihak dengan pengetahuan dan pengalaman yang beragam untuk menciptakan lingkungan yang lebih aman dan bebas dari kekerasan seksual di Kota Bekasi. Selain itu DPPPA Kota Bekasi telah berhasil menjalankan serangkaian tindakan proaktif, termasuk program sosialisasi disekolah-sekolah dan masyarakat untuk meningkatkan pemahaman dan kewaspadaan mengenai kekerasan seksual.

**Kata Kunci:** *Collaborative Governance*, Penanganan, Kekerasan Seksual

# **COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGANAN KEKERASAN SEKSUAL DI KOTA BEKASI**

Eri Ardiansyah Ramdani

Universitas Islam “45” Bekasi

[ramdhani111300@gmail.com](mailto:ramdhani111300@gmail.com)

## **ABSTRACT**

*The city of Bekasi is one of the buffer cities of DKI Jakarta and has a high attraction for immigrants to urbanize. This has the consequence of creating various increasingly complex urban problems in which sexual violence occurs in Bekasi City. To reduce the increase in cases and overcome them, it is necessary Collaboration was held to resolve this case. This research aims to analyze the collaboration carried out by the Bekasi City women's empowerment and child protection service in handling sexual violence in Bekasi City, analyze who is involved in the collaboration in handling sexual violence in Bekasi City and analyze the extent of the effectiveness of the Collaboration in handling sexual violence in Bekasi City . The sampling technique applied is purposive sampling. This research data analysis technique uses data condensation, data display and conclusion drawing and verification. The results of the research and discussion show that Collaborative Governance in Handling Sexual Violence in Bekasi City is running quite effectively, handling sexual violence in Bekasi City involves various regional apparatus and institutions working together. The women's empowerment and child protection service has attempted to carry out prevention by collaborating with a number of academics, social services, health services, education services Islamic University 45 Bekasi, Bhayangkara University, the Regional Child Protection Commission and the community. This effort aims to socialize measures to prevent cases of sexual violence. Apart from that, in handling cases, Community-Based Integrated Child Protection has been established in the area. This collaboration is the key to success in overcoming this serious problem, involving various parties with diverse knowledge and experience to create an environment that is safer and free from sexual violence in Bekasi City. In addition, the Bekasi City DPPP has succeeded in carrying out a series of proactive actions, including outreach programs in schools and the community to increase understanding and awareness regarding sexual violence.*

**Keywords:** *Collaborative Governance, Handling , Sexual Violence*

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	viii
RIWAYAT HIDUP.....	ix
MOTTO .....	x
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH .....	xi
ABSTRAK .....	xii
<i>ABSTRACT</i> .....	xiii
DAFTAR ISI.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
DAFTAR TABEL.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	12
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4 Signifikansi Penelitian.....	13
1.4.1 Signifikansi Akademik .....	13
1.4.2 Signifikansi Praktis .....	38
1.5 Sistematika Penulisan.....	39
BAB II KERANGKA TEORI.....	42
2.1 <i>Collaborative Governance</i> .....	42
2.1.1 Indikator <i>Collaborative Governance</i> .....	46
2.1.2 Komponen <i>Collaborative Governance</i> .....	47
2.1.3 Kriteria <i>Collaborative Governance</i> .....	48
2.2 Kekerasan Seksual.....	49
2.2.1 Bentuk Kekerasan Seksual.....	52
2.2.2 Dampak Kekerasan Seksual.....	53
2.2.3 Ketentuan Hukum Pidana Kekerasan Terhadap Anak .....	55
2.3 Efektivitas.....	57
2.1.1 Indikator Efektivitas .....	59
2.1.2 Aspek – Aspek Efektivitas.....	61
2.4 Kerangka Pemikiran .....	63
2.5 Asumsi Pemikiran .....	63
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	66
3.1 Paradigma Penelitian .....	66
3.1.1 Paradigma Konstruktivisme.....	66

3.2 Metode Penelitian Kualitatif .....	70
3.3 Desain Penelitian .....	71
3.4 Sumber Teknik Perolehan Data.....	72
3.5 Teknik Perolehan Informan.....	75
3.6 <i>Purposive Sampling</i> .....	76
3.7 Teknik Analisis Data .....	78
3.8 <i>Goodness</i> dan <i>Quality Criteria</i> Penelitian.....	79
3.8.1 <i>Trustworthiness</i> .....	79
3.8.2 Otentisitas ( <i>authenticity</i> ).....	83
3.9 Tempat dan Waktu Penelitian .....	83
3.10 Jadwal Penelitian .....	84
3.11 Keterbatasan Penelitian .....	84
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	86
4.1 Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Kota Bekasi .....	86
4.1.1 Susunan Organisasi DPPPA Kota Bekasi.....	88
4.1.2 Visi dan Misi DPPPA Kota Bekasi.....	88
4.1.3 Struktur Organisasi DPPPA Kota Bekasi .....	89
4.2 Profil Universitas Islam 45 Bekasi .....	89
4.2.1 Profil Lembaga Penelitian Dan Pengabdian Masyarakat (LPPM) .....	90
4.2.2 Profil Program Studi Psikologi.....	92
4.3 Hasil Penelitian.....	94
4.3.1 <i>Collaborative Governance</i> Penanganan Kekerasan Seksual Di Kota Bekasi.....	94
4.3.2 Keterlibatan <i>Stakeholder</i> Dalam Penanganan Kekerasan Seksual Di Kota Bekasi.....	115
4.3.3 Sejauhmana Efektivitas <i>Collaborative Governance</i> Dalam Penanganan Kekerasan Seksual Di Kota Bekasi .....	118
4.4 Pembahasan .....	129
4.4.1 Perbedaan Hasil Penelitian .....	129
4.4.2 Persamaan Hasil Penelitian.....	134
BAB V KESIMPULAN .....	140
5.1 Kesimpulan.....	140
5.2 Rekomendasi .....	141
5.2.1 Rekomendasi Akademik.....	141
5.2.2 Rekomendasi Praktis.....	142
DAFTAR PUSTAKA .....	144
LAMPIRAN .....	149



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Tujuan dan Sasaran DPPPAA Kota Bekasi Tahun 2018-2023.....	11
Gambar 2. 1 Model Collaborative Governance Menurut Ansell Dan Gash .....	46
Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran.....	63
Gambar 4. 1 Gedung DPPPAA Kota Bekasi .....	87
Gambar 4. 2 Organisasi DPPPAA Kota Bekasi.....	89
Gambar 4. 3 Gedung LPPM UNISMA .....	91
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi LPPM UNISMA Bekasi .....	92

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Rekapitulasi Data Kasus Kekerasan Terhadap Anak Kota Bekasi .....	4
Tabel 1. 2 Data Kasus Kekerasan Terhadap Anak Kota Bekasi Per Kecamatan Tahun 2022 .....	5
Tabel 3. 1 Daftar Informan.....	77
Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian.....	84
Tabel 4. 1 Data Kasus Kekerasan Terhadap Anak Kota Bekasi Tahun 2023.....	111
Tabel 4. 2 Data Kasus Kekerasan Terhadap Anak Per Kecamatan Kota Bekasi Tahun 2023 .....	118