

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN
DAERAH NOMOR 11 TAHUN 2015 TENTANG
PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG
KAKI LIMA OLEH DINAS KOPERASI, USAHA
KECIL DAN MENENGAH KOTA BEKASI**

(Studi Kasus di Kecamatan Bekasi Timur Kota Bekasi)

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana dalam
Bidang Ilmu Pemerintahan



Oleh :

SITI NOER ALFINA RAHMAN

41183506190057

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM "45" BEKASI**

2023

PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Siti Noer Alfina Rahman

NPM : 41183506190057

Tanda Tangan :

A yellow 10,000 Rupiah Indonesian postage stamp is shown with a handwritten signature in black ink over it. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'REPUBLIK INDONESIA', '10000', and 'METERA'. The serial number '82E79AKX8233642' is visible at the bottom of the stamp.

Ditetapkan di Bekasi

Tanggal 10 November 2023

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2015
Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima oleh
Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah Kota Bekasi
(Studi Kasus di Kecamatan Bekasi Timur Kota Bekasi)

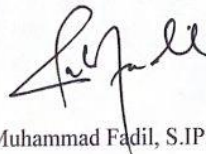
Penyusun : Siti Noer Alfina Rahman

NPM : 41183506190057

Bekasi, 10 November 2023

Menyetujui:

Pembimbing



Muhammad Fadil, S.IP., M.Si.

Mengetahui:

Ketua Program Studi



Muhammad Fadil, S.IP., M.Si.

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI

Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2016 tentang
Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima oleh Dinas Koperasi, Usaha
Kecil dan Menengah Kota Bekasi
(Studi Kasus di Kecamatan Bekasi Timur Kota Bekasi)



Dipersiapkan dan disusun oleh:

Siti Noer Alfina Rahman

41183506190057

Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji

Pada tanggal: 10 November 2023


Dan telah dinyatakan Lulus/Disahkan:

Di Universitas Islam "45" Bekasi

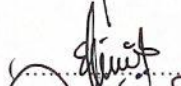
Pada Tanggal: 10 November 2023

Dewan Penguji:

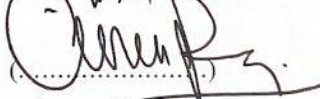
Ketua : Muhammad Fadil, S.IP., M.Si.


(.....)

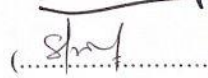
Sekretaris : Elvira Suryani, S.IP., M.Si.


(.....)

Anggota : 1. Aimur Rofieq, S.IP., M.IP.


(.....)

2. Susi Dian Rahayu, S.IP., M.IP.


(.....)

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh,

Puji syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT atas rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2015 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Oleh Dinas Koperasi, Usaha Kecil dan Menengah di Kota Bekasi”. Adapun maksud dan tujuan dari penyusunan skripsi ini adalah untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana pada jurusan Ilmu Pemerintahan, selain itu juga untuk lebih memperluas pengetahuan mahasiswa khususnya bagi saya sendiri.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bimbingan dan bantuan dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kesehatan jasmani dan rohani kepada penulis.
2. Kedua orang tua penulis, Alm. Ayahanda tercinta dan Ibunda tersayang yang selalu memberikan doa, dukungan dan rezekinya agar penulis dilancarkan menyusun skripsi ini dan Adik penulis yang sudah memotivasi penulis agar skripsi ini cepat selesai.
3. Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam 45 Bekasi.
4. Bapak M. Fadil, S. Ip., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam 45 Bekasi dan juga selaku dosen pembimbing penulis yang sudah berkenan memberikan bimbingan, arahan, saran, motivasi dan waktu untuk penulis agar penulis bisa menyelesaikan skripsi dengan baik. Semoga kebaikan selalu berpihak kepada Bapak.

5. Bapak Ainur Rofieq, S.Ip., M.Si. selaku Pembimbing Akademik Ilmu Pemerintahan angkatan 2019 paralel 2, yang telah memberikan bimbingan secara sabar dan asik kepada penulis dan mahasiswa lainnya.
6. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Ilmu Pemerintahan yang telah berkenan mengajar dan memberikan ilmu pengetahuan yang sangat bermanfaat selama penulis berkuliah.
7. Bapak Asep yang telah membuatkan penulis dan mahasiswa lainnya surat menyurat untuk penelitian dan seluruh staff dan karyawan FISIP Universitas Islam “45” Bekasi.
8. Pegawai Dinas Koperasi dan UKM Kota Bekasi yang berkenan memberikan data dan waktunya sehingga membantu kelancaran penulisan skripsi ini.
9. Satpol PP dan para pedagang kaki lima yang sudah berkenan meluangkan waktunya untuk diwawancarai oleh penulis.
10. Teman-teman seperjuangan angkatan 2019, terkhusus Alya Septianingrum dan keluarga cemara yang berisikan Putri Sekar Sari, Syaskia Intan Ramadani, Muqzdalifah Yuli Narsi Kokop, Cinta Muslima Wati, Fanny Nur Ardillah yang secara langsung menjadi pewarna, penyemangat, teman bertukar pikiran, teman debat, teman baik dalam hidup penulis dari awal memulai perkuliahan ini. Semoga kesuksesan berpihak kepada kalian.
11. Sahabat penulis yang sangat penulis sayangi, Tiara Maharani Khaliri, Raprila Dian Anggraini, Annisa Herawati. Semoga persahabatan kita *until jannah*.
12. Arif Prasetyo Aji, selaku *support system* penulis yang selalu bersedia meluangkan waktunya untuk membantu penulis untuk melakukan penelitian.
13. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang sudah dengan ikhlas memberikan doa dan semangat sehingga dapat terselesaikannya skripsi ini.

Akhir kata, penulis telah berusaha menyusun skripsi ini dengan baik, namun penulis pun menyadari bahwa memiliki akan adanya keterbatasan sebagai manusia biasa. Dalam skripsi ini jika didapati adanya kesalahan-kesalahan baik dari segi teknik penulisan maupun dari isi, maka penulis memohon maaf. Untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik serta saran yang membangun untuk dapat menyempurnakan skripsi ini.

Bekasi, 10 November 2023



Siti Noer Alfina Rahman

41183506190057

LEMBAR PERSEMBAHAN

Karya ini saya persembahkan kepada diri saya sendiri yang sudah berjuang sampai terselesaikannya karya ini dan kepada orang tua saya, terutama Alm Ayahanda tercinta yang semasa hidupnya memberikan kenangan terindah bagi hidup saya, selalu memberikan saya motivasi untuk cepat-cepat lulus dan telah bekerja keras untuk membiayai saya kuliah sampai akhirnya beliau menutup mata. Lalu kepada Ibunda tersayang yang selalu menguatkan saya dan selalu memberikan semangat serta mendoakan setiap langkah jalan saya. Lalu kepada Adik saya yang telah menjadi penyemangat saya agar cepat terselesaikannya karya ini. Saya ucapkan terimakasih.

MOTTO

“Karena sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan”.

(Q.S AL-INSYIRAH : 5)

Kalau tidak bisa menjadi orang cerdas, maka jadilah orang baik.

Perbaiki sholatmu maka Allah akan memperbaiki hidupmu.

RIWAYAT HIDUP

Nama : Siti Noer Alfina Rahman

Tempat, Tanggal Lahir : Sumedang, 28 Januari 2002

Alamat : Jl. RS Mekar Sari No.47, Rt06/03. Kelurahan
Bekasi Jaya. Kecamatan Bekasi Timur

No. Telepon : 081386878913

Email : alfinarhmn2801@gmail.com

Nama Orang Tua : Abdul Rahman S.Sos (Ayah)
Yani Yuliani (Ibu)

Riwayat Pendidikan :

1. TK Islam Plus (TKIP) Kamilah (Tahun 2006 – 2007)
2. SDN Bekasi Jaya VIII (Tahun 2007 – 2013)
3. MTsN 1 Kota Bekasi (Tahun 2013 – 2016)
4. MAN 1 Kota Bekasi (Tahun 2016 – 2019)
5. Mahasiswa Universitas Islam “45” Bekasi, Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik pada Tahun 2019

Riwayat Organisasi :

1. Anggota Departemen Pers dan Komunikasi, Himpunan Mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan (HMJ-IP) FISIP UNISMA Bekasi Periode 2020-2021

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Islam "45" Bekasi, saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Siti Noer Alfina Rahman

NPM : 41183506190057

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengemban ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Islam "45" Bekasi Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (*Non – Exclusive Royalty – Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul :

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 11 TAHUN 2015 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA OLEH DINAS KOPERASI, USAHA KECIL DAN MENENGAH KOTA BEKASI (Studi Kasus di Kecamatan Bekasi Timur Kota Bekasi)

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas Royalti Non Eksklusif ini Universitas Islam "45" Bekasi berhak menyimpan, mengalih media atau formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Bekasi

Pada tanggal: 10 November 2023

Yang menyatakan.



Siti Noer Alfina Rahman

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 11 TAHUN 2015 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA OLEH DINAS KOPERASI, USAHA KECIL DAN MENENGAH KOTA BEKASI

Siti Noer Alfina Rahman

Alfinarhmn2801@gmail.com

Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Islam '45' Bekasi

ABSTRAK

Pedagang Kaki Lima atau PKL merupakan pelaku usaha yang melakukan kegiatan perdagangan dengan menggunakan tempat usaha di badan jalan. Masalah utama dalam penelitian ini yaitu masih ada pedagang kaki lima yang melanggar aturan yang terdapat di Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2015 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima. Penelitian ini dengan menggunakan teknik pengumpulan data, observasi, wawancara dan dokumentasi. Sifat penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif. Sumber data penelitian ini adalah sumber data primer yaitu Pegawai Dinas Koperasi dan UKM Kota Bekasi, Satpol PP dan Pedagang Kaki Lima. Penelitian ini bertujuan untuk memecahkan masalah yang ada di lingkungan Kecamatan Bekasi Timur Kota Bekasi, guna menertibkan PKL supaya tidak mengganggu pengguna Jalan Raya. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisa Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2015 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima oleh Dinas Koperasi dan UKM Kota Bekasi. Berdasarkan hasil penelitian yang telah dilakukan pada Dinas Koperasi dan UKM Kota Bekasi dan juga di Wilayah Kecamatan Bekasi Timur, maka dapat disimpulkan bahwa Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2015 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima masih belum berjalan secara optimal, berdasarkan dari teori George C. Edward III (2005:90) terdapat empat (4) indikator dalam mengimplementasikan kebijakan secara optimal, yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi dan struktur birokrasi. Terdapat beberapa hambatan yang dialami oleh Dinas Koperasi dan UKM yaitu kendala finansial, kendala sarana dan prasarana dan kendala staff/pegawai. Adapun upaya yang dilakukan oleh Dinas Koperasi dan UKM yaitu melaksanakan pembinaan kepada PKL, membuat kajian tentang model-model penataan PKL, merevisi Peraturan Daerah Nomor 11 Tahun 2015 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pedagang Kaki Lima, Ketertiban Umum

IMPLEMENTATION OF REGIONAL REGULATION POLICY NUMBER 11 OF 2015 CONCERNING THE ARRANGEMENT AND EMPOWERMENT OF STREET VENDORS OF THE DEPARTMENT COOPERATIVE, SMALL AND MEDIUM BUSINESS IN THE CITY OF BEKASI

Siti Noer Alfina Rahman

Alfinarhmn2801@gmail.com

Government Science Study Program Faculty of Social and Political Sciences
Islamic University '45' Bekasi

ABSTRACT

Street vendors or PKL are business actors who carry out trading activities using business premises on roads. The main problem in this research is that there are still street vendors who violate the rules contained in Regional Regulation Number 11 of 2015 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors. This research uses data collection techniques, observation, interviews and documentation. The nature of this research uses a qualitative descriptive approach. The data sources for this research are primary data sources, namely employees of the Employees of the department cooperative, small and medium business in the City of Bekasi, Satpol PP and Street Vendors. This research aim to solve problems that exist in the East Bekasi District in the Bekasi City, in to controlling street vendors so that they do not disturb highway users. Furthermore, the aim of this research is to analyze the Implementation of Regional Regulation Policy Number 11 of 2015 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors by the Department Cooperative, small and medium business in the City of Bekasi. Based on the results of research conducted at the Department Cooperative, small and medium business in the City of Bekasi and also in the East Bekasi District, it can be concluded that the Implementation of Regional Regulation Policy Number 11 of 2015 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors is still not running optimally, based on theory George's. C. Edward III (2005:90) there are four (4) indicators for implementing policies optimally, namely communication, resources, disposition and bureaucratic structure. There are some obstacles experienced by the Department Cooperative, small and medium business which is financial, tools and infrastructure and staff constraints. As for the effort being made by the Department Cooperative, small and medium business which is to implement the rehabilitation of the street vendors, research about the traders flattening models, revising Regional Regulation Policy Number 11 of 2015 concerning the Arrangement and Empowerment of Street Vendors.

Keywords: Implementation of Policy, Street Vendors, Public Order

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
LEMBAR PERSEMBAHAN.....	viii
MOTTO.....	ix
RIWAYAT HIDUP.....	x
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH	xi
ABSTRAK.....	xii
ABSTRACT	xiii
DAFTAR ISI	xiv
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
BAB I	
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Signifikasi Penelitian.....	9
1.4.1 Signifikasi Akademik.....	9
1.4.2 Signifikasi Praktis	13
1.5 Sistematika Penulisan	13
BAB II	
LANDASAN TEORITIS	15
2.1 Implementasi Kebijakan.....	15
2.2 Pedagang Kaki Lima	17
2.3 Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima	19
2.3.1 Penataan Pedagang Kaki Lima	19
2.3.2 Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima	20
2.4 Kerangka Berpikir	22

2.5 Definisi Operasional.....	23
2.6 Asumsi Penelitian.....	26
BAB III	
METODE PENELITIAN	27
3.1 Paradigma Penelitian.....	27
3.1.1 Paradigma Konstruktivisme	27
3.2 Metode Penelitian Kualitatif	28
3.3 Desain Penelitian.....	29
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data	30
3.4.1 Teknik Perolehan Data.....	30
3.4.2 Teknik Perekrutan Informan	31
3.5 Teknik Analisis Data	33
3.6 Goodness dan Quality Criteria Penelitian	35
3.6.1 Kepercayaan (Trustworthiness)	35
3.6.2 Otentisitas (Authenticity)	36
3.7 Tempat dan Waktu Penelitian	37
3.8 Jadwal Penelitian.....	37
3.9 Keterbatasan Penelitian	38
BAB IV	
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	39
4.1 Gambaran Umum Kota Bekasi.....	39
4.1.1 Visi dan Misi Kota Bekasi	41
4.2 Gambaran Umum Dinas Koperasi dan UKM Kota Bekasi.....	44
4.2.1 Visi Dan Misi Dinas Koperasi dan UKM Kota Bekasi	45
4.2.2 Tupoksi Dinas Koperasi dan UKM Kota Bekasi	47
4.3 Gambaran Umum Pedagang Kaki Lima di Wilayah Kecamatan Bekasi Timur	50
4.4 Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	52
4.4.1 Implementasi Kebijakan Peraturan Daerah No.11 Tahun 2015 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima oleh Dinas Koperasi dan UKM Kota Bekasi.....	52
4.4.2 Hambatan Dinas Koperasi dan UKM”dalam Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kota Bekasi	81

4.4.3 Upaya Dinas Koperasi dan UKM”dalam Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kota Bekasi	83
BAB V	
PENUTUP	85
5.1 Kesimpulan.....	85
5.2 Saran.....	87
DAFTAR PUSTAKA.....	89
LAMPIRAN	92

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah PKL di Kota Bekasi.....	6
Tabel 1.2 Lokasi Berdagang PKL di Kota Bekasi	6
Tabel 3.1 Daftar Informan	32
Tabel 3.2 Matriks Informan	33
Tabel 3.3 Jadwal Penelitian	37
Tabel 4.1 Perbatasan Wilayah Kota Bekasi	40
Tabel 4.2 Kecamatan dan Kelurahan Kota Bekasi	40
Tabel 4.3 Matriks Terkait Sosialisasi	56
Tabel 4.4 Matriks Terkait Kejelasan Informasi	59
Tabel 4.5 Matriks Terkait Konsistensi	62
Tabel 4.6 Hasil Penelitian Keseluruhan Dari Indikator Komunikasi	63
Tabel 4.7 Matriks Terkait Sumber Daya Manusia	66
Tabel 4.8 Matriks Terkait Fasilitas	68
Tabel 4.9 Matriks Terkait Anggaran	70
Tabel 4.10 Hasil Penelitian Keseluruhan Dari Indikator Sumber Daya	71
Tabel 4.11 Matriks Terkait Keseriusan	74
Tabel 4.12 Matriks Terkait Memantau Aparat	75
Tabel 4.13 Hasil Penelitian Keseluruhan Dari Indikator Disposisi	75
Tabel 4.14 Matriks Terkait Standar Operasional Prosedur (SOP)	77
Tabel 4.15 Matriks Terkait Struktur Organisasi	80
Tabel 4.16 Hasil Penelitian Keseluruhan Dari Indikator Struktur Birokrasi	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	22
Gambar 4.1 Peta Kota Bekasi	39
Gambar 4.2 Struktur Organisasi	49
Gambar 4.3 Kondisi Jalan Agus Salim	50
Gambar 4.4 Kondisi Jalan H. Juanda	51
Gambar 4.5 Kondisi Jalan Kenari	52

