

***COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM
PERCEPATAN PENURUNAN STUNTING DI
KABUPATEN BEKASI***

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana dalam
Bidang Ilmu Administrasi Negara



Oleh

JUWITA CHANDRA KINANTI

41183522190009

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS ISLAM "45" BEKASI

2023

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Juwita Chandra Kinanti

NPM 41183522190009

Judul Skripsi : *Collaborative Governance* Dalam Percepatan Penurunan *Stunting* Di Kabupaten Bekasi

Menyatakan bahwa:

1. Baik di Universitas Islam "45" Bekasi sekalipun di institut lainnya, skripsi ini belum pernah diajukan demi meraih gelar akademik.
2. Gagasan, penelitian, dan perumusan dalam skripsi ini sepenuhnya milik saya, yang diarahkan oleh pembimbing skripsi yang ditunjuk atau dosen lain yang ahli,
3. Skripsi ini terhindar dari;
 - a. Falsifikasi, yang melibatkan pengubahan data agar sesuai dengan keinginan peneliti, termasuk memanipulasi alat, teknik, atau bahan penelitian, dan mengalihkan atau menyingkirkan data atau hasil serupa itu kemudian penelitian tidak terwakili secara valid dalam penelitian;
 - b. Fabrikasi, yaitu aksi menciptakan data dari sumber yang tidak ada melahirkan seolah-olah ada. Termasuk membuat, merekam, dan/atau mengumumkan temuan penelitian tanpa memberikan bukti bahwa proses penelitian benar-benar terjadi;

- c. Plagiarisme, yang didefinisikan sebagai pengambilan ide, pemikiran, metode, objek kajian, dan temuan, baik berupa kata-kata atau data, tergolong data yang ditemukan melewati sumber tertentu, proposal rencana penelitian, atau naskah orang lain tanpa mengakui penciptanya.
4. Secara tegas disebutkan pada referensi dokumen dengan menyebutkan nama penulis dan dicantumkan dalam daftar pustaka, tidak ada karya atausudut pandang dalam tesis ini yang telah diproduksi atau diterbitkan oleh orang lain:
5. Dengan ini saya mengutarakan bahwa hal tersebut di atas adalah benar, dan dengan ini saya menyetujui sanksi akademik, termasuk pencabutan gelar yang diperoleh sebagai hasil dari skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Islam" 45" Bekasi apabila terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini.

Bekasi, 21 Juli 2023

Yang membuat Pernyataan,



Juwita Chandra Kinanti

NPM 41183522190009

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : *Collaborative Governance* Dalam Percepatan Penurunan *Stunting*
Di Kabupaten Bekasi
Penyusun : Juwita Chandra Kinanti
NPM : 41183522190009

Bekasi, 21 Juli 2023

Menyetujui:

Pembimbing,



Dila Novita, S.Sos., M.Si

Mengetahui:

Ketua Program Studi,



Dila Novita, S.Sos., M.Si

LEMBAR PENGESAHAN

Collaborative Governance Dalam Percepatan Penurunan *Stunting*

Di Kabupaten Bekasi

Dipersiapkan dan disusun oleh:

Juwita Chandra Kinanti

NPM 41183522190009

Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji

Pada tanggal: 21 Juli 2023

Dan telah dinyatakan Lulus/Disahkan:

Di Bekasi

Pada tanggal: 21 Juli 2023

Dosen Penguji

Ketua : Dila Novita, S.Sos., M.Si

Sekretaris : Adi Susila, Drs., M.Si

Anggota : 1. Muhammad Yunus, S.IP., M.P.A

2. Abdul Muis, Drs., M.Si

()
()
()
()

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji dan syukur kami panjatkan kepada kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan judul “ *Collaborative governance* Dalam Percepatan Penurunan *Stunting* di Kabupaten Bekasi”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menempuh ujian sidang strata 1 Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Islam “45” Bekasi.

Penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca. Dalam penulisan skripsi ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada seluruh pihak karena tanpa adanya bimbingan, bantuan serta dorongan skripsi ini tidak dapat terselesaikan, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Ibu Dila Novita, S.Sos.,M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang sudah dengan rela membagi waktu, pengetahuan dan segala pengalamannya untuk mahasiswa agar mampu menyusun proposal skripsi dengan tetap semangat selama masa bimbingan proses penyusunan skripsi dan juga selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Islam “45” Bekasi yang selalu menjadi penyemangat dan sumber berbagi pengetahuan bagi mahasiswa.
2. Bapak Yanto Supriyatno, Drs.,M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.

3. Bapak dan Ibu dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi yang telah membantu dan mengarahkan dalam memberikan berbagai ilmu bagi penulis.
4. Kedua Orang tua (Ibu Rosdiana dan Bapak Surya) yang tiada henti untuk selalu memberikan doa dan kasih sayang terbaik sepanjang masa serta dukungan moril maupun materil untuk kesuksesan putri kecilnya.
5. Kakak tercinta, Arief Rachman Hakim yang selalu memberikan perhatian penuh dan memenuhi segala kebutuhan penulis.
6. Kepada Bunda dan Daddy saya (Ibu Nani dan Bapak Raffles) yang tidak pernah henti untuk selalu memberikan doa dan kasih sayang terbaik sepanjang masa serta dukungan moril.
7. Pasangan saya, Abdul Fatah, yang tidak pernah mengeluh dan yang selalu menemani saya dikala suka maupun duka selama saya mengerjakan skripsi ini dan semoga setelah skripsi ini selesai segera meminang saya.
8. Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat FISIP UNISMA, yang telah membantu banyak hal untuk penulis terus berkembang dan menambah ilmu.
9. Terima kasih kepada Dinas Kesehatan, Puskesmas Sukadami, dan Posyandu Kenangan 9, Masyarakat Desa Sukadami yang telah sukarela menjadi narasumber dalam skripsi saya.
10. Teman-teman seperjuangan saya khususon Untuk Rika Tasya yang selalu membantu saya selama mengerjakan skripsi ini dan Shanty Deffiany, Fitri

Fauziati, Adinda Fitri Emilia yang sudah berjuang bersama dalam mengerjakan skripsi ini.

11. Teman-teman saya Ica, Anizza, Shaqilla, Afifah, Indah, dan Zidan yang selalu mendukung saya dan mau mendengarkan keluh kesah saya dalam mengerjakan skripsi ini.

12. Seluruh teman-teman Ilmu Administrasi Negara Angkatan 2019 yang sangat luar biasa dan seluruh pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan selama penyusunan proposal skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis membutuhkan segala kritik dan saran yang membangun dari pembaca. Penulis berharap bahwa proposal skripsi ini dapat dikembangkan lagi untuk penelitian selanjutnya.

Bekasi, 21 Juli 2023

Juwita Chandra Kinanti

LEMBAR PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada:

1. Mamaku Rosdiana, yang tiada hentinya selalu mendoakan putrinya dan selalu berusaha dalam membiaya saya selama kuliah
2. Papahku Moh. Suryadiningrat, yang sudah berusaha untuk selalu ada disisiku dalam suka maupun duka, serta mendoakan putrinya untuk menggapai cita-cita
3. Bundaku Nani Djamhur, yang selalu mendukung aku dalam menggapai cita-cita
4. Daddyku Raffles Nurachmansyah, yang selalu mendukung aku dalam menggapai cita-cita
5. Kakakku Arief Rachman Hakim, yang selalu mendukung apapun yang terbaik untuk saya, yang mendukung baik materi maupun moril, yang sudah mau menjadi tempat keluh dan kesah, yang selalu menyayangi dan selalu memprioritaskan dari segala kebutuhannya.
6. Ibu Dila Novita S.Sos., M.Si yang selalu membimbing saya dan selalu memberikan semangat untuk selalu berproses hingga skripsi ini selesai pada waktunya.

RIWAYAT HIDUP



Nama : Juwita Chandra Kinanti

Tempat, Tanggal Lahir : Tangerang, 30 Januari 2001

No. Telepon : 089688298125

Alamat : Perumahan Villa Jatirasa Blok D.5 No.15 Rt.003 Rw.012
Kec. Jatiasih Kel. Jatirasa Kota Bekasi

Nama Orangtua

- a. Ayah : Moh. Suryadiningrat
- b. Ibu : Rosdiana

Kakak Kandung :

1. Arief Rachman Hakim

Riwayat Pendidikan:

1. SDN Jatiasih 01 (2007-2013)
2. SMP Negeri 30 Bekasi (2013-2016)
3. SMA Swasta Tulus Bhakti (2016-2019)

Riwayat Organisasi:

1. Himpunan Mahasiswa Islam Komisariat FISIP UNISMA Bekasi –
Ketua Bidang Informasi dan Komunikasi (Periode 2022-2023)
2. Korps HMI-Wati Komisariat FISIP UNISMA Bekasi – Bendahara Umum
(Periode 2022-2023)

MOTTO

‘‘Hidup tak selalu harus berlari, berjalan sudah cukup asal bisa sampai’’

**HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai civitas akademik Universitas Islam “45” Bekasi, saya bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Juwita Chandra Kinanti
NPM : 41183522190009
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui memberikan kepada Universitas Islam “45” Bekasi **Hak Bebas Royalti Noneksklusif** (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Collaborative Governance Dalam Percepatan Penurunan Stunting
Di Kabupaten Bekasi

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Islam “45” Bekasi berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Dibuat di: Bekasi

Pada tanggal: 21 Juli 2023

Yang menyatakan,



Juwita Chandra Kinanti

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PERCEPATAN PENURUNAN *STUNTING* DI KABUPATEN BEKASI

Juwita Chandra Kinanti

Universitas Islam 45 Bekasi

juwitachandra3061@gmail.com

ABSTRAK

Secara dunia, Indonesia berada pada urutan ke-115 dari 151 negara di dunia yang memiliki kasus *Stunting*. Bagi Indonesia mempersiapkan anak sebagai generasi emas merupakan hal yang tidak mudah. Hal ini dikarenakan *Stunting* masih menjadi masalah gizi utama bagi bayi dan anak di bawah usia dua tahun. Masalah *Stunting* saat ini merupakan masalah kesehatan masyarakat yang banyak diperhatikan, banyak pihak prihatin dengan adanya *Stunting* sebab penyakit ini mengakibatkan menurunnya pertumbuhan, yang berhubungan dengan meningkatnya resiko kesakitan, kematian dan hambatan pada pertumbuhan baik motorik maupun mental. Kebutuhan gizi yang tidak terpenuhi mengakibatkan bayi dan anak mengalami malnutrisi, gizi buruk, *Stunting*, *wasting*, kecerdasan otak tidak maksimal, penurunan daya tahan tubuh dan masalah pertumbuhan serta perkembangan yang terhambat, bahkan kematian. Angka *Stunting* di Kabupaten Bekasi pada tahun 2018 sebesar 26,37% kemudian pada tahun 2019 mengalami penurunan menjadi 20,93% pada tahun 2021 mengalami peningkatan kembali menjadi 21,5% dari target Provinsi pada tahun 2021 sebesar 14,8%. Bupati Bekasi Dani Ramdani pun mengatakan perlu kerja keras lintas sektoral atau *collaborative governance* antar *stakeholders* dan satuan tugas untuk dapat menurunkan angka *Stunting* di kabupaten Bekasi. Bagi keluarga yang kategori ditanggulangi diartikan di dalam keluarga sudah ada atau terindikasi *Stunting*. Tujuan dari penelitian ini menganalisis *collaborative governance* dalam percepatan penurunan *Stunting* di Kabupaten Bekasi. Metode penelitian menggunakan kualitatif, desain penelitian studi kasus, Teknik perolehan data observasi, wawancara mendalam, dan dokumentasi. Hasil penelitian menyatakan bahwa kolaborasi yang Dinas Kesehatan melakukan kolaborasi melalui perjanjian Kerjasama yang berbentuk *Memorandum of Understanding* (MoU) dengan *stakeholders* dan beberapa dinas terkait, Puskesmas dan Posyandu-posyandu. *Memorandum of Understanding* (MoU) tersebut dibuat tidak secara khusus untuk strategi Percepatan Penurunan *Stunting* tetapi untuk perjanjian kerjasama secara umum. dalam percepatan penurunan *stunting* di Kabupaten sudah berjalan efektif dan efisien namun untuk dampak dari kolaborasi ini belum merata di seluruh kabupaten Bekasi.

Kata Kunci: *Collaborative governance, Memorandum of Understanding (MoU), Stakeholders, Stunting*

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PERCEPATAN PENURUNAN STUNTING DI KABUPATEN BEKASI

Juwita Chandra Kinanti

Universitas Islam 45 Bekasi

juwitachandra3061@gmail.com

ABSTRACT

Stunting. The Indonesian state preparing children as the golden generation is not easy. This is because Stunting is still a major nutritional problem for infants and children under the age of two in Indonesia. The problem of Stunting is currently a public health problem that gets a lot of attention, many parties are concerned about Stunting because this disease results in decreased growth, which is associated with an increased risk of morbidity, death and obstacles to both motor and mental growth. Nutritional needs that are not met result in infants and children experiencing malnutrition, malnutrition, Stunting, wasting, not optimal brain intelligence, decreased immune system and problems with stunted growth and development, even death. The Stunting rate in Bekasi Regency in 2018 was 26.37% then in 2019 it decreased to 20.93% in 2021 it increased again to 21.5% from the Province's target in 2021 of 14.8%. The Bekasi Regent also said that cross-sectoral or collaborative governance between stakeholders and the task force is needed to reduce the Stunting rate in Bekasi district. For families that are in the category of being treated, it means that there is already an indication of Stunting in the family. The purpose of this study is to analyze collaborative governance in accelerating the reduction of Stunting in Bekasi Regency. This research method uses qualitative methods, the research design is case studies, data collection techniques are observation, in-depth interviews, and documentation. The results of the study stated that the collaboration that the Health Office collaborated with was through Cooperation agreements in the form of Memorandums of Understanding (MoU) with stakeholders and several related agencies, Puskesmas and Posyandu-posyandu. The MoU was made not specifically for the strategy to accelerate the reduction of stunting but for a general cooperation agreement. In accelerating the reduction of stunting in the district, it has been effective and efficient, but the impact of this collaboration has not been evenly distributed throughout Bekasi district.

Keywords: Collaborative governance, Memorandum of Understanding (MoU), Stakeholders, Stunting

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	i
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	v
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Signifikansi Penelitian	9
1.4.1 Signifikansi Akademik.....	9
1.4.2 Signifikansi Praktis	23
1.5 Sistematika Penulisan	24
BAB II KERANGKA TEORI.....	26
2.1 Teori <i>Collaborative governance</i>	26
2.2 <i>Stunting</i>	28
2.3 Strategi	31
2.4 Persepsi Masyarakat.....	33
2.4.1 Persepsi	33
2.4.2 Masyarakat	34
2.5 Asumsi Penelitian	36
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	38
3.1 Paradigma Penelitian.....	38
3.1.1 Paradigma Konstruktivisme.....	38
3.2 Metodologi Penelitian	39
3.3 Desain Penelitian.....	40
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data.....	41
3.4.1 Teknik Perolehan Data	41
3.4.2 Teknik Perolehan Informan.....	43
3.5 Teknik Analisis Data.....	45
3.6 <i>Goodness dan Quality Criteria</i> Penelitian	48

3.6.1.	<i>Trustworthiness</i>	48
3.6.2.	Otensitas	49
3.7	Tempat dan Waktu Penelitian	50
3.8	Jadwal Penelitian	51
3.9	Keterbatasan Penelitian	51
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		54
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian	54
4.1.1	Profil Kabupaten Bekasi	54
4.1.2	Profil Dinas Kesehatan Kabupaten Bekasi	58
4.2	Hasil Penelitian.....	61
4.2.1	Strategi Pemerintah Kabupaten Bekasi dalam Percepatan Penurunan <i>Stunting</i>	61
4.2.2	<i>Collaborative governance</i> dalam Percepatan Penurunan <i>Stunting</i> di Kabupaten Bekasi	65
4.2.3	Persepsi masyarakat dengan dikeluarkannya Kebijakan Penurunan <i>Stunting</i> Terintegrasi	71
4.3	Pembahasan.....	72
4.3.1	Perbedaan Hasil Penelitian	72
4.3.2	Persamaan Hasil Penelitian	76
BAB V KESIMPULAN		79
5.1	Kesimpulan	79
5.2	Rekomendasi.....	83
5.2.1	Rekomendasi Akademik.....	83
5.2.2	Rekomendasi Praktis	84
DAFTAR PUSTAKA		86

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Informan Teknik Purposive Sampling.....	44
Tabel 3. 2 Informan Teknik Snowball sampling	45
Tabel 3. 3 Jadwal Peneitian	51
Tabel 4 1 Data Stunting Kabupaten	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Prevalensi Stunting 2007-2019	2
Gambar 1. 2 Prevalensi Angka Stunting Di Kabupaten Bekasi	5
Gambar 1. 3 Prevalensi Stunting di Provinsi Jawa Barat	6
Gambar 1. 4 Jumlah Prevalensi Stunting Tingkat Kab/Kota Se-Jawa Barat Tahun 2022	8
Gambar 2. 1 Model Penerapan Collaborative governance menurut Ansel & Gash (2008)	27
Gambar 2. 2 Kerangka Berfikir.....	35
Gambar 4. 1 Peta Kabupaten Bekasi.....	57
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kabupaten Bekasi.....	60
Gambar 4. 3 Sumber Pembiayaan Pemerintah Untuk Percepatan Penurunan <i>Stunting</i>	63

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 SK Bimbingan Penelitian Skripsi.....	92
Lampiran 2 Kartu Bimbingan Penelitian Skripsi.....	93
Lampiran 3 Catatan Perbaikan Ujian Sidang Skripsi	94
Lampiran 4 Surat Perizinan Penelitian.....	95
Lampiran 5 Pedoman Wawancara	96
Lampiran 6 Open Coding Wawancara Penelitian.....	99
Lampiran 7 Axial Coding Wawancara Penelitian.....	117
Lampiran 8 Selective Coding Wawancara Penelitian.....	119
Lampiran 9 Dokumentasi Hasil Penelitian	121
Lampiran 10 Presentase Plagiarisme	122