

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BEKASI  
NO 15 TAHUN 2012 TENTANG RETRIBUSI  
IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN  
DI KECAMATAN RAWALUMBU KOTA BEKASI**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Ujian Akhir Sarjana Strata Satu (S1) Pada Program Studi  
Ilmu Pemerintahan



Oleh :

**ARIE YUMANSYAH**

**NPM : 41183506160009**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ISLAM "45"**

**BEKASI**

**2022**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**JUDUL** : IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BEKASI  
NO 15 TAHUN 2012 TENTANG RETRIBUSI IZIN  
MENDIRIKAN BANGUNAN DI KECAMATAN  
RAWALUMBU KOTA BEKASI

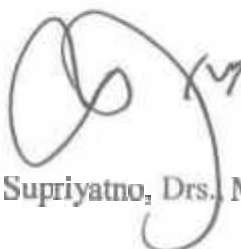
**PENYUSUN** : ARIE YUMANSYAH

**NPM** : 41183506160009

Bekasi, 5 Juli 2022

Menyetujui :

Pembimbing,



Yanto Supriyatno, Drs., M.Si.

Mengetahui :

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



Muhammad Fadil, S.Ip, M.Si

**LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BEKASI NO 15  
TAHUN 2012 TENTANG RETRIBUSI IZIN MENDIRIKAN BANGUNAN  
DI KECAMATAN RAWALUMBU KOTA BEKASI**

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**ARIE YUMANSYAH  
41183506160009**

Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal: 5 Juli 2022

Dan telah dinyatakan Lulus/Disahkan pada tanggal: 5 Juli 2022

Dewan Penguji :

Ketua : Muhamad Fadil, S.IP., M.SI

Sekretaris : Ainur ROfiq S.IP., M.IP

Anggota : 1. Yanto Supriyatno, Drs., M.Si

2. Elvira Suryani, S.IP., M.SI



(.....)

(.....)

(.....)

(.....)

## PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Arie Yumansyah  
NPM : 41183506160009

Judul Skripsi : IMPLEMTASI PERATURAN DAERAH KOTA BEKASI NO 15  
TAHUN 2012 TENTANG REIRIBUSI IZIN MENDIRIKAN  
BANGUNAN DI KECAMATAN RAWALUMBU KOTA BEKASI

Menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doctor), baik di Universitas Islam "45" Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian daya sendiri, yang dibimbing oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan atau Dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari:
  - A. Fakhrikasi, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian.
  - B. Falsifikasi, yaitu perubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian) yaitu memanipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian
  - C. Plagiarisme, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan atau naskah orang lain tanpa menyatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam "45" Bekasi

Bekasi, 05 Juli 2022

Yang membuat pernyataan



ARIE YUMANSYAH  
NPM: 41183506160009

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

### **Data Pribadi :**

Nama : ARIE YUMANSYAH  
Tempat Tanggal Lahir : Rantau Kadam, 21 Juni 1997  
Jenis Kelamin : Laki-Laki  
Agama : Islam  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Alamat : Desa Rantau Kadam Kecamatan Karang Dapo  
Kabupaten Musi Rawas Utara, Sumatra  
Selatan

### **Data Keluarga :**

Nama Ayah : Drs. Ahmad Saukani  
Nama Ibu : Erni

### **Riwayat Pendidikan :**

#### **A. Formal**

1. SDN 02 Rantau Kadam : Lulus Tahun 2010
2. MTs Ittidhaiyah : Lulus Tahun 2013
3. SMAN 01 Muara Rupit : Lulus Tahun 2016
4. Diterima di Prodi Ilmu Pemerintahan FISIP UNISMA Bekasi tahun 2016

## **MOTO**

**“ Tetap Bekerja keras karena masih  
Banyak hinaan yang harus kita buktikan  
Dan ada Drajat yang harus ku angkat dan ku banggakan “**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan atas berkat dan karunia Allah *Subhanahu Wa Ta 'Ala*, karena telah diberikan kesehatan, waktu, pikiran dan kekuatan mental sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Kemudian tak lupa Shalawat dan Salam semoga terpancarkan kepada Sang Pemimpin Umat Nabi Muhammad *Shallallahu 'Alaihi Wassalam*. Penulisan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan Sarjana Strata 1 (S1) Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam '45' Bekasi.

Penulis mengambil judul **“Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2012 Tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi”**. Pemilihan judul tersebut, karena penulis melihat perlu adanya kesesuaian antara kebijakan dengan pelaksanaannya.

Penyusunan skripsi ini tentunya jauh dari kesempurnaan, walau demikian mudah-mudahan penelitian ini dapat bermanfaat khususnya dan bagi penulis umumnya bagi pembaca yang budiman. Pasti dalam penyusunan skripsi ini, penulis tidak mampu sendiri. Oleh karena itu penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini, terutama kepada :

1. Bapak Yanto Supriytno, Drs., M.Si selaku Dekan Fisip Unisma dan dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan kritik dan saran selama penelitian dan penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan;
2. Bapak Muhammad Fadil, S.IP., M.SI selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam '45' Bekasi yang telah mengesahkan dan mengizinkan secara resmi judul penelitian sebagai bahan penulisan skripsi sehingga penulisan skripsi ini berjalan dengan lancar dan dilakukan dengan baik;

3. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam '45' Bekasi;
4. Bapak Camat Rawalumbu beserta staf dan seluruh pegawai, RT dan RW yang ada di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi;
5. Kedua orang tua Bapak dan Ibu serta keluarga yang lainnya yang selalu mendoakan dan memberikan semangat. Terima kasih untuk semua ini;
6. Teman-teman seperjuangan jurusan Ilmu Pemerintahan FISIP Unisma angkatan 2016, terimakasih atas semua doa dan dukungannya;
7. Semua orang yang terlibat dalam mensukseskan skripsi ini, yang tidak bisa disebutkan satu persatu, semangat dan semoga dapat mencapai cita-cita yang diinginkan.

Akhir kata, penulisan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan. Saran dan kritik sangat diharapkan demi perbaikan di masa mendatang. Semoga skripsi ini berguna dan membawa manfaat bagi kita semua.

Bekasi, Juni 2022

Penulis

ARIE YUMANSYAH



## ABSTRAK

Skripsi ini berjudul Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2012 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh target retribusi izin mendirikan bangunan pada tahun 2017-2019 masih belum mencapai target dari yang telah ditetapkan oleh pemerintah Kota Bekasi, sampai saat ini belum adanya sosialisasi yang dilakukan secara langsung kepada masyarakat; dan lemahnya sanksi yang dilaksanakan oleh Kecamatan Rawalumbu.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pelaksanaan kebijakan retribusi IMB di Kecamatan Rawalumbu, mendeskripsikan hambatan dan upaya-upaya yang digunakan Kecamatan Rawalumbu. Operasionalisasi implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2012 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi ini mengacu kepada pendapat George C. Edward III dalam (dalam Indiahono 2009:33) tentang aktivitas dalam penyelesaian kebijakan meliputi : (1) komunikasi; (2) sumber daya; (3) disposisi; dan (4) struktur birokrasi.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif analisis. Adapun teknik yang digunakan dalam pengumpulan data adalah studi kepustakaan, observasi, kuesioner, dan wawancara. Populasi adalah aparatur yang terlibat dalam Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2012 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan dan RT dan RW sebanyak 909 orang, sampel ditentukan dengan menggunakan teknik *simple random sampling* dengan sampel sebanyak 91 responden. Lokasi penelitian ini di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi.

Hasil dari analisis dan pembahasan yang dilakukan berdasarkan indikator yang telah ditentukan, menunjukkan bahwa hasil persentase keseluruhan adalah 69,93% yang menurut Sugiyono (61-80%) mempunyai nilai baik dengan rincian indikator sebagai berikut : (1) komunikasi presentase sebanyak 69,67%; (2) sumber daya presentase sebanyak 74,21%; (3) disposisi presentase sebanyak 65,66%; dan (4) struktur birokrasi presentase sebanyak 71,04%.. Selain itu, hambatan yang ditemui dalam penelitian ini adalah : (1) koordinasi yang masih belum dilaksanakan secara baik dengan RT dan RW; (2) anggaran yang masih terbagi; (3) sanksi yang diterapkan masih bersifat lemah; dan (4) tingkat kesadaran masyarakat yang masih rendah yang mengakibatkan keterbatasan pengetahuan masyarakat terhadap pentingnya sebuah izin mendirikan bangunan. Selain itu, upaya yang digunakan adalah : (1) menghimbau kepada RT dan RW untuk tetap berpartisipasi pada rapat minggon; (2) membagi anggaran dengan mengedepankan program yang masih belum berjalan; (3) menerapkan sanksi sesuai peraturan daerah; dan (4) melakukan sosialisasi secara intensif baik dalam rapat koordinasi ataupun pada acara lainnya. Jadi, dapat disimpulkan bahwa Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2012 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi hasilnya adalah baik namun perlu diperhatikan kembali pada indikator komunikasi agar lebih efektif antara pelaksana kebijakan dengan para kelompok sasaran (*target group*) sehingga tidak terjadi distorsi terhadap kebijakan.

**Kata Kunci: Kebijakan, Retribusi dan Pajak Bumi dan Bangunan,**

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	iii
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b> .....	iv
<b>MOTTO</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Identifikasi Masalah .....	13
1.3 Tujuan Penelitian .....	14
1.4 Kegunaan Penelitian .....	14
1.5 Signifikansi Penelitian .....	15
1.6 Sistematika Penulisan .....	17
<b>BAB II KERANGKA TEORI</b> .....	<b>18</b>
2.1 Kerangka Teori .....	18
2.2 Kebijakan Publik .....	19
2.3 Implementasi Kebijakan .....	22
2.4 Kerangka Pemikiran .....	28
2.5 Definisi Operasional .....	32
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b> .....	<b>36</b>
3.1 Metode Penelitian .....	36
3.2 Teknik Pengolahan Data .....	36

3.3 Populasi dan Sampel .....	37
3.4 Lokasi dan Lamanya Penelitian .....	39
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
4.1 Gambaran Umum Wilayah Kecamatan Rawalumbu .....	40
4.2 Profil Pemerintahan Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi ....	45
4.3 Gambaran Kondisi Pegawai dan Fasilitas Kerja Kecamatan Rawalumbu .....	48
4.4 Struktur Organisasi Kecamatan Rawalumbu .....	51
4.5 Tugas Pokok dan Fungsi Kantor Kecamatan Rawalumbu ...	53
4.6 Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 tahun 2012 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi .....	58
4.7 Hambatan-Hambatan Yang Di Hadapi Dalam Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2012 Tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi .....	110
4.8 Upaya-Upaya Untuk Mengatasi Hambatan-Hambatan Dalam Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2012 Tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi .....	115
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>120</b>
4.1 Simpulan .....	120
4.2 Saran .....	123
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>126</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Jumlah Rumah di Kecamatan Kota Bekasi .....	5
Tabel 1.2	Target dan Realisasi Retribusi IMB di Kecamatan Rawalumbu	11
Tabel 3.1	Populasi dan Sampel .....	38
Tabel 4.1	Jumlah Penduduk Berdasarkan Agama .....	41
Tabel 4.2	Jumlah Penduduk berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	42
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk Berdasarkan Mata Pencaharian .....	43
Tabel 4.4	Jumlah Penduduk Berdasarkan Status Perkawinan .....	44
Tabel 4.5	Jumlah Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin .....	49
Tabel 4.6	Jumlah Pegawai Berdasarkan Golongan Pekerjaan .....	49
Tabel 4.7	Fasilitas Kerja Pegawai .....	51
Tabel 4.8	Adanya Sosialisasi dari Kecamatan Rawalumbu Mengenai Perda No 15 Tahun 2012 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan .....	60
Tabel 4.9	Adanya Pembahasan Secara Rutin Mengenai Pelaksanaan Kebijakan Di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi .....	63
Tabel 4.10	Adanya Petunjuk Bagi Masyarakat di Kecamatan Bekasi Timur Sebelum Melaksanakan IMB .....	65
Tabel 4.11	Data Rekapitulasi Hasil Tanggapan Responden terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2012 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi Dalam Indikator Komunikasi .....	68
Tabel 4.12	Adanya Jumlah Pegawai yang Memadai dalam Pelaksanaan Retribusi IMB .....	71
Tabel 4.13	Alokasi Sumber Dana yang Dianggarkan oleh Pemerintah Kota Bekasi Memenuhi dalam Melaksanakan Peraturan di Kecamatan Rawalumbu .....	74
Tabel 4.14	Sarana Dan Prasarana dalam Menjalankan Peraturan Pemerintah di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi	

	Sudah Mencukupi dalam Melaksanakan Retribusi IMB .....	76
Tabel 4.15	Rekapitulasi Hasil Tanggapan Responden terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2012 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi dalam Indikator Sumber Daya .....	78
Tabel 4.16	Adanya Koordinasi yang Baik Antara Aparatur Kecamatan Rawalumbu dengan Masyarakat .....	81
Tabel 4.17	Masyarakat Memahami Akan Tujuan Pelaksanaan Kebijakan Perda No 15 Tahun 2012 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan .....	84
Tabel 4.18	Adanya Kesungguhan Pelaksana Dalam Melaksanakan Kebijakan .....	87
Tabel 4.19	Adanya Sanksi yang Diberikan oleh Kecamatan Rawalumbu..	89
Tabel 4.20	Rekapitulasi Hasil Tanggapan Responden terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2012 tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi Dalam Indikator Disposisi .....	92
Tabel 4.21	Adanya Prosedur Operasional dalam Pelaksanaan Kebijakan ..	94
Tabel 4.22	Adanya Pembagian Tugas yang Jelas Didalam Melaksanakan Kebijakan IMB .....	96
Tabel 4.23	Adanya Evaluasi yang Dilakukan Oleh Kecamatan Bekasi Timur terhadap Kebijakan Retribusi IMB .....	99
Tabel 4.24	Adanya Kewenangan yang Dimiliki Dalam Pelaksanaan kebijakan Retribusi IMB .....	101
Tabel 4.25	Data Rekapitulasi Hasil Tanggapan Responden terhadap Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2012 Tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi dalam Indikator Struktur birokrasi .....	104
Tabel 4.26	Data Tabel Rekapitulasi Hasil Tanggapan Responden tentang	

Implementasi Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2012 Tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi.....	105
--	-----

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Model Implementasi George Edward III .....	24
Gambar 2.2	Model Implementasi Van Meter Dan Van Horn.....	26
Gambar 2.3	Dimensi <i>Output</i> dan <i>Outcome</i> Kebijakan .....	27
Gambar 2.4	Kerangka Pemikiran Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2012 Tentang Retribusi Izin Mendirikan Bangunan di Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi.....	31
Gambar 4.1	Struktur Organisasi Pemerintah Kecamatan Rawalumbu Kota Bekasi .....	52

