

**PERAN BADAN PENGAWAS PEMILU (BAWASLU) KOTA BEKASI
DALAM PENGAWASAN PELANGGARAN KAMPANYE DI LUAR
JADWAL PADA PEMILU 2019**

SKRIPSI

Diajukan untuk Memenuhi Syarat Kelulusan Srata 1
Program Studi Ilmu Pemerintahan



Disusun Oleh :

Adjeng Retno Effendi

NPM : 41183506160066

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM '45' BEKASI**

2023

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Adjeng Retno Effendi

NPM : 41183506160066

Judul Skripsi : Peran Badan Pengawas Pemilu (BAWASLU) Kota Bekasi dalam Pengawasan Pelanggaran Kampanye di Luar Jadwal Pada Pemilu 2019

Menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister dan atau doktor) baik di Universitas Islam “45” Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, yang dibimbing oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan Dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari :
 - a. Fabrikas, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian;
 - b. Falsifikasi, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai yang di khendaki peneliti (pemalsuan hasil penelitian) yaitu memanipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian;
 - c. Plagiarisme, yaitu pencurian gagasan, pemikiran proses, objek dan hasil penelitian baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan atau naskah orang lain tanpa menyatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak dapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam “45” Bekasi.

Bekasi, 17 Februari 2023

Yang Membuat Pernyataan,

Adjeng Retno Effendi

NPM : 41183506160066

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Peran Badan Pengawas Pemilu (BAWASLU) Kota Bekasi
dalam Pengawasan Pelanggaran Kampanye di Luar Jadwal
Pada Pemilu 2019

Penyusun : Adjeng Retno Effendi

NPM : 41183506160066

Bekasi, 17 Februari 2023

Menyetujui :

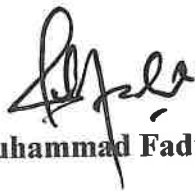
Pembimbing,



Elvira Suryani, S.IP., M.Si

Mengetahui

Ketua Program Studi



Muhammad Fadil, S.IP., M.Si

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI

Peran Badan Pengawas Pemilu (BAWASLU) Kota Bekasi dalam Pengawasan
Pelanggaran Kampanye di Luar Jadwal pada Pemilu 2019

Dipersiapkan dan Disusun Oleh :

Adjeng Retno Effendi

41183506160066

Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal : 17 Februari 2023

Dan telah dinyatakan Lulus / Disahkan :

Di Universitas Islam "45" Bekasi

Pada Tanggal : 17 Februari 2023

Dewan Penguji :

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP., M.Si

Sekretaris : Ainur Rofieq, S.IP., M.IP

Anggota : 1. Yanto Supriyatno, DRS., M.Si

2. Elvira Suryani, S.IP., M.Si


(.....)
(.....)
(.....)
(.....)

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: “Peran Badan Pengawas Pemilu (BAWASLU) Kota Bekasi dalam Pengawasan Pelanggaran Kampanye di Luar Jadwal pada Pemilu 2019”, sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan, bimbingan, dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada :

1. Elvira Suryani, S. IP., M. Si selaku dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberi kritik dan saran selama penelitian dan penyusunan skripsi ini sehingga dapat terselesaikan.
2. M. Fadil, S.IP., M. Si selaku Ketua Prodi Studi Ilmu Pemerintahan, seluruh dosen dan staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Drs. Yanto Supriyatno, M. Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.
4. Bapak Ali Mahyail, MM selaku Koordinator Divisi Penindakan Pelanggaran Bawaslu Kota Bekasi yang telah mengizinkan dan membantu dalam penelitian ini.
5. Ibu Yunita Utami Panuntun selaku anggota Divisi Sosialisasi Pendidikan Pemilih dan Partisipasi Masyarakat Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Bekasi yang telah mengizinkan dan membantu dalam penelitian ini.
6. Bapak Bambang Purwanto selaku anggota DPRD Kota Bekasi dan anggota fraksi Partai Keadilan Sejahtera (PKS) yang telah mengizinkan dan membantu dalam penelitian ini.

7. Bapak Uteng S. selaku Ketua RT 04 RW 19 Kelurahan Padurenan, Kecamatan Mustika Jaya, Kota Bekasi yang telah mengizinkan dan membantu dalam penelitian ini.
8. Orangtua tercinta dan tersayang Bapak Anwar Effendi dan Ibu Endang Susilawati yang telah memberikan dukungan.
9. Sodara tercinta Sekar dan Bintang yang selalu menemani dan mau direpotkan selama penelitian dan penyusunan proposal ini.
10. Sahabat-sahabat tercinta, Windi, Ayu, Mahda, Silvi, Rizka, Dayu, Radja, Revan, Vero, Leni, dan Ghina yang selalu memberikan dukungan dan bantuan dalam penyusunan.
11. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan 2016

Dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, oleh karena itu segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta bermanfaat bagi penulis dan para pembaca.

Bekasi, 17 Februari 2023

Penulis

Adjeng Retno Effendi

MOTTO

“When you have eliminated all which is impossible, then whatever remains,
however improbable, must be the truth.”

–Sir Arthur Conan Doyle, Sherlock Holmes

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

- Nama : Adjeng Retno Effendi
- Tempat, Tanggal Lahir : Medan, 06 November 1997
- Jenis Kelamin : Perempuan
- Kewarganegaraan : Indonesia
- Alamat : Perum Bumi Mutiara, Blok JB7/6, Kelurahan Bojong Kulur, Kecamatan Gunung Putri, Kabupaten Bogor, 16969.
- No. Hp : 087893318602
- Nama Orang Tua
- Ayah : Anwar Effendi
 - Ibu : Endang Susilawati
- Riwayat Pendidikan
- SDN 060834 : Lulus Tahun 2009
 - SMPN 1 Kota Medan : Lulus Tahun 2012
 - SMA Bina Pendidikan : Lulus Tahun 2015
 - Diterima sebagai Mahasiswa Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi pada Tahun 2016.

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai Civitas akademik Universitas Islam “45” Bekasi, saya bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Adjeng Retno Effendi

NPM : 41183506160066

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui memberikan kepada Universitas Islam “45” Bekasi **Hak Bebas Royalti Noneksklusif (Non – exclusive Royalti – Free Right)** atas karya ilmiah saya yang berjudul :

Peran Badan Pengawas Pemilu (BAWASLU) Kota Bekasi dalam Pengawasan Pelanggaran Kampanye di Luar Jadwal Pada Pemilu 2019 Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Universitas Islam “45” Bekasi berhak menyimpan, mengalih media atau formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat, dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan saya sebagai penulis atau pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Bekasi

Pada tanggal : 17 Februari 2023

Yang menyatakan

(Adjeng Retno Effendi)

**PERAN BADAN PENGAWAS PEMILU (BAWASLU) KOTA BEKASI
DALAM PENGAWASAN PELANGGARAN KAMPANYE DI LUAR
JADWAL PADA PEMILU 2019**

Adjeng Retno Effendi
adjengretnoe@gmail.com
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Islam '45' Bekasi

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk meneliti dan menjelaskan bagaimana Peran Badan Pengawas Pemilu Kota Bekasi dalam Pengawasan Pelanggaran Kampanye Di Luar Jadwal Pada Pemilu 2019 dan apa hambatan dalam Pengawasan Pelanggaran Kampanye Di Luar Jadwal Pada Pemilu 2019. Penelitian ini dilatarbelakangi pelanggaran pemilu yang terbanyak terjadi di Kota Bekasi adalah pelanggaran tindak pidana dalam kasus kampanye di luar jadwal yang mana melebihi jumlah kasus administrasi yang biasanya lebih banyak terjadi di Indonesia. Pengumpulan data dilakukan dengan teknik wawancara, rekam, dan catat. Sumber data berasal dari 4 informan diantaranya Koordinator Divisi dari BawasLU Kota Bekasi, Anggota KPU Kota Bekasi, Anggota fraksi partai, dan seorang Ketua RT di Kota Bekasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Peran sudah cukup berperan namun masih dibutuhkan sosialisasi terkait pengawasan pelanggaran kampanye di luar jadwal pada Pemilu 2019.

Kata Kunci : Peran, Badan Pengawas Pemilu, Pengawasan, Pelanggaran, Kampanye.

**THE ROLE OF THE ELECTION SUPERVISORY BOARD FOR THE
CITY OF BEKASI IN MONITORING OFF-SCHEDULE CAMPAIGN
VIOLATIONS IN THE 2019 ELECTION**

Adjeng Retno Effendi

adjengretnoe@gmail.com

Governance Science Study Program, Faculty of Social and Political Science
Bekasi '45' Islamic University

ABSTRACT

This study aims to examine and explain the role of the Election Supervisory Board for the City of Bekasi in Monitoring Off-Schedule Campaign Violations in the 2019 Election and what are the obstacles in Supervising Off-Schedule Campaign Violations in the 2019 Election. criminal offenses in unscheduled campaign cases which exceed the number of administrative cases which are usually more common in Indonesia. Data collection was carried out by interviewing, recording and note-taking techniques. Data sources came from 4 informants including the Division Coordinator from the Bekasi City BawasIU, Bekasi City KPU members, members of the party faction, and an RT head in Bekasi City. The results of this study indicate that Role plays a sufficient role, but socialization is still needed regarding monitoring of campaign violations outside the schedule in the 2019 Election.

Keywords: Role, Election Supervisory Board, Supervision, Violation, Campaign.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
MOTTO	vi
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	vii
LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH.....	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN	<u>1</u>
1.1 Latar Belakang Masalah.....	<u>1</u>
1.2 Identifikasi Masalah	<u>7</u>
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.3.1 Tujuan Penelitian	7
1.4 Signifikan Penelitian	8
1.4.1 Signifikasi Akademik.....	8
1.4.2 Signifikasi Praktis	10
1.5 Sistematika Penulisan	11
BAB II KERANGKA TEORI.....	13
2.1 Perspektif Teoritik.....	13
2.2 Kerangka Berpikir.....	13
2.2.1 Konsep Peran	13
2.2.2 Konsep Pengawasan.....	14
2.2.2.1 Teknik Pengawasan	16
2.2.2.2 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Pengawasan.....	17

2.2.2.3 Maksud dan Tujuan Pengawasan	17
2.2.3 Konsep Pelanggaran.....	18
2.2.4 Konsep Pemilihan Umum	19
2.2.5 Konsep Kampanye	21
2.2.6 Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu)	22
2.3 Kerangka Pemikiran	24
2.4 Definisi Operasional	<u>28</u>
2.4 Asumsi Penelitian	29
BAB III METODE PENELITIAN	30
3.1 Paradigma Penelitian.....	30
3.1.1 Paradigma Konstruktivisme.....	30
3.2 Metode Penelitian.....	30
3.3 Desain Penelitian.....	30
3.4 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.4.1 Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.5 Uji Keabsahan Data.....	30
3.6 Lokasi dan Waktu Penelitian	30
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	38
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	30
4.1.1 Kondisi Geografis Kota Bekasi	30
4.1.2 Kondisi Demografis Kota Bekasi	39
4.1.3 Badan Pengawas Pemilu Kota Bekasi	40
4.1.3.1 Visi dan Misi Badan Pengawas Pemilu Kota Bekasi	40
4.1.3.2 Struktur Organisasi Badan Pengawas Pemilu Kota Bekasi.....	41
4.1.3.1 Tugas, Wewenang dan Kewajiban Badan Pengawas Pemilu Kota Bekasi	42
4.2 Pembahasan.....	46
4.2.1 Peran Badan Pengawas Pemilu Kota Bekasi dalam Pengawasan Pelanggaran Kampanye di Luar Jadwal pada Pemilu 2019	46
BAB V KESIMPULAN	82
5.1 Kesimpulan	82

5.2 Saran.....	83
DAFTAR PUSTAKA	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Trend Pelanggaran Pemilu 2019 di Kota Bekasi	5
Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran Peran Badan Pengawas Pemilu Kota Bekasi dalam Pengawasan Penyelenggaraan Kampanye di Luar Jadwal pada Pemilu 2019	28
Gambar 4.1	Struktur Organisasi Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Bekasi Tahun 2019	41
Gambar 4.2	Struktur Organisasi Badan Pengawas Pemilihan Umum Kota Bekasi Tahun 2020-sekarang.....	42

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Perbedaan Angka Pelanggaran Pemilu	4
Tabel 1.2 Data Pelanggaran Pemilu Taun 2019.....	33
Tabel 3.1 Tabel Informan.....	33
Tabel 3.2 Tabel Matriks	36
Tabel 3.3 Jadwal Penelitian.....	37
Tabel 4.1 Luas Wilayah Menurut Kecamatan di Kota Bekasi Tahun 2021.....	39
Tabel 4.2 Matriks Cara Badan Pengawas Pemilu Kota Bekasi dalam Menyusun Rencana Untuk Melakukan Pengawasan	48
Tabel 4.3 Matriks Pengawasan yang dilakukan Badan Pengawas Pemilu Kota Bekasi Sesuai dengan SOP	51
Tabel 4.4 Hasil Penelitian Keseluruhan dari Indikator: Monitor	Error! Bookmark not defined.
Tabel 4.5 Matriks Cara Bawaslu Kota Bekasi dalam Menerima Informasi Terkait Pelanggaran Kampanye di Luar Jadwal	56
Tabel 4.6 Pelanggaran terkait kampanye di luar jadwal yang telah ditindaklanjuti oleh Bawaslu Kota Bekasi pada Pemilu 2019	60
Tabel 4.7 Matriks Hambatan yang Dimiliki oleh Bawaslu Kota Bekasi dalam Pengawasan Pelanggaran Kampanye di Luar Jadwal pada Pemilu 2019	63
Tabel 4.8 Hasil Penelitian Keseluruhan dari Indikator : Diseminator	64
Tabel 4.9 Data Pelanggaran Kampanye Di Luar Jadwal pada Pemilu 2019	68
Tabel 4.10 Matriks Koordinasi antara Badan Pengawas Pemilu Kota Bekasi dengan masyarakat ataupun instansi lainnya dalam pengawasan pelanggaran kampanye di luar jadwal Pada Pemilu 2019.....	74
Tabel 4.11 Matriks Upaya Badan Pengawas Pemilu Kota Bekasi mengatasi hambatan dalam melakukan pengawasan pelanggaran kampanye di luar jadwal pada Pemilu 2019.....	78
Tabel 4.12 Hasil Penelitian Keseluruhan dari Indikator: Juru Bicara (Spokesman)	80

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara	87
Lampiran 2. Transkrip Wawancara.....	88
Lampiran 3. Transkrip Wawancara.....	92
Lampiran 4. Transkrip Wawancara.....	95
Lampiran 5. Transkrip Wawancara.....	97
Lampiran 6. Dokumentasi Penulisan	99
Lampiran 7. Surat Persetujuan Topik Tugas Akhir	101
Lampiran 8. Surat Pengajuan Judul Tugas Akhir/Skripsi.....	102
Lampiran 9. Surat Persetujuan Penelitian KPU Kota Bekasi	103
Lampiran 10. Surat Permohonan Izin Penelitian Bawaslu Kota Bekasi.....	104