

**EVALUASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN
PEMBERANTASAN PENYALAHGUNAAN DAN
PEREDARAN GELAP NARKOBA (P4GN) PADA
BIDANG PENCEGAHAN BADAN NARKOTIKA
NASIONAL KABUPATEN (BNNK) KARAWANG**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Strata Satu Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan



Oleh:

MIRA FAUZIA

41183506180085

PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS ISLAM "45" BEKASI

2023

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Mira Fauzia
NPM : 41183506180085
Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan Dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Pada Bidang Pencegahan Badan Narkotika Nasional Kabupaten (BNNK) Karawang.
Menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik di Universitas Islam "45" Bekasi.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri yang dibimbing oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan atau Dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari:
 - a. *Fabrikas*, yaitu tindakan membuat data yang tidak ada menjadi ada seolah-olah ada (pemasukan hasil penelitian) yaitu mengarang mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian;
 - b. *Falsifikasi*, yaitu pengubahan data dengan maksud agar sesuai dengan yang dikehendaki peneliti (pemasukan hasil penelitian) yaitu manipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian;
 - c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian dan atau naskah orang lain tanpa menyatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan dalam naskah dengan disebut nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam "45" Bekasi.

Bekasi, 30 Januari 2023



Mira Fauzia
NPM: 41183506180085

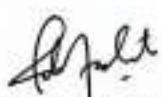
LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Evaluasi Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan
Dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Pada Bidang Pencegahan
Badan Narkotika Nasional Kabupaten (BNNK) Karawang
Penyusun : Mira Fauzia
NPM : 41183506180085

Bekasi, 30 Januari 2023

Menyetujui

Pembimbing



Muhammad Fadil, S.I.P.,M.Si

Mengetahui

Ketua Program Studi



Muhammad Fadil, S.I.P.,M.Si

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI
Evaluasi Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan Dan Peredaran
Golap Narkoba (P4GN) Pada Bidang Pencegahan Badan Narkotika Nasional
Kabupaten (BNNK) Karawang



Dipersiapkan dan Disusun Oleh:

Mira Fauzia

NPM: 41183506180085

Telah diujikan di hadapan Dewan Pengaji

Pada Tanggal: 30 Januari 2023

Dan telah dinyatakan Lulus/Diluluskan:

Di Universitas Islam "45" Bekasi

Pada Tanggal: 30 Januari 2023

Dosen Pengaji:

Ketua : Muhammad Padill, S.I.P., M.Si.

Sekretaris : Yanto Supriyatno, Des., M.Si.

Anggota : 1. Elvira Suryani, S.I.P., M.Si.

2. Aimur Rofiq, S.I.P., M.Si.

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis panjatkan Kehadirat Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan penelitian sekaligus membuat laporannya dalam bentuk penelitian Skripsi dengan judul: **“Evaluasi Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan Dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Pada Bidang Pencegahan Badan Narkotika Nasional Kabupaten (BNNK) Karawang”** penulisan Skripsi ini bertujuan untuk melengkapi salah satu syarat dalam menempuh ujian sidang sarjana strata satu program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Islam “45” Bekasi.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini jauh dari kata sempurna oleh karena keterbatasan pengetahuan yang dimiliki penulis, oleh karena itu penulis bersedia menerima kritik dan saran demi perbaikan penelitian Skripsi ini. Akhirnya kesempatan ini, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dorongan dalam penyusunan penelitian Skripsi ini, antara lain kepada yang terhormat:

1. Muhammad Fadil, S.IP.,M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi sekaligus sebagai pembimbing dalam penyusunan skripsi ini.
2. Yanto Supriyatno, Drs, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.
3. R. Achmad Mulyana, selaku pembimbing akademik Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.
4. Bapak ibu dosen dan karyawan yang berada di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.
5. Bapak R.Dea Rhinofa, SH.,MH, selaku Kepala BNNK Karawang.
6. Bapak Freddy Pranajaya, SE.,MAP, selaku Kasubag Umum BNNK Karawang, dan seluruh kelompok jabatan fungsional BNNK Karawang yang telah banyak membantu dalam memperoleh sumber data penelitian.

7. Kedua Orang tua tercinta (Bapak Parman S.Pd.I & Ibu N.Juariah) dan kakak-kakak tercinta yang tiada pernah henti untuk selalu mendoakan, memberikan dukungan, serta jasa-jasa mereka yang sangat tidak terhingga untuk saya.
8. Sahabat B6 (Nadya, Nabila, Nikzahro, Asri, dan Rosa) yang sudah banyak membantu dan selalu memberikan semangat dan dukungan untuk saya.
9. *My support system* Andri Setiawan yang tiada henti untuk selalu mendoakan dan memberikan dukungan sekaligus semangat untuk saya.
10. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2018 yang luar biasa, dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan dan bantuan selama penyusunan skripsi ini.

Demikian kata pengantar ini penyusun sampaikan. Saran dan kritik sangat diharapkan demi perbaikan di masa mendatang. Semoga Skripsi ini berguna dan memberikan manfaat bagi para pembaca dan bagi kita semua.

Bekasi, 18 April 2022

Penyusun



Mira Fauzia

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan mengucap puji dan syukur kepada ALLAH SWT atas segala nikmat, rahmat, dan kemudahan yang diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Maka dari itu skripsi ini penulis persembahkan kepada kedua orang tua yang selalu mendoakan, mendukung, serta memotivasi penulis dalam menyelesaikan pendidikan ini. Saya berharap kedua orang tua saya selalu diberikan kesehatan serta umur yang panjang agar dapat melihat saya sukses kelak dikemudian hari, sehingga saya dapat membahagiakan kedua orang tua serta keluarga saya, Aamiin Ya Rabbal Alamin.

MOTTO

“Only you can change your life. Nobody else can do it for you”

Orang lain engga akan bisa paham *struggle* dan masa sulitnya kita, yang mereka ingin tahu hanya bagian *success stories*. Berjuanglah untuk diri sendiri walaupun engga ada yang tepuk tangan. Kelak diri kita di masa depan akan sangat bangga dengan apa yang kita perjuangkan hari ini.

“Allah tidak membebani seseorang itu melainkan sesuai dengan kesanggupannya”

(Q.S Al-Baqarah: 286)

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

A. Identitas Diri

Nama : Mira Fauzia
Tempat, tanggal lahir : Karawang, 14 April 2000
Jenis Kelamin : Perempuan
Agama : Islam
Anak : Ke empat
E-mail : mirafauzia1414@gmail.com
Alamat : Dusun Kertasari, RT 012/RW 005, Desa Mekarmaya, Kecamatan Cilamaya Wetan, Kabupaten Karawang
No.telp : 0822-9906-1214

B. Identitas Orang Tua

Nama Ayah : Parman S.Pd.I
Nama Ibu : N. Juariah
Alamat : Dusun Kertasari, RT 012/RW 005, Desa Mekarmaya,Kecamatan Cilamaya Wetan, Kabupaten Karawang

C. Riwayat Pendidikan

- TK Al-Muawanah : Lulus Tahun 2006
- M-I Al-Hidayah : Lulus Tahun 2012
- MTsN 1 Karawang : Lulus Tahun 2015
- SMAN 4 Karawang : Lulus Tahun 2018

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Sebagai civitas akademik Universitas Islam “45” Bekasi, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mira Fauzia
NPM : 41183506180085
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui memberikan kepada Universitas Islam “45” Bekasi Hak Bebas Royalti Non Eksklusif (Non-exclusive Royalty-Free Right) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Evaluasi Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan Dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Pada Bidang Pencegahan Badan Narkotika Nasional Kabupaten (BNNK) Karawang

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan) dengan Hak Bebas Royalty Non Eksklusif ini Universitas Islam “45” Bekasi berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (data base), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya.

Bekasi, 30 Januari 2023



Mira Fauzia

ABSTRAK

Evaluasi Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan Dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Pada Bidang Pencegahan Badan Narkotika Nasional Kabupaten (BNNK) Karawang

Mira Fauzia

Universitas Islam “45” Bekasi

Email: mirafauzia1414@gmail.com

Penyalahgunaan dan peredaran gelap narkoba merupakan kejahatan luar biasa dan telah mencapai pada situasi yang sangat mengkhawatirkan serta mengancam kelangsungan masa depan bangsa. Kabupaten Karawang dikategorikan sebagai wilayah rawan peredaran narkoba serta berpotensi menjadi pasar penyalahgunaan dan peredaran gelap narkoba, sehingga perlu dilakukannya upaya-upaya pencegahan bahaya narkoba. Untuk mengatasi masalah tersebut pemerintah mengeluarkan Instruksi Presiden nomor 2 tahun 2020 tentang Rencana Aksi Nasional (RAN) Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan Dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) tahun 2020-2024, Instruksi Presiden ini merupakan keseriusan pemerintah melalui Badan Narkotika Nasional (BNN) dalam mengatasi permasalahan terkait narkoba. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui bagaimana evaluasi kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan Dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Badan Narkotika Nasional Kabupaten (BNNK) Karawang dalam penangan kasus narkoba yang banyak terjadi di Kabupaten Karawang. Teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu teori Dunn yang menyatakan bahwa ada enam indikator yaitu efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Hasil penelitian ini yaitu kebijakan program P4GN yang dilaksanakan oleh Badan Narkotika Nasional Kabupaten (BNNK) Karawang sudah terlaksana dan sudah mencapai target yang ditentukan oleh Badan Narkotika Nasional (BNN) Pusat, kegiatan sosialisasi dan edukasi yang dilakukan oleh Badan Narkotika Nasional Kabupaten (BNNK) Karawang yaitu sebagai upaya pencegahan bahaya narkoba. Namun terdapat kendala dalam program P4GN ini, yaitu minimnya anggaran, keterbatasan personil Badan Narkotika Nasional Kabupaten (BNNK) Karawang, kurangnya koordinasi antar lembaga atau instansi terkait pelaksanaan P4GN, dan masih banyaknya masyarakat Kabupaten Karawang yang belum mengerti tentang P4GN.

Kata kunci: evaluasi, kebijakan, narkoba, P4GN, BNNK Karawang.

ABSTRACT

Evaluation of the Prevention of Drug Abuse and Illicit Circulation (P4GN) Policy in the Field of Prevention of the Karawang Regency National Narcotics Agency (BNNK)

Mira Fauzia

Universitas Islam “45” Bekasi

Email: mirafauzia1414@gmail.com

The abuse and illicit circulation of drugs is an extraordinary crime and has reached a very alarming situation and threatens the future survival of the nation. Karawang Regency is categorized as a drug trafficking prone area and has the potential to become a market for drug abuse and illicit circulation, so it is necessary to carry out efforts to prevent the dangers of drugs. To overcome this problem, the government issued Presidential Instruction number 2 of 2020 concerning the National Action Plan (RAN) to Prevent the Eradication of Drug Abuse and Illicit Circulation (P4GN) in 2020-2024, this Presidential Instruction is the seriousness of the government through the National Narcotics Agency (BNN) in overcoming drug-related problems. The purpose of this study is to find out how to evaluate the policy of Preventing the Eradication of Drug Abuse and Illicit Circulation (P4GN) of the Karawang Regency National Narcotics Agency (BNNK) in handling drug cases that occur in Karawang regency. The theory used in this study is Dunn's theory which states that there are six indicators, namely effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness, and accuracy. The method used in this study is a qualitative method with a descriptive approach. The results of this study are that the P4GN program policy implemented by the Karawang Regency National Narcotics Agency (BNNK) has been implemented and has reached the target set by the Central National Narcotics Agency (BNN), socialization and education activities carried out by the Karawang Regency National Narcotics Agency (BNNK), namely as an effort to prevent the dangers of drugs. However, there are obstacles in this P4GN program, namely the lack of budget, limited personnel of the Karawang Regency National Narcotics Agency (BNNK), lack of coordination between agencies or agencies related to the implementation of P4GN, and there are still many people in Karawang Regency who do not understand about P4GN.

Keywords: evaluation, policy, drugs, P4GN, BNNK Karawang.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

LEMBAR PERSETUJUAN

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI

KATA PENGANTAR

LEMBAR PERSEMPAHAN

MOTTO

DAFTAR RIWAYAT HIDUP

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

ABSTRAK

ABSTRACT

DAFTAR ISI.....iv

DAFTAR TABELviii

DAFTAR GAMBAR.....ix

DAFTAR LAMPIRANx

BAB I PENDAHULUAN.....1

 1.1 Latar Belakang Masalah1

 1.2 Perumusan Masalah17

 1.3 Tujuan Penelitian17

 1.4 Batasan Masalah18

 1.5 Signifikansi Penelitian18

 1.5.1 Signifikansi Akademik18

 1.5.2 Signifikansi Praktis.....27

1.6 Sistematika Penulisan	28
BAB II KERANGKA TEORI.....	30
2.1 Perspektif Teoretik.....	30
2.2 Definisi.....	30
2.2.1 Kebijakan.....	30
2.2.2 Evaluasi Kebijakan.....	34
2.2.3 Fungsi Evaluasi Kebijakan.....	36
2.2.4 Penyalahgunaan Narkoba	38
2.2.5 Faktor Yang Mempengaruhi Narkoba.....	39
2.3 Kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN)	40
2.4 Kerangka Pemikiran	43
2.5 Definisi Operasional	47
2.6 Asumsi Penelitian	49
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	50
3.1 Paradigma Penelitian	50
3.1.1 Paradigma Konstruktivisme	50
3.2 Metode Penelitian Kualitatif.....	51
3.3 Desain Penelitian	52
3.4 Sumber dan Teknik Perolehan Data	52
3.4.1 Teknik Perolehan Data	52
3.4.2 Teknik Perekrutan Informan	54
3.5 Teknik Analisis Data	55
3.6 Goodness dan Quality Criteria Penelitian.....	56
3.6.1 Trustworthiness	56

3.6.2 Otentitas.....	56
3.7 Tempat dan Waktu Penelitian	57
3.8 Jadwal Penelitian	57
3.9 Keterbatasan Penelitian.....	57
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	59
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	59
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Karawang	59
4.1.2 Gambaran Umum Badan Narkotika Nasional Kabupaten (BNNK) Karawang.....	63
4.2 Evaluasi kebijakan Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Badan Narkotika Nasional Kabupaten (BNNK) Karawang dalam mencegah dan menanggulangi narkoba di Kabupaten Karawang.....	68
4.2.1 Indikator Efektivitas	71
4.2.2 Analisis Indikator Efektivitas	77
4.2.3 Indikator Efisiensi	82
4.2.4 Analisis Indikator Efisiensi	88
4.2.5 Indikator Kecukupan	93
4.2.6 Analisis Indikator Kecukupan	99
4.2.7 Indikator Pemerataan.....	102
4.2.8 Analisis Indikator Pemerataan.....	109
4.2.9 Indikator Responsivitas	113
4.2.10 Analisis Indikator Responsivitas	119
4.2.11 Indikator Ketepatan	122
4.2.12 Analisis Indikator Ketepatan	129
4.3 Kendala yang Mempengaruhi Program Pencegahan Pemberantasan Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba (P4GN) Pada Bidang	

Pencegahan yang dilakukan oleh Badan Narkotika Kabupaten (BNNK) Karawang	133
4.4 Upaya Badan Narkotika Nasional Kabupaten (BNNK) Karawang dalam Menghadapi kendala yang Terjadi	138
BAB V PENUTUP.....	142
5.1 Kesimpulan	142
5.2 Saran	145
DAFTAR PUSTAKA.....	147
LAMPIRAN.....	154

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kasus Penyalahgunaan Narkotika di Indonesia Tahun 2018-2021.....	2
Tabel 1.2 Angka Prevalensi Penyalahgunaan Narkoba Tahun 2019-2021 (%).....	5
Tabel 1.3 Angka Prevalensi Penyalahguna Narkoba Setahun Pakai dan Pernah Pakai Tahun 2019-2021 Menurut Wilayah Kota-Desa dan Jenis Kelamin (%)	6
Tabel 1.4 Data Kasus Tindak Pidana Narkoba di Provinsi Jawa Barat Tahun 2017-2021	7
Tabel 1.5 Tingkat Kasus Narkoba Tertinggi di Jawa Barat Berdasarkan Kab/kota Tahun 2019-2021	8
Tabel 1.6 Jumlah Kasus Narkoba di Kabupaten Karawang Tahun 2018-2021 ...	10
Tabel 1.7 Signifikansi Akademik	22
Tabel 3.1 Tabel Informan	54
Tabel 3.2 Matriks Informan.....	55
Tabel 3.3 Jadwal Penelitian.....	57
Tabel 4.1 Daftar Kecamatan dan Kelurahan/Desa di Kabupaten Karawang	60
Tabel 4.2 Analisis Indikator Efektivitas	78
Tabel 4.3 Analisis Indikator Efisiensi.	89
Tabel 4.4 Analisis Indikator Kecukupan	100
Tabel 4.5 Analisis Indikator Pemerataan.....	109
Tabel 4.6 Analisis Indikator Responsivitas	119
Tabel 4.7 Analisis Indikator Ketepatan	129

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Dampak Penyalahgunaan Narkoba Bagi Organ Tubuh Manusia	3
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	46
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Karawang.....	59
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Badan Narkotika Nasional Kabupaten Karawang	67

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara 1	154
Lampiran 2 Pedoman Wawancara 2.....	156
Lampiran 3 Transkip Wawancara 1	158
Lampiran 4 Transkip Wawancara 2	164
Lampiran 5 Transkip Wawancara 3	170
Lampiran 6 Transkip Wawancara 4	175
Lampiran 7 Transkip Wawancara 5	179
Lampiran 8 Transkip Wawancara 6	184
Lampiran 9 Surat Keabsahan Transkip Wawancara 1	189
Lampiran 10 Surat Keabsahan Transkip Wawancara 2	190
Lampiran 11 Surat Keabsahan Transkip Wawancara 3	191
Lampiran 12 Surat Keabsahan Transkip Wawancara 4	192
Lampiran 13 Surat Keabsahan Transkip Wawancara 5	193
Lampiran 14 Surat Keabsahan Transkip Wawancara 6	194
Lampiran 15 Undang-undang tentang Narkotika Nomor 35 Tahun 2009 ..	195
Lampiran 16 Instruksi Presiden Nomor 2 Tahun 2020	196
Lampiran 17 Permendagri Nomor 12 Tahun 2019	197
Lampiran 18 Peraturan Daerah Kabupaten Karawang Nomor 9 Tahun 2019 ..	198
Lampiran 19 Peraturan Bupati Karawang Nomor 3 Tahun 2021	199
Lampiran 20 Website dan Aplikasi TANGKAR	200
Lampiran 21 Dokumentasi 1	201
Lampiran 22 Dokumentasi 2	202
Lampiran 23 Dokumentasi 3	198

Lampiran 24	Dokumentasi 4	204
--------------------	---------------------	-----