

**IMPLEMENTASI PROGRAM BERAS RUMAH TANGGA MISKIN  
(RASKIN) DALAM UPAYA MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN  
MASYARAKAT MISKIN**



**SKRIPSI**

**Diajukan untuk menempuh Ujian Sarjana Strata Satu  
Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**



**Oleh :**

**OKI OKTAVIAN**

**NPM: 41183506170074**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ISLAM 45 UNISMA  
BEKASI  
2022**

## **LEMBAR PERSETUJUAN**

Judul : Implementasi Program Beras Rumah Tangga Miskin (RASKIN)  
Dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat  
Miskin

Penyusun : Oki Oktavian

NPM : 41183506170074

Bekasi, 29 November 2022

Menyetujui:

Pembimbing

**Elvira Suryani, S.IP., M.Si**

Mengetahui:

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



**Muhammad Fadil, S.Ip., M.Si**

## **LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI**



Implementasi Program Beras Rumah Tangga Miskin (RASKIN) Dalam Upaya  
Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Miskin  
Dipersiapkan dan disusun oleh:

**OKI OKTAVIAN**

NPM: 41183506170074

Telah diuji dihadapan Dewan Penguji

Pada tanggal: 29 November 2022

Dan telah dinyatakan lulus/disahkan di Bekasi

Pada tanggal: 29 November 2022

Dewan Penguji :

Ketua : Muhammad Fadil, S.Ip., M.Si

(.....)

Sekretaris : Elvira Suryani, S.Ip., M.Si

(.....)

Anggota : 1. Dr. Andi Sopandi, S.S., M.Si

(.....)

2. Ainur Rofieq, S.Ip., M.Ip

(.....)

## **PERNYATAAN ORISINALITAS**

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri. Semua sumber baik yang dikutip,  
maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama

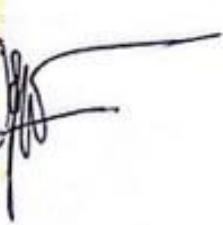
: Oki Oktavia

NPM

: 411835060170074

Tanda Tangan

:



Tanggal

: 29 November 2022

## **RIWAYAT HIDUP**

1. Nama : Oki Oktavian
2. Tempat, tanggal lahir : Bekasi, 17 Oktober 1998
3. Jenis kelamin : Laki-laki
4. Agama : Islam
5. Kewarganegaraan : Indonesia
6. Alamat : Kp.Tanah Baru RT 002/002 Ds.Karangbaru  
Kec.Cikarang Utara Kab.Bekasi
7. Telepon/HP : 082124360728
8. Email : okioktavian01@gmail.com
9. Twitter : -
10. Nama Orang tua :
  - a. Bapak : Edy
  - b. Ibu : Pipin Saripah

## **RIWAYAT PENDIDIKAN**

1. SDN Karang Baru 01 tahun lulus 2011
2. MTs YAPIDA tahun lulus 2014
3. MA Negeri 1 Bekasi tahun lulus 2017
4. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) UNISMA Bekasi Jurusan Ilmu Pemerintahan terdaftar tahun 2017

## **MOTTO**

.....

*Ku persembahkan untuk :*

Ibunda yang selalu berdoa untuk kesuksesanku.

Ayahanda yang selalu bekerja keras menafkahi keluarga.

Keluargaku tercinta yang selalu memberikan motivasi dan doa, serta sahabat yang

senantiasa mengingatkan dalam tutur kata dan sikap

## KATA PENGANTAR

*Bismillaahirrahmaanirrahiim*

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah SWT senantiasa terpanjatkan dari relung hati untuk mengharap keridhoan-Nya. Atas berkat dan rahmat-Nya, skripsi yang diberi judul **Implementasi Program Beras Rumah Tangga Miskin (RASKIN) Dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Miskin** ini dapat terselesaikan.

Tidak terlupakan juga, shalawat dan salam selalu terlimpahkan kepada *pioneer* dan pemimpin perubahan, teladan terbaik di jagat raya, Nabi Muhammad SAW., kepada keluarganya, sahabatnya, serta bagi generasi yang *istiqomah* (berpegang teguh) menjalankan sunahnya.

Skripsi ini diajukan untuk melengkapi persyaratan mencapai gelar Sarjana Strata Satu Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi. Penulisan skripsi ini dapat saya selesaikan tidak terlepas dari bimbingan dan arahan yang diberikan dengan penuh kesabaran dan ketulusan dari berbagai pihak. Pada kesempatan yang berbahagia ini, tidak lupa saya menyampaikan rasa terima kasih atas segala bantuan, bimbingan, dan arahan kepada:

- Yanto Supriyatno, Drs.,M.Si, selaku Dekan Fisip Unisma Bekasi yang selalu memberikan arahan dan saran dalam kegiatan akademik.
- Elvira Suryani, S.IP.,M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang selalu memberikan arahan dan saran
- Muhamad Fadil, S.Ip., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fisip Unisma Bekasi
- Kepala Desa Karangbaru beserta jajarannya, yang telah menyambut saya dengan senang hati dan memberikan data/informasi sebagai bahan untuk penyusunan skripsi ini.
- Kedua orang tuaku tercinta yang senantiasa mencerahkan dukungan serta kasih sayang tiada tara kepada diriku.
- Kekasihku Adelia Handayani yang senantiasa selalu memberikan dukungan

- Keluarga besar FISIP UNISMA, rekan-rekan mahasiswa angkatan 2017, yang telah menginspirasi dalam pembuatan skripsi ini.
- Segenap pihak yang tidak dapat dituliskan satu per satu, semoga Allah SWT membalas kebaikan kalian.

Akhirnya penulis menyadari, bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan. Oleh karena itu, penulis menerima kritik dan saran sebagai motivasi dan bekal untuk perbaikan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amin.

Bekasi, 29 November 2022

Penulis,

**OKI OKTAVIAN**

## **ABSTRAK**

Penelitian ini membahas tentang implementasi program beras rumah tangga miskin di Kecamatan Cikarang Utara sebagai upaya meningkatkan kesejahteraan masyarakat di Cikarang Utara. Program RASKIN memang termasuk ke dalam peraturan perundangan yakni UU No. 32 Tahun 2004 tentang Pemerintah Daerah dan berdasarkan Peraturan Menteri Keuangan RI No. 237/PMK02/2012 tentang Tata cara penyediaan, perhitungan, pembayaran, dan pertanggungjawaban subsidi beras bagi masyarakat berpendapatan rendah. RASKIN yang subsidi pangannya dalam bentuk beras diperuntukkan bagi rumah tangga yang berpenghasilan rendah untuk meningkatkan ketahanan pangan keluarga dan individu. Program ini menurut Model yang ditawarkan Van Meter dan Van Horn mempunyai enam variabel yang membentuk ikatan (linkage) antara kebijakan dan pencapaian (performance). Variabel-variabel tersebut dijelaskan (Winarno, 2002:110-119). Variabel tersebut dibahas dalam bab hasil penelitian terkait dengan implementasi kebijakan, sumberdaya kebijakan, komunikasi antar para pelaksana kebijakan, kondisi sosial ekonomi dan disposisi sikap para pelaksana. Di sisi lain kebijakan yang dilaksanakan pada tahun 2020 ini memang terdapat perbedaan dari segi pelayanan karena pandemi Covid-19 yang melanda Indonesia. Perbedaan tersebut nantinya akan ditulis dalam bab hasil penelitian.

Kata kunci: *Implementasi, RASKIN, Cikarang Utara, Implementasi Kebijakan.*

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>IX</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI.....</b>	<b>IX</b>
<b>PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>IX</b>
<b>RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>IXV</b>
<b>MOTTO.....</b>	<b>V</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>IX</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>IX</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>IX</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>12</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>13</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>14</b>
<b>BAB I.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>PENDAHULUAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>LATAR BELAKANG MASALAH.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>RUMUSAN MASALAH.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>TUJUAN PENELITIAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>SIGNIFIKANSI PENELITIAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>SISTEMATIKA PENULISAN .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB II .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>PENGERTIAN KEBIJAKAN PUBLIK.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>MODEL KEBIJAKAN PUBLIK.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>PENGERTIAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>PENGERTIAN KEMISKINAN .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

KERANGKA PEMIKIRAN .....	Error! Bookmark not defined.
PROPOSISI.....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB III.....</b>	Error! Bookmark not defined.
METODOLOGI PENELITIAN .....	Error! Bookmark not defined.
METODE PENELITIAN.....	Error! Bookmark not defined.
JENIS DAN SUMBER DATA .....	Error! Bookmark not defined.
TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB IV .....</b>	Error! Bookmark not defined.
PEMBAHASAN .....	Error! Bookmark not defined.
UKURAN DASAR DAN TUJUAN KEBIJAKAN (SASARAN KEBIJAKAN). .....	Error! Bookmark not defined.
SUMBER-SUMBER KEBIJAKAN (SUMBER DAYA). ...	Error! Bookmark not defined.
<b>KOMUNIKASI ANTAR ORGANISASI DAN KEGIATAN- KEGIATANPELAKSANAAN. ....</b>	Error! Bookmark not defined.
KARAKTERISTIK BADAN-BADAN PELAKSANA. ....	Error! Bookmark not defined.
KONDISI-KONDISI EKONOMI, SOSIAL DAN POLITIK. ...	Error! Bookmark not defined.
DISPOSISI (SIKAP PARA PELAKSANA). ....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB V.....</b>	Error! Bookmark not defined.
SIMPULAN .....	Error! Bookmark not defined.
SIMPULAN .....	Error! Bookmark not defined.
SARAN .....	Error! Bookmark not defined.
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>LAMPIRAN I.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>LAMPIRAN II.....</b>	Error! Bookmark not defined.
<b>LAMPIRAN III .....</b>	81

## **DAFTAR TABEL**

TABEL 1. 1 IMPOR BERAS TAHUN 2000-2014**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**

TABEL 1. 2 IMPOR BERAS BERHENTI DAN MENURUN TAHUN 2015-

2020 .....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**

TABEL 1. 3 JUMLAH PENDUDUK KECAMATAN CIKARANG UTARA**ERROR! BOOKMA**

TABEL 3. 1 DATA INFORMAN .....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**

TABEL 3. 2 RENCANA WAKTU PENELITIAN (SAMPAI SEPTEMBER)**ERROR! BOOKMA**

## **DAFTAR GAMBAR**

**GRAFIK 1. 1 JUMLAH PENDUDUK MISKIN DI INDONESIA**

**GAMBAR 2. 1 KERANGKA PIKIRAN**

## **DAFTAR LAMPIRAN**

FOTO 1 .....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**

1 PEDOMAN WAWANCARA.....**ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.**

Lampiran	Judul	Halaman
1.1	Bukti Foto.....	52
1.2	Pedoman Wawancara.....	53