

**IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 35
TAHUN 2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-
UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2002
TENTANG PERLINDUNGAN ANAK
DI KABUPATEN BEKASI**

Oleh :

**NOER KHOLIS
NPM : 41189902180005**

TESIS

**Untuk memenuhi salah satu syarat ujian
guna memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan
Program Pendidikan Magister Program Studi Ilmu Pemerintahan**



**MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
SEKOLAH PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM 45 BEKASI
2022**

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Nama : NOER KHOLIS
NPM : 41189902180005
Program Studi : Magister Ilmu Pemerintahan
Judul : Implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014
Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23
Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak di Kabupaten
Bekasi

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Aos Kuswandi, Drs. M.Si

Dr. Hj. Siti Nuraini, Dra., M.Si.

Tanggal:

Tanggal:

Mengetahui,

Direktur

Ketua Program

Dr. H. Aos Kuswandi, Drs. M.Si

Dr. Hj. Siti Nuraini, Dra., M.Si.

Tanggal:

Tanggal:

LEMBAR PENGESAHAN PANITIA UJIAN TESIS

KOMISI PEMBIMBING

	Tanggal	Tanda Tangan
1. Pembimbing I Dr. H. Aos Kuswandi, Drs, M.Si.
2. Pembimbing II Dr. Hj. Siti Nuraini, Dra., M.Si.

PANITIA UJIAN TESIS

	Tanggal	Tanda Tangan
1. Dr. H. Aos Kuswandi, Drs, M.Si (Ketua)
2. Dr. Hj. Siti Nuraini, Dra., M.Si (Sekretaris)
3. Dr. H. Aos Kuswandi, Drs, M.Si (Penguji 1)
4. Dr. Hj. Siti Nuraini, Dra., M.Si. (Penguji 2)
5. Dr. H. M. Harun Al Rasyid, Drs. M.Si. (Penguji 3)
6. Dr. Hj. Rina Susanti Hartono, Ir. MM. (Penguji 4)

Nama : Noer Kholis
NPM : 41189902180005
Tanggal Lulus : Mei 2022

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF LAW NUMBER 35 OF 2014 CONCERNING AMANDMENTS OF LAW NUMBER 23 OF 2002 CONCERNING CHILD PROTECTION IN BEKASI REGENCY

Noer Kholis

Data from the Ministry of Women's Empowerment and Child Protection shows that the number of child violence cases in West Java has reached 819 cases, of which Bekasi Regency is included in top three of highest child violence in West Java Province. The purpose of this study was to find out how the implementation of Law number 35 of 2014 regarding amendments to Law number 23 of 2002 concerning Child Protection in Bekasi Regency was carried out. Qualitative research was conducted by analyzing 6 (six) aspects according to Van Meter and Van Horn (1975), namely policy measures and standards; resource; characteristics of implementing agents; attitude/tendency of the implementers; communication between organizations and social, economic and political conditions. The results of this study indicate that the implementation of Law No. 35 of 2014 concerning amendments to Law No. 23 of 2002 concerning Child Protection is well implemented in terms of policy measure and standards; characteristics of implementing agents; attitude/tendency of the implementers; communication between organizations. Improvement are needed in the aspects of resources and social, economic and political conditions so that child protection in Bekasi Regency can run optimally.

Key word: *Child, Child Protection, Policy Implementation, Bekasi*

ABSTRAK

IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2014 TENTANG PERUBAHAN ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2002 TENTANG PERLINDUNGAN ANAK DI KABUPATEN BEKASI

Noer Kholis

Data dari Kementerian PPPA menunjukkan bahwa angka kekerasan anak di Jawa Barat mencapai 819 kasus, dimana Kabupaten Bekasi masuk dalam tiga kategori kasus kekerasan anak tertinggi di Provinsi Jawa Barat. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi Undang-Undang nomor 35 tahun 2014 tentang perubahan atas Undang-Undang nomor 23 tahun 2002 tentang Perlindungan Anak di Kabupaten Bekasi. Penelitian kualitatif dilakukan dengan menganalisis 6 (enam) aspek menurut Van Meter dan Van Horn (1975) yaitu ukuran dan standar kebijakan; sumber daya; karakteristik agen pelaksana; sikap/kecenderungan para pelaksana; komunikasi antar organisasi dan kondisi sosial, ekonomi dan politik. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi Undang-Undang nomor 35 tahun 2014 tentang Perubahan atas Undang-Undang nomor 23 tahun 2002 tentang Perlindungan Anak telah berjalan dengan baik pada aspek ukuran dan standar kebijakan; karakteristik agen pelaksana; sikap/kecenderungan para pelaksana; komunikasi antar organisasi. Diperlukan upaya perbaikan dalam aspek sumber daya dan kondisi sosial, ekonomi dan politik agar perlindungan anak di Kabupaten Bekasi dapat berjalan dengan optimal.

Kata kunci: *Anak, Perlindungan Anak, Implementasi Kebijakan, Bekasi*

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik magister, baik di Universitas Islam “45” (UNISMA) Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Tim Pembimbing.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Bekasi, Juni 2022

Yang membuat pernyataan

Noer Kholis

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan taufik dan hidayah-Nya kepada kita sekalian. Shalawat serta salam semoga dilimpahkan selalu kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW dan seluruh kerabatnya, sehingga rahmat dan bimbingannya penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul “ **Implementasi Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak di Kabupaten Bekasi**”

Penulis menyadari bahwa tesis ini tidak dapat terselesaikan tanpa bantuan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Dr. H. Aos Kuswandi, Drs, M.Si. selaku Direktur Sekolah Pasca Sarjana Universitas Islam “45” Bekasi dan Dosen Pembimbing 1.
2. Ibu Dra. Hj. Siti Nuraini, M.Si. selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Islam “45” dan Dosen Pembimbing 2.
3. Ibu Dr. Hj. Rina Susanti Hartono, Ir. MM. selaku Dosen Penguji.
4. Bapak Dr. H. M. Harun Al Rasyid, Drs. M.Si selaku Dosen Penguji.
5. Semua Bapak dan Ibu Dosen yang mengampu di Sekolah Pasca Sarjana Universitas Islam “45” Bekasi.
6. Pimpinan, staf dan seluruh karyawan Sekolah Pasca Sarjana Universitas Islam “45” Bekasi yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

7. Pimpinan, staf dan seluruh karyawan Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Bekasi yang telah membantu dalam proses penelitian.
8. Para Narasumber penelitian yang telah membantu dalam proses penelitian.
9. Orang tua, kakak, istri dan anak-anak tercinta yang selalu memberi doa, semangat, cinta dan dukungan yang tiada hentinya.
10. Sahabat dan rekan-rekan yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah banyak membantu dalam penyusunan tesis ini hingga selesai.

Semoga semua bantuan dan kebaikan yang telah diberikan mendapatkan balasan dari Allah SWT.

Akhirnya semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi penulis pada khususnya dan semua pihak pada umumnya.

Bekasi, Juni 2022

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	2
LEMBAR PENGESAHAN PANITIA UJIAN TESIS	3
ABSTRACT	4
ABSTRAK	5
PERNYATAAN	6
KATA PENGANTAR	7
DAFTAR ISI	9
DAFTAR TABEL	12
DAFTAR GAMBAR	13
BAB I PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1 Latar Belakang	Error! Bookmark not defined.
1.2 Identifikasi Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3 Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.4 Tujuan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.5 Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
BAB II KAJIAN PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.
2.1 Penelitian Terdahulu	Error! Bookmark not defined.
2.2 Implementasi Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.
2.2.1 Definisi Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.
2.2.2 Konsep Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.
2.2.4 Evaluasi Kebijakan Publik	Error! Bookmark not defined.
2.3 Perlindungan Anak	Error! Bookmark not defined.
2.3.1 Definisi Perlindungan anak	Error! Bookmark not defined.
2.3.2 Upaya Perlindungan Anak	Error! Bookmark not defined.
2.3.3 Hak-Hak Anak	Error! Bookmark not defined.

2.3.4	Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak	Error! Bookmark not defined.
2.4	Tindakan Kekerasan pada Anak.....	Error! Bookmark not defined.
2.4.1	Penelantaran Anak	Error! Bookmark not defined.
2.5	Kerangka Berpikir dan Kerangka Konsep.....	Error! Bookmark not defined.
2.5.1	Kerangka Berpikir	Error! Bookmark not defined.
2.5.2	Preposisi.....	Error! Bookmark not defined.
2.5.3	Kerangka Konsep	Error! Bookmark not defined.
2.5.3	Kajian Parameter	Error! Bookmark not defined.
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....		Error! Bookmark not defined.
3.1	Metode Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
3.2	Jenis dan Sumber Data	Error! Bookmark not defined.
3.2.1	Jenis data.....	Error! Bookmark not defined.
3.2.2	Sumber data	Error! Bookmark not defined.
3.2.3	Teknik Pengumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
3.3	Teknik Analisis Data.....	Error! Bookmark not defined.
3.4	Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		Error! Bookmark not defined.
4.1.1	Sejarah Singkat Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Bekasi.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.2	Profil Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Bekasi.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.3	Visi dan Misi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Bekasi.....	Error! Bookmark not defined.
4.1.4	Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Bekasi	Error! Bookmark not defined.
4.2	Data terkait Perlindungan anak di Kabupaten Bekasi	Error! Bookmark not defined.
4.3	Analisis Implementasi Undang-Undang nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-Undang nomor 23 tahun 2002 tentang Perlindungan Anak di Kabupaten Bekasi.	Error! Bookmark not defined.

4.3.1 Analisis Berdasarkan Aspek Ukuran dan Tujuan Kebijakan	Error! Bookmark not defined.
4.3.2 Analisis Berdasarkan Aspek Sumber Daya	Error! Bookmark not defined.
4.3.3 Analisis Berdasarkan Aspek Karakteristik Agen Pelaksana	Error! Bookmark not defined.
4.3.4 Analisis Berdasarkan Aspek Sikap dan Kecenderungan para Pelaksana	Error! Bookmark not defined.
4.3.5 Analisis Berdasarkan Aspek Komunikasi Antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana	Error! Bookmark not defined.
4.3.6 Analisis Berdasarkan Aspek Lingkungan Ekonomi, Sosial, dan Politik	Error! Bookmark not defined.
BAB V SIMPULAN DAN SARAN	Error! Bookmark not defined.
5.1 Simpulan.....	Error! Bookmark not defined.
5.2 Saran.....	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR LAMPIRAN	Error! Bookmark not defined.

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Laporan Kasus Kekerasan di Kabupaten Bekasi 2018-2020.....	6
Tabel 2.1	Perbandingan dengan Penelitian Terdahulu	15
Tabel 2.2	Kajian Parameter	43
Tabel 3.1	Jadwal Penelitian	52
Tabel 4.1	Data Sumber Daya Manusia di Dinas PPPA	74
Tabel 4.2	Sumber Daya Tambahan dalam Pemberdayaan Perempuan dan Anak	76

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Studi Kebijakan: Penyebab dan Konsekuensinya	21
Gambar 2.2	Model Implementasi Kebijakan menurut Van Meter dan Van Horn	27
Gambar 4.1	Bagan Struktur Organisasi Dinas Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Bekasi	56
Gambar 4.2	Data Kekerasan pada Perempuan dan Anak di Kabupaten Bekasi Tahun 2018 – 2021.....	63
Gambar 4.3	Jenis Kasus Kekerasan Pada Anak di Kabupaten Bekasi 2018 – 2021	64
Gambar 4.4	Peta Kecamatan di Kabupaten Bekasi	77
Gambar 4.5	SOP Pengaduan Kasus bagi Perempuan dan Anak Korban Kekerasan ke P2TP2A di wilayah Kabupaten Bekasi	83
Gambar 4.6	SOP Pendampingan Kasus bagi Perempuan dan Anak Korban Kekerasan ke P2TP2A di wilayah Kabupaten Bekasi	84