

**PERAN CAMAT DALAM PEMBINAAN KEPALA DESA DI  
KECAMATAN SUKAWANGI KABUPATEN BEKASI**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi Ujian Sarjana Strata Satu  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi Ilmu Pemerintahan



Oleh :

**GUNAWAN**

NPM : 41183506160003

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ISLAM "45" BEKASI**

**2022**

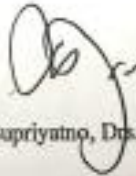
LEMBAR PERSETUJUAN

JUDUL : PERAN CAMAT DALAM PEMBINAAN KEPALA DESA  
DI KECAMATAN SUKAWANGI KABUPATEN BEKASI  
PENYUSUN : GUNAWAN  
NPM : 41183506160003

Bekasi, 30 Nopember 2022

Menyetujui :

Pembimbing,



Yanto Supriatno, Des., M.Si

Mengetahui :

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



Muhammad Fala, S.IP., M.Si

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI

PERAN CAMAT DALAM PEMBINAAN KEPALA DESA  
DI KECAMATAN SUKAWANGI KABUPATEN BEKASI



Dipersiapkan dan disusun oleh :

GUNAWAN

NPM : 41183506160003

Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal: 30 Nopember 2022

Dan telah dinyatakan Lulus/Disahkan pada tanggal: 30 Nopember 2022

Dewan Penguji:

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP., M.Si

Sekretaris : Yanto Supriyatno, Drs., M.Si

Anggota : 1. Dr. Aas Kuswandi, Drs., M.Si

2. Dr. Siti Nuraini, Dra., M.Si

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN/ORSINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Gunawan

NPM : 41183506160003

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Judul Skripsi : "Peran Camat Dalam Pembinaan Kepala Desa Di Kecamatan Sukawangi "

Menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doctor), baik di Universitas Islam "45" Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, yang dibimbing oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan atau Dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari :
  - a. *Falsifikasi*, yaitu tindakan membuat data dari tidak ada menjadi ada seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengemukakan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian;
  - b. *Falsifikasi*, yaitu perubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian), yaitu memanipulasi bahan penelitian, peralihan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian;
  - c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan atau naskah orang lain tanpa menyatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan ataupun dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam "45" Bekasi.

Bekasi, 30 November 2022  
Yang membuat pernyataan

Gunawan

NPM. 41183506160003

# **PERAN CAMAT DALAM PEMBINAAN KEPALA DESA DI KECAMATAN SUKAWANGI KABUPATEN BEKASI**

Gunawan

Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Soisal dan Ilmu Politik

Universitas Islam 45 Bekasi

Email: Gunawanncu321@gmail.com

## **ABSTRAK**

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh hasil pengamatan (observasi) yang dilakukan penulis bahwa pembinaan yang dilakukan Camat terhadap kepala desa belum optimal dan ini berakibat kinerja aparatur di Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi belum mampu memberikan pelayanan yang baik. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui dan mengkaji peran Camat dalam membina Kepala Desa di Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi, untuk mengetahui faktor-faktor yang menjadi hambatan dalam pembinaan kepala Desa oleh Camat di Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi dan untuk mengetahui upaya apa saja yang dilakukan untuk mengatasi hambatan dalam pembinaan Kepala Desa oleh Camat di Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi. Dalam membahas permasalahan, menggunakan teori yang dikemukakan oleh Miftah Thoha (2002 : 185) Meliputi, (1) Berencana dan berjangka panjang, (2) Organisasi secara Keseluruhan, (3) Dikelola, (4) Efektifitas dan kesehatan Organisasi, (5) Intervensi yang Berencana, (6) Pengetahuan Ilmu Perilaku. Penelitian ini menggunakan metode penelitian Deskriptif Analisis, dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, dan wawancara. Populasi adalah aparatur Kecamatan Sukawangi, Lurah dan Kepala Desa di Kecamatan Sukawangi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran Camat dalam pembinaan Kepala Desa di Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi dilihat dari indikator pembinaan sudah cukup baik. Artinya peran Camat dalam pembinaan Kepala Desa di Kecamatan Sukawangi sangat berperan baik dimana Camat Sukawangi dalam membina Kepala Desa Kabupaten Bekasi sesuai dengan tugas dan fungsinya. Hasil ini diperoleh dari : Indikator berencana dan berjangka panjang mencapai hasil baik, Indikator organisasi secara keseluruhan dikatakan berjalan dengan sangat baik, Indikator dikelola mencapai hasil sangat baik, Indikator Efektivitas dan kesehatan organisasi mencapai hasil sangat baik, Indikator Intervensi yang berencana mencapai hasil sangat baik dan Indikator Pengetahuan ilmu prilaku mencapai hasil sangat baik.

Meskipun secara umum sudah baik, namun ada beberapa hambatan yang dihadapi antara lain: kurangnya partisipasi Kepala Desa dalam menghadiri rapat minggon, tingkat kedisiplinan aparatur yang belum baik. Adapun upaya yang dilakukan Camat untuk memperbaiki kinerja aparatur pemerintah di Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi yaitu dengan lebih meningkatkan partisipasi Kepala Desa dalam menghadiri rapat minggon serta berikan teguran atau sanksi bagi kepala Desa yang tidak menghadiri rapat minggon, dan membuat peraturan mengenai pembinaan terhadap aparatur pemerintahan.

***Keyword : Peran Camat, Pembinaan Kepala Desa, Pemerintah Kecamatan***

# **THE ROLE OF THE SUB-DISTRICT HEAD IN THE DEVELOPMENT OF VILLAGE HEADS**

## **IN SUKAWANGI SUBDISTRICT, BEKASI REGENCY**

Gunawan

Government Science Study Program, Faculty of Social and Political Sciences

Islamic University 45 Bekasi

Email: Gunawanncuy321@gmail.com

### **ABSTRACT**

This research is motivated by the results of observations made by the author that the guidance carried out by the sub-district head on the village head is not optimal and this results in the performance of the apparatus in Sukawangi District, Bekasi Regency, not being able to provide good service. The purpose of this study is to find out and examine the role of the Sub-District in fostering Village Heads in Sukawangi District, Bekasi Regency, to find out the factors that become obstacles in the development of Village Heads by sub-districts in Sukawangi District, Bekasi Regency and to find out what efforts are being made to overcome obstacles in the development of Village Heads by sub-districts in Sukawangi District, Bekasi Regency. In discussing the problem, using the theory proposed by Miftah Thoha (2002: 185) Includes, (1) Planning and long-term, (2) Organization as a whole, (3) Managed, (4) Effectiveness and health of the Organization, (5) Planning Interventions, (6) Knowledge of Behavioral Sciences. This research uses descriptive analysis research methods, with data collection techniques through observation, and interviews. The population is the apparatus of Sukawangi Subdistrict, Lurah and Village Head in Sukawangi District. The results showed that the role of the sub-district head in the development of village heads in Sukawangi District, Bekasi Regency, judging from the coaching indicators was quite good. This means that the role of the Sub-District Head in the development of the Village Head in Sukawangi District plays a very good role where the Sukawangi Sub-District in fostering the Village Head of Bekasi Regency in accordance with his duties and functions.

These results are obtained from: Planning and long-term indicators achieve good results, Indicators of the organization as a whole are said to be running very well, Indicators are managed to achieve excellent results, Indicators of effectiveness and health of the organization achieve excellent results, Indicators of Interventions

that plan to achieve excellent results and Indicators of Knowledge of behavioral science achieve excellent results. Although in general it has been good, there are several obstacles faced, including: the lack of participation of the Village Head in attending the minggon meeting, the level of discipline of the apparatus that has not been good. The efforts made by the Sub-District Head to improve the performance of government officials in Sukawangi District, Bekasi Regency, are by further increasing the participation of village heads in attending minggon meetings and providing reprimands or sanctions for village heads who do not attend minggon meetings, and making regulations regarding guidance to government officials.

**Keyword :** The Role of the Sub-District Head, Village Head Development



## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

### DATA PRIBADI

Nama Lengkap : GUNAWAN  
Tempat, Tgl. Lahir : Bekasi, 01 Maret 1998  
Agama : Islam  
Kebangsaan : Indonesia  
Jenis Kelamin : Laki-laki  
Pekerjaan : Mahasiswa  
Alamat Rumah : Kp. Galian Rt/Rw 03/02 Ds. Sukakerta Kec. Sukawangi

### DATA KELUARGA

Ayah : Sarman  
Ibu : Ocih

### PENDIDIKAN FORMAL

1. SD Negeri 02 Sukakerta : Lulus Tahun 2010
2. SMP Negeri 1 Sukawangi : Lulus Tahun 2013
3. SMA Negeri 1 Sukawangi : Lulus Tahun 2016
4. Diterima pada Program Studi Ilmu Pemerintahan  
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan  
Ilmu Politik Universitas Islam "45" Bekasi : Tahun 2016

### RIWAYAT PEKERJAAN

1. Tahun

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah segala puji dan sukur saya panjatkan kehadirat Allah S.W.T. atas rahmat, karunia dan ridho-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini, Selawat serta Salam selalu tercurah kepada Baginda Nabi Besar Muhammad S.A.W. dengan selalu mengingat beliau saya dapat tenang menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Peran Camat Dalam Pembinaan Kepala Desa Di Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi”**. Guna memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan pada program studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.

Penulis menyadari menyusun skripsi ini banyak kekurangan tanpa bimbingan, bantuan dan dorongan banyak pihak. Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si , Pembimbing sekaligus Dekan Fisip Unisma Bekasi, yang dengan kesungguhan hati dan kesabaran telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam membuat skripsi ini, semoga Allah S.W.T. selalu memberikan kesehatan dan rezeki yang melimpah. Amin
2. Bapak Muhammad Fadil, S.Ip., M.Si, Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi.
3. Bapak/Ibu Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang senantiasa memberikan dukungan kepada penyusun selamanya belajar di Universitas Islam “45” Bekasi.
4. Camat Sukawangi Kabupaten Bekasi dan Staf, yang telah mengizinkan saya melakukan penelitian ini.
5. Bapak dan Ibu tersayang, terima kasih atas perhatian, pengertian dan dukungannya sehingga skripsi ini dapat selesai tepat waktu.
6. Teman mahasiswa Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberi dorongan semangat, dukungan, dan doanya selama proses penyusunan skripsi.

Semoga Allah SWT membalas amal baik dari pihak-pihak yang telah membantu saya dalam penulisan skripsi ini serta memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada kita semua. Besar harapan saya semoga isi yang terkandung dalam skripsi ini dapat bermanfaat bagi saya pribadi maupun pembaca pada umumnya. Tidak lupa saran dan kritik ke arah kemajuan dan membangun selalu saya harapkan dan sambut dengan senang hati untuk perbaikan penulisan karya ilmiah berikutnya.

Wassalamu'alaikum wr. wb.

Bekasi, Nopember 2022

Penulis,

GUNAWAN

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS/KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	iii
<b>ABSTRAK</b> .....	iv
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b> .....	vii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	xi
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Identifikasi Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
1.5 Signifikansi Penelitian .....	6
1.6 Sistematika Penulisan .....	8
1.7 Metode Penelitian dan Teknik Pengumpulan Data .....	27
1.8 Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	31
<b>BAB II KERANGKA TEORI</b> .....	10
2.1 Kerangka Teori .....	10
2.2 Pengertian Pemerintahan Kecamatan .....	18
2.3 Pemerintah Desa .....	20
2.4 Kerangka Pemikiran .....	21
2.5 Definisi Operasional .....	23
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b> .....	26
3.1 Paradigma Penelitian .....	26

3.2	Metode Penelitian Kualitatif .....	27
3.3	Desain Penelitian .....	28
3.4	Sumber dan Teknik Perolehan Data .....	29
3.5	Teknik Analisa Data .....	34
3.6	<i>Goodness and Quality Criteria</i> Penelitian .....	38
3.7	Tempat dan Waktu Penelitian .....	41
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		43
4.1	Gambaran Umum Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi .....	43
4.2	Gambaran Umum Pemerintahan Kecamatan Sukawangi .....	47
4.3	Peranan Camat Dalam Pembinaan Kepala Desa di Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi .....	60
4.4	Hambatan Yang Dihadapi Camat Dalam Pembinaan Kepala Desa di Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi .....	99
4.5	Upaya yang dilakukan Camat dalam pembinaan Kepala Desa di Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi .....	102
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN.....</b>		105
5.1	Simpulan.....	105
5.2	Saran .....	108
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		110
<b>LAMPIRAN</b>		

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Kegiatan Pelatihan dalam rangka Pembinaan yang diikuti oleh Aparatur Pemerintah Desa Tahun 2022.....	4
Tabel 1.2 Daftar Hadir Kepala Desa dalam Rapat Minggon di Kecamatan Sukawangi .....	5
Tabel 3.1 Matrik Informan dan Indikator .....	34
Tabel 3.2 Jadwal Kegiatan Penelitian Tahun 2022 .....	42
Tabel 4.1 Luas Wilayah Kecamatan Sukawangi menurut Penggunaannya .....	43
Tabel 4.2 Komposisi Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan di Kecamatan Sukawangi .....	44
Tabel 4.3 Komposisi Penduduk Kecamatan Sukawangi Menurut Mata Pencaharian .....	45
Tabel 4.4 Sarana Kesehatan di Kecamatan Sukawangi .....	46
Tabel 4.5 Prasarana Pendidikan Formal Kecamatan Sukawangi .....	46
Tabel 4.6 Fasilitas Olah Raga Kecamatan Sukawangi .....	47
Tabel 4.7 Fasilitas Perlengkapan Kantor Kecamatan Sukawangi .....	57
Tabel 4.8 Program Kerja Kecamatan Sukawangi Tahun 2022 .....	58
Tabel 4.9 Matriks Wawancara Indikator Pembinaan yang Dilakukan Berencana dan berjangkan Panjang .....	65
Tabel 4.10 Matriks Wawancara Indikator Organisasi secara keseluruhan Pembinaan Yang Dilakukan Berdasarkan Pada Perencanaan Yang Sudah Ditetapkan .....	71
Tabel 4.11 Matriks Wawancara Pembinaan Yang Dilakukan Camat Sukawangi dengan Indikator Dikelola .....	77
Tabel 4.12 Matriks Wawancara Pembinaan Yang Dilakukan Camat Sukawangi dengan Indikator Efektivitas Dan Kesehatan Organisasi .....	83

Tabel 4.13	Matriks Wawancara Pembinaan Yang Dilakukan Camat Sukawangi dengan Indikator Intervensi yang Berencana ....	89
Tabel 4.14	Matriks Wawancara Pembinaan Yang Dilakukan Camat Sukawangi dengan Indikator Pengetahuan Ilmu Prilaku .....	95

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran Peran Camat dalam Pembinaan Lurah dan Kepala Desa di Kecamatan Sukawangi Kabupaten Bekasi.....	22
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Pemerintah Kecamatan Sukawangi	56