

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA  
NOMOR 142 TAHUN 2019 TENTANG KEWAJIBAN  
PENGUNAAN KANTONG BELANJA RAMAH LINGKUNGAN  
PADA PUSAT PERBELANJAAN TOKO SWALAYAN DAN  
PASAR RAKYAT PADA DINAS LINGKUNGAN HIDUP  
PROVINSI DKI JAKARTA DI WILAYAH JAKARTA TIMUR**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk menempuh Ujian Strata Satu  
Program Studi Ilmu Pemerintahan



**Disusun Oleh :**

Rully Setiawan

41183506170038

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ISLAM '45' BEKASI**

**2022**

### PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Rully Setiawan

NPM : 41183506170038

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta No 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat pada Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta di Wilayah Jakarta Timur

Menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana, magister, dan atau doctor), baik di Universitas Islam "45" Bekasi maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, yang dibimbing Oleh Dosen Pembimbing Skripsi yang ditentukan atau Dosen lain yang kompeten.
3. Karya tulis ini terbebas dari:
  - a. *Fabrikasi*, yaitu tindakan membuat data dari yang tidak ada menjadi seolah-olah ada (pemalsuan hasil penelitian) yaitu mengarang, mencatat dan atau mengumumkan hasil penelitian tanpa pembuktian telah melakukan proses penelitian;
  - b. *Falsifikasi*, yaitu perubahan data dengan maksud agar sesuai yang dikehendaki peneliti (pemalsuan data penelitian) yaitu memanipulasi bahan penelitian, peralatan atau proses, mengubah atau tidak mencantumkan data atau hasil sedemikian rupa, sehingga penelitian itu tidak disajikan secara akurat dalam catatan penelitian;
  - c. *Plagiarisme*, yaitu pencurian gagasan, pemikiran, proses, objek dan hasil penelitian, baik dalam bentuk data atau kata-kata, termasuk bahan yang diperoleh melalui penelitian terbatas (bersifat rahasia), usulan rencana penelitian, dan atau naskah orang Lain tanpa menyatakan penghargaan.
4. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
5. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Universitas Islam "45" Bekasi.

Bekasi, 21 November 2022

Yang membuat pernyataan

  
METERAI TEMPEL  
66BAKX135213794 Rully Setiawan

NPM: 41183506170038

## LEMBAR PERSETUJUAN

Judul : Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta No 142 Tahun 2019  
Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan  
Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat pada Dinas  
Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta di Wilayah Jakarta Timur

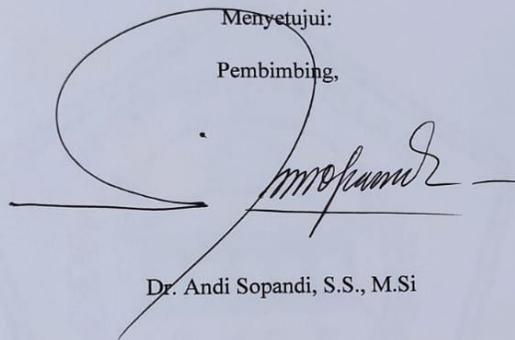
Penyusun : Rully Setiawan

NPM : 41183506170038

Bekasi, 29 November 2022

Menyetujui:

Pembimbing,



Dr. Andi Sopandi, S.S., M.Si

Mengetahui

Ketua Program Studi



Muhammad Fadil, S.IP., M.Si

**LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI**

Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta No 142 Tahun 2019 Tentang  
Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat  
Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat pada Dinas Lingkungan Hidup  
Provinsi DKI Jakarta di Wilayah Jakarta Timur



Dipersiapkan dan Disusun Oleh:

Rully Setiawan

NPM : 41183506170038

Telah diujikan di hadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal : 29 November 2022

Dan telah dinyatakan Lulus / Disahkan :

di Universitas Islam "45" Bekasi

Pada Tanggal : 29 November 2022

Dewan Penguji :

Ketua : Muhammad Fadil, S.IP., M.Si (.....)

Sekretaris : Elvira Suryani, M.Si (.....)

Anggota : 1. Dr. Andi Sopandi, S.S., M.Si (.....)

2. Ainur Rofieq, S.IP., M.IP (.....)

## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Puji syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan hidayah-nya kepada kita semua, tidak lupa pula shalawat serta salam tercurahkan kepada baginda Nabi Muhammad SAW, yang telah membawa umatnya dari zaman jahiliyah hingga zaman yang penuh dengan ilmu pengetahuan seperti sekarang ini, sehingga kita dapat menyusun skripsi ini yang berjudul **“Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta No 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat pada Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta di Wilayah Jakarta Timur”** dengan yang diharapkan.

Dalam menyusun skripsi ini, penulis menyadari bahwa banyak kekurangan yang dimiliki, sehingga bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak baik secara moral, spiritual maupun material sangatlah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Disamping itu juga penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, maka dari itu penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari semua pihak. Penulis juga menyampaikan terima kasih banyak kepada:

1. Bapak Dr. Andi Sopandi, S.S., M.Si. selaku Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini yang telah sabar, tekun, tulus, dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga,

dan pikiran dalam memberikan bimbingan, motivasi, arahan, dan saran-saran yang sangat berharga kepada penulis selama menyusun skripsi ini.

2. Bapak Yanto Supriyatno, Drs., M.Si selaku Dekan FISIP Universitas Islam “45” Bekasi
3. Bapak M. Fadil, S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam “45” Bekasi
4. Ibu Elvira Suryani, S.Ip., M.Si Selaku Pembimbing Akademik Ilmu Pemerintahan Angkatan 2017, yang selalu memberikan bimbingan serta dukungan kepada kami.
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Islam “45” Bekasi, yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan sehingga penulis dapat menyelesaikan studi dan menyelesaikan skripsi ini.
6. Kedua orangtua tercinta, Bapak Moch Nasir dan Ibu Masturoh yang tiada henti mendoakan, memberikan dukungan, serta jasa-jasa mereka yang sangat tidak terhingga untuk penyusun.
7. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan 2017.
8. Seluruh keluarga dan teman-teman organisasi HMJ-IP serta SEMA FISIP yang telah memberikan semangat dan dukungan kepada penyusun.
9. Seluruh Staf Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta dan Suku Dinas Lingkungan Hidup Kota Administrasi Jakarta Timur yang telah membantu dalam memperoleh data dalam penelitian ini.
10. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan informasi selama penyusunan skripsi ini.

Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunianya dan membalas semua kebaikan pihak-pihak yang telah membantu penulis dalam menyusun skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis dan pembacanya.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Bekasi, 21 November 2022

**Rully Setiawan**

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA NOMOR 142  
TAHUN 2019 TENTANG KEWAJIBAN PENGGUNAAN KANTONG  
BELANJA RAMAH LINGKUNGAN PADA PUSAT PERBELANJAAN TOKO  
SWALAYAN DAN PASAR RAKYAT PADA DINAS LINGKUNGAN HIDUP  
PROVINSI DKI JAKARTA DI WILAYAH JAKARTA TIMUR**

Rully Setiawan

Srully22@gmail.com

Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Islam 45 Bekasi

**ABSTRAK**

Saat ini sampah dan limbah menjadi masalah utama di seluruh dunia, salah satunya Indonesia. Jenis sampah yang sulit didaur ulang dan dikurangi pemakaiannya adalah sampah plastik. Sampah plastik membutuhkan waktu yang sangat lama untuk terurai sempurna. Untuk meminimalisir hal tersebut maka pemerintah kota Jakarta mengeluarkan Peraturan Gubernur DKI Jakarta No 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat pada Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta di Wilayah Jakarta Timur. Namun, penggunaan tas belanja sebagai pengganti kantong plastik masih belum optimal dalam meminimalisir permasalahan sampah plastik. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta No 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat pada Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta di Wilayah Jakarta Timur. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan dari George C. Edward III yang menyatakan bahwa ada 4 variabel yang mempengaruhi pelaksanaan kebijakan yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, struktur birokrasi. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif, dengan menggunakan pendekatan deskriptif analisis. Dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa implementasi kebijakan Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar ini belum berjalan secara optimal. Belum optimalnya implementasi Peraturan Gubernur ini juga disebabkan oleh beberapa hambatan dalam implementasinya.

**Kata Kunci : Sampah Plastik, Kantong Belanja, Peraturan Gubernur.**

**IMPLEMENTATION OF DKI JAKARTA GOVERNOR REGULATION  
NUMBER 142 OF 2019 CONCERNING THE OBLIGATION TO USE  
ENVIRONMENTALLY FRIENDLY SHOPPING BAGS IN SUPERMARKET  
SHOPPING CENTERS AND PEOPLE'S MARKETS AT THE DKI JAKARTA  
PROVINCIAL ENVIRONMENT AGENCY IN THE EAST JAKARTA AREA**

Rully Setiawan

Srully22@gmail.com

Government Science Study Program, Faculty of Social and Political Sciences

Islamic University 45 Bekasi

**ABSTRACT**

Currently, waste and waste are the main problems around the world, one of which is Indonesia. The type of waste that is difficult to recycle and reduce its use is plastic waste. Plastic waste takes a very long time to decompose completely. To minimize this, the Jakarta city government issued DKI Jakarta Governor Regulation Number 142 of 2019 concerning the Obligation to Use Environmentally Friendly Shopping Bags in Shopping Centers, Supermarkets and People's Markets at the DKI Jakarta Provincial Environmental Agency in the East Jakarta Region. However, the use of shopping bags as a substitute for plastic bags is still not optimal in minimizing the problem of plastic waste. This study aims to analyze the Implementation of DKI Jakarta Governor Regulation Number 142 of 2019 concerning the Obligation to Use Environmentally Friendly Shopping Bags in Shopping Centers, Supermarkets and People's Markets at the DKI Jakarta Provincial Environmental Agency in the East Jakarta Region. This research uses the theory of policy implementation from George C. Edward III which states that there are 4 variables that affect the implementation of policies, namely communication, resources, disposition, bureaucratic structure. This research uses qualitative research methods, using a descriptive analysis approach. From the results of the study, it can be concluded that the implementation of the policy of the DKI Jakarta Governor Regulation Number 142 of 2019 concerning the Obligation to Use Environmentally Friendly Shopping Bags in Shopping Centers, Supermarkets and Markets has not run optimally. The non-optimal implementation of this Governor's Regulation is also caused by several obstacles in its implementation.

**Keywords: Plastic Waste, Shopping Bags, Governor's Regulations.**

## DAFTAR ISI

	halaman
PERNYATAAN KEASLIAN/ORISINALITAS SKRIPSI .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN PENGUJIAN SKRIPSI .....	iii
KATA PENGANTAR .....	iv
LEMBAR PERSEMBAHAN .....	vii
MOTTO .....	viii
RIWAYAT HIDUP .....	ix
ABSTRAK .....	x
DAFTAR ISI .....	xii
DAFTAR TABEL .....	xv
DAFTAR GAMBAR .....	xvi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	7
1.3. Tujuan Penelitian .....	8
1.4. Signifikasi Penelitian .....	8
1.4.1 Signifikasi Akademik .....	8
1.4.2 Signifikasi Praktis .....	11
1.5. Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB II KERANGKA TEORI .....</b>	<b>13</b>
2.1 Perspektif Teoritik .....	13
2.2 Konsep Implementasi .....	13
2.3 Konsep Kebijakan Publik .....	17
2.4 Konsep Pemerintahan Daerah .....	21
2.5 Konsep Sampah Plastik dan Kantong Belanja Ramah Lingkungan .....	23
2.6 Kerangka Pemikiran .....	25
2.7 Asumsi Penelitian .....	31
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
3.1 Paradigma Penelitian .....	32

3.2	Metode Penelitian .....	32
3.3	Desain Penelitian .....	33
3.4	Sumber dan Teknik Perolehan Data .....	34
3.4.1	Teknik Perolehan Data .....	34
3.4.2	Teknik Perekrutan Informan .....	35
3.5	<i>Goodness</i> dan <i>Quality Criteria</i> Penelitian (Uji Keabsahan Data) ..	38
3.5.1	<i>Trustworthiness</i> .....	38
3.5.2	<i>Otentisitas</i> .....	39
3.6	Tempat dan Waktu Penelitian .....	39
3.7	Jadwal Penelitian .....	40
3.8	Keterbatasan Penelitian .....	40
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>42</b>
4.1.	Gambaran Umum DKI Jakarta .....	42
4.1.1	Kondisi Geografis DKI Jakarta .....	44
4.1.2	Kondisi Demografis DKI Jakarta .....	45
4.2.	Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta .....	49
4.2.1	Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta .....	52
4.2.2	Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta .....	55
4.3.	Hasil Penelitian dan Pembahasan .....	61
4.3.1	Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat .....	61
4.3.2	Hambatan-hambatan Implementasi dari Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat .....	93
4.3.3	Strategi dalam Penerapan Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat .....	97
<b>BAB V PENUTUP .....</b>		<b>99</b>

5.1. Kesimpulan .....	99
5.2. Rekomendasi .....	101
5.2.1 Rekomendasi Akademik .....	101
5.2.2 Rekomendasi Praktis .....	101
DAFTAR PUSTAKA .....	102
DOKUMENTASI .....	107
LAMPIRAN	

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Penyebaran Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat di Jakarta Timur Sesuai Per-Kecamatan .....	5
Tabel 1.2 Timbulan Sampah di Jakarta Timur.....	6
Tabel 3.3 Tabel Informan .....	36
Tabel 3.4 Indikator dan Informan Penelitian .....	36
Tabel 3.5 Jadwal Penelitian .....	40
Tabel 4. 1 Luas Daerah Berdasarkan Kabupaten/Kota.....	44
Tabel 4. 2 Pembagian Wilayah Provinsi.....	45
Tabel 4. 3 Perkembangan Jumlah Penduduk DKI Jakarta Tahun 2012-2016 .....	47
Tabel 4. 4 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Rasio Jenis Kelamin di Kota/Kabupaten Provinsi DKI Jakarta Tahun 2017 .....	49
Tabel 4. 5 Rekapitulasi Aspek Komunikasi, Sumberdaya, Disposisi dan Struktur Birokrasi.....	92

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Komposisi Sampah Nasional .....	3
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	27
Gambar 4. 1 Peta Administrasi DKI Jakarta.....	43
Gambar 4. 2 Pembagian Wilayah .....	45
Gambar 4. 3 Piramida Penduduk DKI Jakarta Tahun 2016.....	48
Gambar 4. 4 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta ..	60
Gambar 4. 5 Rekapitulasi Pengawasan KBRL Pada Wilayah Jakarta Timur.....	63
Gambar 4. 6 Prosedur Sosialisasi Kantong Belanja Ramah Lingkungan .....	65
Gambar 4. 7 Pelaksanaan Monitoring dan Evaluasi .....	72
Gambar 4. 8 Mekanisme Pengawasan Penyediaan KBRL Pada Pusat Perbelanjaan	74
Gambar 4. 9 Mekanisme Pengawasan Penyediaan KBRL Pada Toko Swalayan .....	75
Gambar 4. 10 Pelaksanaan Koordinasi .....	85
Gambar 4. 11 Pembagian Kewenangan Dalam Pengawasan KBRL .....	88