

**PELAKSANAAN FUNGSI PENGAWASAN BADAN  
PERMUSYAWARATAN DESA TERHADAP KINERJA  
KEPALA DESA DI DESA MUKTIWARI KECAMATAN  
CIBITUNG KABUPATEN BEKASI**

**Skripsi**

Diajukan untuk memenuhi salah satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana dalam  
Bidang Ilmu Pemerintahan



Oleh :

Epi Sarah

41183506170077

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ISLAM "45" BEKASI**

**2022**

## LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI

Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Kinerja

### LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Judul : Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa  
Terhadap Kinerja Kepala Desa di Desa Muktawari Kecamatan  
Cibitung Kabupaten Bekasi

Penyusun : Epi Sarah

NPM : 41183506170077

Bekasi, 08 November 2022

Menyetujui :

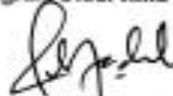
Pembimbing



Yanto Supriyatno, Drs., M.Si.

Mengetahui :

Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan



Muhammad Fadil, M.Si.

## LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI

Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Kinerja  
Kepala Desa di Desa Muktiwari Kecamatan Cibitung Kabupaten Bekasi

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**Epi Sarah**

**41183506170077**

Telah diujikan dihadapan Dewan Penguji

Pada Tanggal : 08 November 2022

Dan Telah dinyatakan Lulus / Disahkan :

Di Universitas Islam '45' Bekasi

Pada Tanggal : 08 November 2022

Dewan Penguji

Ketua : Muhammad Fadil, M.Si.

Sekretaris : Yanto Supriyatno, Drs., M.Si

Anggota : Elvira Suryani, M.Si.

Anggota : Susi Dian Rahayu, M.Ip.

(.....)  
(.....)  
(.....)  
(.....)

---

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun yang di rujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Nama : Epi Sarah

NPM : 41183506170077

Tanda Tangan :

A handwritten signature in black ink is written over a portion of a 10,000 Indonesian Rupiah banknote. The banknote is yellow and features the Garuda Pancasila emblem and the number '10000'. The signature is written in a cursive style.

Tanggal : 08 November 2022

## **ABSTRAK**

Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Kinerja Kepala Desa di Desa Muktiwari Kecamatan Cibitung Kabupaten Bekasi

EPI SARAH

41183506170077

[evisarah807@gmail.com](mailto:evisarah807@gmail.com)

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui secara jelas mengenai pelaksanaan fungsi pengawasan badan permusyawaratan desa (BPD) terhadap kinerja kepala desa di desa Muktiwari, kecamatan Cibitung, kabupaten Bekasi belum dilakukan secara optimal.

Tujuan dan kegunaan penelitian ini untuk mengetahui Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa di Desa Muktiwari Kecamatan Cibitung. Serta mengetahui hambatan-hambatan yang dihadapi aparatur Desa Muktiwari dalam Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa tersebut. Mengidentifikasi upaya-upaya yang dilakukan aparatur Desa Muktiwari dalam mengatasi hambatan-hambatan.

Pada penelitian ini peneliti menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan Deskriptif. Sumber data berasal dari sumber data primer yaitu hasil wawancara dengan anggota Badan Permusyawaratan Desa (BPD) yang bertugas mengawasi kinerja kepala desa. Sumber data sekunder yaitu buku, literatur, peraturan perundang-undangan, laporan, arsip, dan dari internet.

Berdasarkan hasil penelitian diketahui Pelaksanaan Fungsi pengawasan Badan Permusyawaratan Desa di Desa Muktiwari Kecamatan Cibitung Kabupaten Bekasi. Penelitian ini menggunakan teori pengawasan dari Robbins and Coulter dalam Satriadi yang menyatakan bahwa ada 4 variabel yang mempengaruhi pelaksanaan pengawasan yaitu menetapkan standar pengukuran membandingkan dan melakukan suatu tindakan dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan pengawasan cukup baik di lihat dari pembangunan Infrastruktur yang dilakukan sudah mendekati standar yang di tentukan. hambatan-hambatan yang dihadapi kurang maksimalnya sosialisasi yang di lakukan anggota Badan Permusyawaratan Desa, masih adanya perbedaan pendapat karena masih adanya 2 kubu yang selisih paham dan masih adanya masyarakat dan aparatur desa yang belum mengetahui secara jelas tugas pokok Badan Permusyawaratan Desa. salah satu upaya yang dilakukan lebih memaksimalkan sosialisasi. Adapun upaya yang dilakukan dengan hambatan tersebut adalah melakukan sosialisasi kepada masyarakat seperti halnya masyarakat yang masih berbeda pendapat karena masih adanya 2 kubu yang berselisih paham serta aparatur desa yang belum paham tugas Badan Permusyawaratan Desa. Dalam hal ini bertujuan agar meningkatkan kemajuan di desa muktiwari seperti pembangunan infrastruktur agar sesuai dengan standar operasional prosedur yang berlaku.

**Kata kunci : Fungsi Pengawasan, BPD, Kinerja Kepala Desa**

## **ABSTRACT**

Implementation of the Oversight Function of the Village Consultative Body on the Performance of the Village Head in Muktiwari Village, Cibitung District, Bekasi Regency

EPI SARAH

41183506170077

[evisarah807@gmail.com](mailto:evisarah807@gmail.com)

This study aims to clearly determine whether the implementation of the oversight function of the village consultative body (BPD) on the performance of village heads in Muktiwari village, Cibitung sub-district, Bekasi district has not been carried out optimally.

The purpose and usefulness of this research is to determine the Implementation of the Oversight Function of the Village Consultative Body in Muktiwari Village, Cibitung District. As well as knowing the obstacles faced by the Muktiwari Village apparatus in Supervising the Village Consultative Body. Identify the efforts made by the Muktiwari Village apparatus in overcoming obstacles.

In this study, researchers used qualitative methods with a descriptive approach. The data source comes from primary data sources, namely the results of interviews with members of the Village Consultative Body (BPD) whose job is to oversee the performance of village heads. Secondary data sources are books, literature, laws and regulations, reports, archives, and from the internet.

Based on the research results, it is known that the implementation of the oversight function of the Village Consultative Body in Muktiwari Village, Cibitung District, Bekasi Regency. This study uses the theory of supervision from Robbins and Coulter in Satriadi which states that there are 4 variables that influence the implementation of supervision, namely setting measurement standards, comparing and taking action. which is determined. the obstacles faced were the lack of socialization carried out by members of the Village Consultative Council, there were still differences of opinion because there were still 2 camps that differed in understanding and there were still people and village apparatus who did not clearly know the main tasks of the Village Consultative Council. one of the efforts made is to maximize socialization. The effort made with these obstacles is to socialize to the community as well as people who still have different opinions because there are still 2 factions that have disagreements and village officials who do not understand the duties of the Village Consultative Body. In this case the aim is to increase progress in the village of Muktiwari, such as infrastructure development so that it is in accordance with the applicable standard operating procedures.

**Keywords: Oversight Function, BPD, Village Head Performance**

## **DAFTAR RIWAYAT HIDUP**

1. Nama : Epi Sarah
2. Tempat tanggal lahir : Bekasi 16 Juni 1996
3. Alamat :Kp.Bulak Kunyit RT001/RW004  
Desa Muktiwari kecamatan Cibitung  
Kabupaten Bekasi.
4. No Telepon : 089518686401
5. Nama Orang Tua : Misnu  
: Limah
6. Riwayat Pendidikan :
  1. SDN Muktiwari 02 (2009)
  2. SMPN 3 Cibitung (2011)
  3. SMKN 1 Tambelang (2014)
7. Riwayat Pekerjaan :
  1. Operator Produksi PT.Panasonic Indonesia  
(2014-2017)
  2. Guru Kelas MI AL-Munawwaroh (2019-  
Sekarang)

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul “Pelaksanaan Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Di Desa Muktiwari Kecamatan Cibitung Kabupaten Bekasi” , sebagai salah satu syarat untuk Sidang Skripsi Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik Universitas Islam 45 Bekasi.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya dukungan, bantuan pembimbing dan nasehat dari berbagai pihak selama penyusunan proposal ini. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih setulus-tulusnya kepada :

1. Rektor Univesitas Islam '45 Bapak Dr.Hermanto.,Drs., M.M., M.Pd.
2. Yanto Supriyatno, Drs., M.Si. Selaku dosen pembimbing dan Dekan Ilmu social dan politik yang telah banyak meluangkan waktu, dan pikiran untuk memberi kritik dan saran selama penelitian dan penyusunan Skripsi ini sehingga dapat terselesaikan.
3. M. Fadil, S.Ip., M.Si. Selaku ketua Prodi Studi Ilmu Pemerintahan
4. Segenap Dosen dan Staf Tata Usaha Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Islam “45” Bekasi yag telah memberikan ilmunya kepada penulis
5. Bahrudin, S.E Selaku Kepala Desa Desa Muktiwari yang telah mengizinkan dalam penelitian ini.
6. Nasan S.E M.M Selaku Ketua Badan Permusyawaratan Desa Desa Muktiwari yang telah mengizinkan penelitian ini.
7. Seluruh Aparatur Desa Muktiwari yang telah mengizinkan dalam membantu penelitian ini.
8. Orang tua tercinta dan tersayang Bapak Misnu dan Ibu Limah yang telah memberi dukungan.



9. Saudara tercinta Erifin dan Ari yang selalu menemani dan mau direpotkan selama penelitian dan penyusunan Skripsi ini.

10. Seluruh teman-teman Ilmu Pemerintahan 2017

Dalam penulisan Skripsi ini masih banyak kekurangan dan kesalahan, karena itu segala kritik dan saran yang membangun akan menyempurnakan penulisan skripsi ini serta bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Bekasi, November 2022

Penulis



Epi Sarah

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH</b> .....	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI SKRIPSI</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Signifikansi Penelitian .....	7
1.4.1 Signifikansi Akademik .....	7
1.4.2 SignifikansiPraktis .....	11
1.5 Sistematika Penulisan.....	11
<b>BAB II KERANGKA TEORI</b>	
2.1 Perspektif Teoritik.....	13
2.2 Definisi .....	13
2.2.1 Pengertian Pengawasan .....	13
2.2.2 Pengertian Desa.....	19
2.2.3 Pengertian Badan Permusyawaratan Desa .....	21
2.2.4 Pengertian kinerja .....	23
2.3 Kerangka pemikiran .....	24
2.4 Definisi Operasional.....	26

2.5 Asumsi Penelitian.....	26
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Paradigma Penelitian.....	28
3.1.1. Paradigma konstruktivisme .....	28
3.2 Metode Penelitian.....	28
3.2.1. Metode penelitian Kualitatif .....	28
3.3 Desain Penelitian.....	28
3.3.1 Desain Studi kasus.....	28
3.4 Sumber dan Teknik Pengolahan Data .....	29
3.4.1 Teknik Pengumpulan Data.....	29
3.4.2 Teknik Perekrutan Informan .....	30
3.5 Uji Keabsahan Data.....	31
3.5.1 Trusworthiness .....	31
3.5.2 Otentitas .....	32
3.6 Tempat dan waktu penelitian .....	32
3.7 Jadwal Penelitian.....	33
3.8 Keterbatasan Penelitian .....	34
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	35
4.2 Pembahasan.....	41
4.2.1 Fungsi Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap kinerja Kepala Desa. ....	41
4.2.2 Hambatan yang di hadapi oleh Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam melakukan pengawasan terhadap Kepala Desa. ....	73
4.2.3 Upaya-Upaya dalam mengatasi Hambatan .....	75
<b>BAB V SIMPULAN DAN SARAN</b>	
5.1 Simpulan .....	77
5.2 Saran .....	78
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>80</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>82</b>

## DAFTAR TABEL

	<b>Halaman</b>
Tabel 1 informan .....	31
Tabel 2 Jadwal Penelitian .....	33
Tabel 3 Urutan Pejabat Kepala Desa .....	35
Tabel 4 Luas Wilayah .....	36
Tabel 5 Keadaan Sosial.....	36
Tabel 6 Kondisi Penyandang masalah kesejahteraan masyarakat Muktiwari .....	37
Tabel 7 Tempat peribadatan.....	37
Tabel 8 Matriks Apakah Badan Permusyawaratan Desa mempunyai standar penilaian kerja.....	44
Tabel 9 Matriks Bagaimana Badan Permusyawaratan Desa menetapkan standar dalam melakukan kegiatan.....	49
Tabel 10 Matriks Bagaimana Target yang diinginkan untuk mencapai tujuan organisasi .....	54
Tabel 11 Matriks Bagaimana Badan Permusyawaratan Desa dalam melakukan pengawasan .....	58
Tabel 12 Matriks Apakah Badan Permusyawaratan Desa mempunyai jadwal pengawasan perminggu, perbulan atau triwulan.....	62
Tabel 13 Matriks Bagaimana cara Badan Permusyawaratan Desa membandingkan hasil yang dicapai oleh Kepala Desa sesuai tidak dengan standar yang ditetapkan Badan Permusyawaratan Desa .....	66
Tabel 14 Matriks Bagaimana Badan Permusyawaratan Desa melakukan koreksi- koreksi atau perbaikan-perbaikan dalam melakukan kegiatan dan pembangunan jika tidak sesuai dengan standar .....	71

## DAFTAR GAMBAR

	<b>Halaman</b>
Gambar 1 Karangka Pemikiran.....	25
Gambar 2 Struktur Organisasi Badan Permusyawaratan Desa.....	40
Gambar 3 Bapak Lurah Bahrudin S.E (Informan) .....	100
Gambar 4 Bapak Ketua BPD Nasan S.E, M.M (Informan).....	100
Gambar 5 Bapak Iskandar Serkertaris Desa (Informan) .....	101
Gambar 6 Bapak Sanin RT 003 Muktiwari (Informan) .....	101
Gambar 7 Ibu Rosmilah S.Pd Anggota BPD ( Informan ) .....	102
Gambar 7 Bapak Nian RT 001 Muktiwari ( Informan ).....	102

## REVISI BARU FIX (Autosaved)

### ORIGINALITY REPORT





**17%**  
SIMILARITY INDEX

**16%**  
INTERNET SOURCES

**6%**  
PUBLICATIONS

**13%**  
STUDENT PAPERS

### PRIMARY SOURCES

 <b>digilibadmin.unismuh.ac.id</b> Internet Source	<b>3%</b>
 <b>repository.uin-suska.ac.id</b> Internet Source	<b>2%</b>
 <b>repository.ummat.ac.id</b> Internet Source	<b>2%</b>
 <b>ejournal.uniks.ac.id</b> Internet Source	<b>2%</b>
 <b>digilib.uns.ac.id</b> Internet Source	<b>1%</b>
 <b>repository.dharmawangsa.ac.id</b> Internet Source	<b>1%</b>
 <b>Submitted to Universitas Islam Negeri Raden Fatah</b> Student Paper	<b>1%</b>
 <b>journal.ikipgriptk.ac.id</b> Internet Source	<b>1%</b>
 <b>Submitted to Sekolah Tinggi Ilmu Pelayaran Jakarta</b>	<b>1%</b>